

**Участникам
Окружной конференции членов
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
По Приволжскому федеральному округу**

**Координатору
По Приволжскому федеральному округу**

Д. В. Кузину

**Доклад Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по Приволжскому федеральному округу.**

Инициатива 5.1. «О необходимости разработки и законодательного закрепления перечня конкретных видов документов, подтверждающих соблюдение установленных частями 1 и 2 статьи 55.4. градостроительного кодекса РФ требований к СРО».

Я, как член Совета НОСТРОЙ, принимаю активное и постоянное участие в формировании позиции Совета в части исполнения функций, возложенных на Объединение, по утверждению заключений о возможности внесения или об отказе во внесении сведений о саморегулируемой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций, по утверждению заключений о возможности исключения сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций, либо об отсутствии оснований для такого исключения. В рамках, возложенных на Совет НОСТРОЙ Федеральным законом №359-ФЗ, функций Аппарат НОСТРОЙ в соответствии с Уставом Объединения и Порядком¹ подготовки и утверждения заключений вправе предпринимать меры по получению дополнительной информации из доступных источников о СРО «попавшей под сомнение» и обязан подготовить к Совету проект соответствующего заключения с приложением необходимых материалов.

¹Порядок подготовки и утверждения заключений о возможности внесения или об отказе во внесении сведений о саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в государственный реестр саморегулируемых организаций, о возможности исключения сведений или об отсутствии оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций от 11.12.2014г., с посл. изм от 18.05.2015г.

Годовая практика применения указанного Порядка выявила необходимость доработки, конкретизации его положений.

На стадии подготовки заседаний Совета Объединения сотрудники Аппарата НОСТРОЙ готовят справки о членах Объединения, по деятельности которых в Аппарат поступили обращения (жалобы). Проверять соответствует ли СРО обязательным условиям для приобретения права выдачи свидетельства о допуске к работам по проектированию и строительству, указанным в ч.1,2 ст. 55.4. Градостроительного Кодекса РФ, сотрудники Аппарата вынуждены ориентироваться исключительно на свой профессиональный опыт и свое внутреннее чутье для формирования выводов о соблюдении требований закона в деятельности соответствующей СРО.

Отсутствие в Градостроительном кодексе РФ конкретного перечня видов документов, которые могли бы подтвердить либо опровергнуть наличие у члена Объединения, например, компенсационного фонда должной величины приводит к свободному трактованию состава подтверждающих это условие документов, а иногда к излишнему произвольному истребованию документов и к отсутствию впоследствии в случае судебного спора обоснованной, документально подтвержденной доказательственной базы.

В настоящее время, например, наличие компенсационного фонда требуемого законом размера Аппарат проверяет исходя из информации, запрашиваемой как у самой СРО (иногда это справка на 1 листе в одно предложение, иногда это таблица, содержащая перечень членов СРО, сумм, внесенных денежных средств, и реквизитов платёжных документов, которыми вносились указанные суммы, иногда информация с официального сайта СРО), так и из информации о состоянии расчётного счета, подготовленных кредитными организациями. Наличие того или иного документа однозначно и полно не может подтвердить или опровергнуть соблюдение СРО условия по размеру компенсационного фонда.

При проверке соблюдения саморегулируемой организацией требования закона по объединению в своём составе не менее 100 индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц сотрудники Аппарата используют данные Реестров действующих членов СРО, данные перечня лиц, прекративших членство в СРО, копии протоколов о приеме и исключении членов из состава организации, о выдаче им свидетельств на допуск к работам, данные сайта налоговой службы России, также запрашивают в Ростехнадзоре документы, которые подавались соответствующей СРО на получение статуса «саморегулируемой организации». Все перечисленные способы получения информации о выполнении СРО требования по объединению не менее 100 членов нельзя назвать абсолютно верными и позволяющими получать достоверную информацию.

Например, при проверке деятельности Некоммерческого партнерства «Инженер- Строитель Северо-Запада» в основу решения Совета НОСТРОЙ о прекращении процедуры, предшествующей подготовке заключения о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра (протокол № 72 от 10.09.2015 г.) было положено мнение аппарата НОСТРОЙ об устранении партнёрством нарушения – объединения в своём составе 87 организаций. Вывод об устранении указанного нарушения был основан на представленном в Аппарат Объединения Письме № С-54/15 от 31.08.2015 г., в котором Партнёрство сообщало, что по состоянию на 28.08.2015 г. количество членов Партнерства-141 член, а с учётом аффилированности-104 члена.

С целью обсуждения вопроса о деятельности указанного члена НОСТРОЙ на заседании Совета Объединения 10.09.2015 г. я пытался определить количество его действующих членов. По состоянию на 09.09.2015 г. из сведений, содержащихся в Реестре членов Партнерства, представленных на официальном сайте (www.is-sz.ru), такую информацию получить было затруднительно. Реестр членов Партнерства не содержит критерия отбора по статусу Членов СРО «действующие/ исключенные.» То есть однозначно определить количество действующих членов Партнерства исходя из представленного на сайте реестра не представляется возможным и тем самым однозначно подтвердить устранение Некоммерческим партнерством «Инженер-Строитель Северо-Запада» нарушения, предусмотренного п. 1 ч. 5 ст. 55.2. Градостроительного Кодекса РФ нельзя. Недостаточно также в доказательство устранения нарушения принимать лишь письмо от «сомнительной СРО», необходимы иные подтверждающие материалы. Возможно, ими должны стать действительно и протоколы органов управления СРО о приёме в члены СРО и выдаче организации свидетельства о допуске к работам, о прекращении действия свидетельства о допуске к работам и об исключении из членов СРО, копии выписок из ЕГРЮЛ о каждом члене СРО. Возможно, перечисленные документы должны быть приложены к заполняемой самой СРО таблице, форму которой должен утвердить уполномоченный орган Объединения. (Примерная форма таблицы прилагается, приложение № 1)

Таким образом, с целью устранения произвольного понимания перечня документов, подтверждающих соблюдение установленных законом требований к СРО и необоснованного принятия впоследствии решения об утверждении/ либо не утверждении заключений о возможности исключения сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций, необходимо законодательно закрепить перечень конкретных видов документов, которые подтверждают соблюдение

саморегулируемыми организациями обязательных условий, установленных ч. 1,2 ст. 55.4. Градостроительного Кодекса РФ.

Исходя из вышеизложенного, предлагаю вынести на рассмотрение Совета НОСТРОЙ вопрос о внесении дополнений в действующий Порядок в части закрепления перечня конкретных видов документов, которые подтверждают соблюдение саморегулируемыми организациями обязательных условий, установленных ч. 1,2 ст. 55.4. Градостроительного Кодекса РФ.

Назначить ответственным за реализацию указанного выше решения Конференции Координатора Кузина Д.В.

Инициатива 5.3. «О необходимости мониторинга Аппаратом НОСТРОЙ процессуального поведения СРО при взыскании взносов в компенсационный фонд в судебном порядке»

Проводя проверки представляемых саморегулируемыми организациями и Аппаратом документов при осуществлении Советом НОСТРОЙ контрольных функций, возложенных Федеральным законом №359-ФЗ, также могу заключить, что Аппарату необходимо проводить мониторинг процессуального поведения СРО при взыскании взносов в компенсационный фонд в судебном порядке.

В отношении некоторых СРО Совет Объединения принимает решения о прекращении процедуры, предшествующей подготовке заключения о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра в результате исправления такой СРО отдельных замечаний в своей деятельности и обещания в будущем в судебном порядке взыскать недостающие взносы в компенсационный фонд.

Например, деятельность Ассоциации компаний строительного комплекса «СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-СТАНДАРТ» трижды была предметом рассмотрения Совета НОСТРОЙ. К заседанию Совета 10.09.2015 г. названная организация устранила основную часть выявленных нарушений в своей деятельности, но «пообещала» взыскать недостающие взносы в компенсационный фонд путём подачи исков в арбитражный суд (11 исков к заседанию было будто подано). На основании представленной информации Совет Объединения в отношении СРО «СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-СТАНДАРТ» принял следующее решение: «Прекратить процедуру, предшествующую подготовке заключения о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра в отношении Некоммерческого партнерства компаний строительного комплекса «СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-СТАНДАРТ». Аппарату Объединения доложить Совету о деятельности Некоммерческого партнерства компаний строительного комплекса «СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-СТАНДАРТ» в марте 2016

года».(протокол № 72 от 10.09.2015 г.) То есть Аппарату НОСТРОЙ необходимо до марта 2016 года контролировать выполнение саморегулируемой организацией обещания по взысканию денежных средств в компенсационный фонд для определения в марте 2016 г. соблюдено ли последней обязательное требование о величине компенсационного фонда.

Мной был проведен мониторинг деятельности Ассоциации «СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-СТАНДАРТ» за период с 09.09.2015 года по 19.11.2015 года. Итоги двух месяцев исковой работы Ассоциации представлены в таблице №1.

Таблица №1

Дата	Количество поданных исков	Стадия рассмотрения иска	Вынесенное решение суда	Примечание (№ дела)
На 09.09.15 г.	5	1- рассмотрен; 4- возвращены по причине неуплаты гос пошлины.	1 иск удовлетворён 13.10.2015 г. по делу № А 56-60617/2015	№ А56-61482/2015, №А56-61477/2015, №А56-60613/2015, №А56-60615/2015, №А 56-60617/2015
На 24.10.15 г.	5	5	0	А56-76824/2015, А56-76823/2015, А56-76821/2015, №А56-820/2015, А56-70874/2015
На 19.11.15 г.	6	5	0	0

Из представленной в таблице №1 информации следует, что всего по взысканию взносов в компенсационный фонд Ассоциация «СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-СТАНДАРТ» за 2 истекших месяца приняты к производству- 6 исков, 1- удовлетворён, 4- возвращены (вновь иски не подавались, хотя процессуально такая возможность имеется), по 1 Должнику– меры ещё не предпринимались.

Судебная практика рассмотрения подобных дел свидетельствует о том, что достаточным сроком для вынесения решения по искам о взыскании взносов в СРО является срок в 6 месяцев.

Таким образом, необходимость мониторинга Аппаратом НОСТРОЙ процессуального поведения СРО при взыскании взносов в компенсационный фонд в судебном порядке практически объясняется тем, что по результатам такого мониторинга можно будет заключить, достигнуто ли СРО соблюдение требования о размере компенсационного фонда. Если нет, то процедура, предшествующая подготовке заключения о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра, должна быть возобновлена. Мониторинг процессуального поведения СРО при взыскании взносов в компенсационный фонд предлагаю осуществлять с

учётом сроков взыскания взносов в компенсационный фонд - 6 месяцев с момента подачи иска, а сроков подачи исковых заявлений - 3 месяца в течение выявления нарушения.

Исходя из вышеизложенного, предлагаю вынести на рассмотрение Совета НОСТРОЙ вопрос об утверждении локального нормативного акта, утверждающего порядок мониторинга Аппаратом НОСТРОЙ процессуального поведения СРО при взыскании взносов в компенсационный фонд в судебном порядке.

Назначить ответственным за реализацию указанного выше решения Конференции Координатора Кузина Д.В.

Инициатива 5.2. «Об оптимизации расходования средств Ассоциации «Национальное объединение строителей» посредством сделок с СРО, направленных на достижение целей саморегулирования в строительстве»

Ассоциация «Национальное объединение строителей» является некоммерческой организацией.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон) некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, отвечает (за исключением случаев, установленных законом) по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

В соответствии с п.1.9. Устава НОСТРОЙ Объединение имеет смету расходов на содержание, которая утверждается Всероссийским съездом.

Источники формирования имущества НОСТРОЙ перечислены в п. 13.1. Устава. В первую очередь Объединение финансируется саморегулируемыми организациями посредством уплаты членских взносов. Согласно п.13.2. Устава Уставный капитал в Объединении не формируется.

Согласно Положению о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций на нужды НОСТРОЙ ежегодный членский взнос устанавливается в размере из расчета 5000 руб. на одного члена СРО.

Таким образом, если среднее количество членов СРО составляет 500, ежегодный взнос, отчисляемый в НОСТРОЙ составляет порядка 2 500 000 руб. Очевидно, что уплата указанной суммы опосредовано ложится на строительные организации-членов СРО, так как сами саморегулируемые организации финансируются именно ими. Неуплата членских взносов в НОСТРОЙ является в соответствии с ГрК РФ основанием для исключения СРО из Ассоциации.

Одной из основных целей Национального объединения строителей является содействие созданию условий для развития саморегулирования в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. При этом, для реализации своих целей Ассоциация имеет, в том числе, право организовывать получение дополнительного профессионального образования с проведением аттестации для индивидуальных предпринимателей, работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся членами саморегулируемых организаций, входящих в Объединение, организовывать и (или) участвовать в проведении конкурсов, выставок, конференций, совещаний, семинаров и иных мероприятий, выпускать печатную и иную информационную продукцию, а также всячески содействовать деятельности в сфере образования и науки.

Для реализации целей своей деятельности Национальное объединение строителей вступает в гражданско-правовые отношения, заключает сделки.

При заключении сделок со сторонними организациями средства НОСТРОЙ навсегда покидают финансовую систему саморегулирования.

Вместе с тем, в случае заключения НОСТРОЙ сделок, направленных на достижение уставных целей с входящими в его состав саморегулируемыми организациями, и их оплаты напротив будет происходить реинвестирование средств внутри саморегулируемой системы и их кругооборот.

Доходы, получаемые СРО от разрешенных видов деятельности, в том числе от сделок с НОСТРОЙ, могут расходоваться исключительно на уставные цели – реализацию задач саморегулирования, содержание аппарата. За их счет доходная часть смет СРО возрастает, что позволяет соответственно уменьшить доходную часть, формируемую за счет членских взносов, а значит, и размер самих взносов. Ослабление финансовой нагрузки на членов СРО, в этом случае, очевидно, что особенно актуально в современных кризисных условиях.

Каких-либо ограничений на заключение сделок между некоммерческими организациями и их членами действующим законодательством не предусмотрено. Более того, согласно п.3.4. Устава

члены Объединения сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица, что дает им право заниматься любыми не запрещенными законом видами деятельности, в том числе, при условии получения лицензий.

Единственным ограничением для СРО является запрет на ведение предпринимательской деятельности. При этом, согласно ст.2 Гражданского кодекса РФ, предпринимательской является деятельность, направленная на систематическое получение прибыли. Гражданское законодательство не раскрывает понятия прибыли в гражданско-правовом смысле. Применение налогового законодательства в гражданско-правовых отношениях недопустимо в силу ст.2 Налогового кодекса РФ.

Вместе с тем, в случае, если целью оказания саморегулируемыми организациями для НОСТРОЙ услуг, выполнения работ и осуществления иного встречного исполнения, является развитие саморегулирования в строительстве, такую деятельность нельзя признать предпринимательской. При этом цена подобных сделок не должна превышать разумных расходов СРО на их исполнение.

С другой стороны, совершение НОСТРОЙ сделок с СРО, являющимися его членами, не противоречит п.3. ст.26 ФЗ «О некоммерческих организациях» в связи с тем, что оплата по таким сделкам будет осуществляться не в связи с членством саморегулируемых организаций в Объединении, а в связи с исполнением обязанностей по гражданско-правовым сделкам.

Указанные выводы подтверждаются сложившейся судебной практикой.

В связи сизложенным предлагаю, вынести на рассмотрение Совета вопрос о предоставлении саморегулируемым организациям – членам Объединения преимущественного права на заключение с НОСТРОЙ сделок, направленных на достижение целей саморегулирования в строительстве.

Член Совета НОСТРОЙ
Генеральный директор СРО «А «АСО»

А. А. Таушев

Приложение №1

К докладу Таушева А. А.

«Форма таблицы, подтверждающей количество членов СРО»

Наименование, ФИО члена СРО	ИНН	Адрес местонахождения	Руководитель (ФИО, должность)	Признак аффилированности (присутствует/ отсутствует, если да то с каким членом, членами)	Дата вступления в СРО, реквизиты протокола (копия протокола прилагается)	Дата получения первого свидетельства о допуске, реквизиты протокола (копия протокола прилагается)	Взнос в компенсационный фонд (сумма, реквизиты платежного документа)
ИТОГО количество членов				Итого сумма взносов в компенсационный фонд, руб.			

Руководитель СРО _____/_____

М.п.