



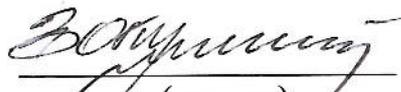
**НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

Согласовано

Экспертным Советом НОСТРОЙ по
вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 6 от 2 апреля 2013 г.)

Утверждено

Вице-Президент НОСТРОЙ
В.С. Опекунов


(подпись)
«12» 04 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 55.5 Градостроительного кодекса
Российской Федерации»**

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект), подготовленного Рабочей группой НОСТРОЙ по подготовке изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации. Правовая экспертиза законопроекта проводилась 01 марта 2013 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича - НП СРО «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» - Председателя Экспертного Совета;

2. Бандорина Леонида Евгеньевича - директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей - заместителя Председателя Экспертного Совета;

3. Андреева Николая Владимировича, Президента НП «СТРОЙГАРАНТ»;

4. Бондаренко Игоря Александровича – НП «Балтийский строительный комплекс»;

5. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;

6. Звягинцева Максима Геннадьевича - НП СРО «МОЛО»;

7. Карноуха Игоря Николаевича - НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»;

8. Кирюшкина Михаила Викторовича – НП «МОС СК»;

9. Косова Олега Владимировича - НП «Объединение строителей подземных сооружений, промышленных и гражданских объектов»;

10. Кузьмы Ирины Евгеньевны - НП «Орловское региональное объединение строителей»;

11. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы-монтаж»;

12. Мокроусова Олега Геннадьевича, Председателя Третьего суда при НП «СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»;

13. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;

14. Ребрищева Игоря Николаевича - НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;

15. Сапегинной Ирины Сергеевны - НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;

16. Тавитова Аркадия Николаевича - НП СРО РОСА;

17. Тефикова Константина Эдемовича - СРО НП «Строители Воронежской области»;

18. Тимощенко Артема Юрьевича – НП СРО «Содружество строителей»;

19. Федорченко Максима Владиславовича - НП СРО «Строительное региональное партнерство»;

20. Флейдера Евгения Борисовича - НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока»;

21. Фомагина Валерия Борисовича – СРО НП «ЮграСтрой»;

22. Хавки Николая Николаевича – СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства»;

23. Шилова Александра Ивановича – НП СРО Новгородское строительное объединение «Стройбизнесинвест».

При подготовке данного заключения Экспертный Совет проанализировал текст проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации» и пояснительную записку к законопроекту.

Законопроект направлен на устранение ряда выявленных в правоприменительной практике проблем соблюдения саморегулируемыми организациями требований законодательства о защите персональных данных.

Законопроектом предлагается закрепить, что обработка саморегулируемой организацией персональных данных работников ее членов может осуществляться без получения согласия на такую обработку и без направления работникам членов саморегулируемой организации информации о начале обработки их персональных данных.

В ходе проведения правовой экспертизы законопроекта Экспертный Совет пришел к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 55.6 Градостроительного кодекса саморегулируемая организация обязана при приеме в члены саморегулируемой организации, а также при проведении контрольных мероприятий, предусмотренных статьями 55.13 Градостроительного кодекса, проводить проверку кадрового обеспечения члена саморегулируемой организации. Исходя из выполняемых при реализации своих полномочий функций, в соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ "О персональных данных" саморегулируемая организация является оператором обработки персональных данных работников своих членов и обязана соблюдать установленные федеральным законом условия их обработки.

В соответствии со статьей 6 Федеральным законом № 152-ФЗ "О персональных данных" общим правовым условием для обработки персональных данных является получение согласия на это субъекта персональных данных. В правоприменительной практике саморегулируемые организации вынуждены получать согласие на обработку персональных данных работников своих членов, что является крайне затруднительным и трудоемким с учетом отсутствия прямых правоотношений между указанными

лицами. Кроме того, получение таких согласий фактически является избыточным, поскольку работники членов саморегулируемых организаций дают согласие своему работодателю на обработку их персональных данных в объеме, достаточном для предоставления таких данных в случае необходимости в саморегулируемую организацию (фамилия, имя, отчество, образование, стаж).

Вместе с тем в случае, предусмотренном пунктом 11 части 1 статьи 6 Федерального закона № 152-ФЗ "О персональных данных", обработка персональных данных может осуществляться без получения согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных в случае, если она осуществляется в отношении данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом. Реализация положений пункта 3 части 2 статьи 55.6 Градостроительного кодекса влечет фактическое раскрытие в обязательном порядке персональных данных работника члена саморегулируемой организации, перечень которых приведен в тексте законопроекта: фамилия, имя, отчество, наименование специальности профессионального образования, дата окончания образовательного учреждения, срок действия удостоверений о повышении квалификации и аттестации, наименование программы повышения квалификации, сведения о трудовом стаже и совместительстве. Прямое указание в Градостроительном кодексе на то, что обрабатываемые саморегулируемыми организациями персональные данные работников своих членов передаются им на основании законодательства Российской Федерации и подлежат опубликованию или обязательному раскрытию, легализует обработку саморегулируемой организацией персональных данных работников своих членов без получения соответствующего согласия.

В силу того, что саморегулируемая организация получает персональные данные не от субъекта персональных данных, а от их работодателей – членов саморегулируемых организаций, на саморегулируемую организацию распространяется обязанность до начала обработки персональных данных направить субъекту персональных данных информацию, предусмотренную частью 3 статьи 18 Федерального закона № 152-ФЗ "О персональных данных". С учетом того, что работники членов саморегулируемых организаций дают согласие своему работодателю на обработку их персональных данных в объеме, достаточном для предоставления таких данных в случае необходимости в саморегулируемую организацию (фамилия, имя, отчество, образование, стаж), направление информации,

предусмотренной частью 3 статьи 18 Федерального закона № 152-ФЗ "О персональных данных", является избыточным. Вместе с тем, на основании части 4 статьи 18 Федерального закона № 152-ФЗ "О персональных данных" оператор освобождается от обязанности предоставить субъекту персональных данных информацию до начала обработки таких данных, если персональные данные получены оператором на основании федерального закона. При этом в целях недопущения двоякого толкования необходимо в такой федеральный закон включить прямое указание на то, что операторы персональных данных получают соответствующие персональные данные на основании этого федерального закона. Поэтому включение в статью 55.6 Градостроительного кодекса указание на правовую основу обработки персональных данных работников членов саморегулируемых организаций является необходимым условием для легализации обработки персональных данных без направления саморегулируемой организацией информации субъекту персональных данных о начале обработки его персональных данных.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет приходит к следующему выводу:

проект федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации», разработанный Рабочей группой НОСТРОЙ по подготовке изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, является актуальным, отвечает интересам саморегулирования, не нарушает законных прав и интересов субъектов персональных данных, исключает отрицательную правоприменительную практику избыточного делопроизводства в саморегулируемых организациях и рекомендуется для внесения в Государственную Думу.

Председатель
Экспертного совета НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

А.Н. Глушков

Член Экспертного Совета

Н.А. Дубинина

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в статью 55.5 Градостроительного кодекса
Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2006, N 1, ст. 21; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21; N 31, ст. 4012; 2008, N 30, ст. 3604, 3616; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 31, ст. 4209; N 48, ст. 6246; 2011, N 13, ст. 1688; N 27, ст. 3880; N 29, ст. 4281; N 30, ст. 4563, 4572, 4591; N 49, ст. 7015, 7042; 2012, N 31, ст. 4322; N 53, ст. 7643) изменение, дополнив её частью 10.1 следующего содержания:

«10.1 Саморегулируемая организация в целях подтверждения соответствия работников индивидуального предпринимателя или юридического лица требованиям частей 8-10 настоящей статьи при выдаче, внесении изменений в свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при осуществлении контроля за деятельностью своих членов в соответствии со ст.55.13 данного кодекса производит обработку персональных данных. К ним относятся представляемые работодателем в отношении специалистов, указанных в частях 8-10 данной статьи: фамилия, имя, отчество, наименование специальности профессионального образования, дата окончания образовательного учреждения, срок действия удостоверений о повышении квалификации и аттестации, наименование программы повышения квалификации, сведения о трудовом стаже и совместительстве. Указанные в настоящей статье персональные данные работников саморегулируемой организации являются данными, полученными саморегулируемыми организациями на основании законодательства Российской Федерации и подлежащими опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом, и не требуют получения согласия на обработку персональных данных, а также направления субъектам персональных данных информации до начала обработки таких данных.»

**Пояснительная записка
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в статью 55.5 Градостроительного кодекса
Российской Федерации»**

В соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ "О персональных данных" саморегулируемая организация является оператором обработки персональных данных работников своих членов.

В правоприменительной практике саморегулируемые организации вынуждены получать согласие на обработку персональных данных работников своих членов, что является крайне затруднительным и трудоемким с учетом отсутствия прямых правоотношений между указанными лицами. Кроме того, получение таких согласий фактически является избыточным, поскольку работники членов саморегулируемых организаций дают согласие своему работодателю на обработку их персональных данных в объеме, достаточном для предоставления таких данных в случае необходимости в саморегулируемую организацию (фамилия, имя, отчество, образование, стаж).

На основании пункта 11 части 1 статьи 6 Федерального закона № 152-ФЗ "О персональных данных" обработка персональных данных может осуществляться без получения согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных в случае, если она осуществляется в отношении данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом. Кроме того, на основании части 4 статьи 18 Федерального закона № 152-ФЗ "О персональных данных" оператор освобождается от обязанности предоставить субъекту персональных данных информацию до начала обработки таких данных, если персональные данные получены оператором на основании федерального закона.

В целях возможности применения указанных норм, недопустимости их двоякого толкования, необходимо в Градостроительном кодексе РФ, являющимся специальным федеральным законом, регулирующим деятельность саморегулируемых организаций в сфере строительства, указать, что обработка персональных данных специалистов, указанных в ч.8, 8.1, 8.2, соответствует условиям пункта 11 части 1 статьи 6 и пункта 2 части 4 статьи 18 Федерального закона № 152-ФЗ "О персональных данных", и поэтому не требует получения саморегулируемой организацией согласия на их обработку и

направления работникам членов саморегулируемой организации информации о начале обработки их персональных данных.