



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

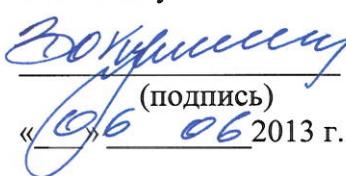
**ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

Согласовано

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам
совершенствования законодательства в
строительной сфере
(протокол № 8 от 31 мая 2013 г.)

Утверждено

Вице-Президент НОСТРОЙ
В.С. Опекунов


(подпись)
«16 06 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанного Федеральной антимонопольной службой России (ФАС России) во исполнение пункта 15 Плана мероприятий ("дорожной карты") "Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства", утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 16 августа 2012 N 1487-р (далее – «дорожная карта»).

Правовая экспертиза законопроекта проводилась с 02 апреля 2013 г. по 20 апреля 2013 г. рабочей группой с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Мацелевича Станислава Викторовича, Генерального директора НП «СРО «Первая гильдия строителей» (руководитель);
2. Бандорина Леонида Евгеньевича, Директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей;
3. Кузьма Ирины Евгеньевны, Исполнительного директора НП «Орловское региональное объединение строителей»;
4. Разумовой Натальи Михайловны, Директора Департамента права НП СРО «ССК УрСиб»;
5. Тификова Константина Эдемовича, Юриста СРО НП «Строителей Воронежской области».

При подготовке заключения Экспертный Совет проанализировал текст законопроекта.

Пунктом 15 «дорожной карты» предусмотрено внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, устанавливающего процедуру административного обжалования действий (бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления, связанных с нарушением порядка осуществления полномочий в области строительства и земельных отношений, с одновременным внесением корреспондирующих санкций в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц уполномоченных органов за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства и земельных отношений». В качестве ожидаемого результата по данному пункту «дорожной карты» определено установление административной ответственности для должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления за нарушение прав правообладателей земельных участков, зданий и сооружений в процессе подготовки и осуществления строительства, а также возможность административного обжалования действий (бездействия) указанных должностных лиц.

Целью законопроекта является существенное сокращение сроков, необходимых для получения разрешения на строительство. Длительные сроки получения этих документов препятствуют реализации бизнес-проектов, ставят под сомнение идею

формирования благоприятного инвестиционного климата в строительстве. По мнению авторов, существующий в настоящее время судебный и прокурорский контроль за соблюдением государственными и муниципальными органами установленных сроков на практике показал себя недостаточно эффективным, что явилось причиной для разработки указанного законопроекта.

По результатам правовой экспертизы законопроекта Экспертным Советом были сделаны следующие выводы:

1. Введение административной процедуры обжалования в области градостроительной деятельности, земельных отношений, кадастровых отношений и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним имеет положительное значение, но, по мнению Экспертного Совета, ФАС России не является компетентным органом, который может на практике контролировать деятельность различных органов при осуществлении ими полномочий в этих областях.

Антимонопольный орган не наделен базовыми законами компетенцией и полномочиями по контролю соблюдения законодательства о градостроительной деятельности, земельного законодательства, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Функции и полномочия антимонопольного органа определены в статьях 22 и 23 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции". Функции по контролю и надзору соблюдения законодательства о градостроительной деятельности, земельного законодательства, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество в данных нормах не закреплены, равно как и в других нормативных правовых актах, касающихся деятельности антимонопольного органа.

Напротив, функции по надзору за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами, возложены Федеральным законом от 17 января 1992 г. N 2202-І на органы прокуратуры.

При наделении антимонопольного органа полномочиями по контролю и надзору соблюдения законодательства, сверх полномочий, определенных антимонопольным законодательством, требуется на законодательном уровне установить передачу этому органу соответствующих полномочий. В обеспечение этих целей должны быть подготовлены изменения не только в Федеральный закон «О защите конкуренции», но и в другие нормативные правовые акты.

Однако, Экспертный Совет, считает, что возложение на ФАС России функций аналогичных по своему смыслу и содержанию функциям прокуратуры Российской Федерации является избыточным, трудно реализуемым на практике в связи с дублированием полномочий органов, контролирующих соблюдение законодательства.

2. Представляется нелогичным внесение норм об обжаловании в ФАС России действий и решений муниципальных и государственных органов в области градостроительной деятельности, земельных и кадастровых отношений и государственной регистрации прав на недвижимость в статью 18.1 "Порядок рассмотрения антимонопольной органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров" Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции". Данная статья относится к специальным нормам, регулирующим правоотношения в сфере закупок. Указанным законом предусмотрена отдельная Глава 3, устанавливающая запрет на ограничение конкуренции в результате действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг. По мнению Экспертного Совета, возможно внесение отдельной статьи в Главу 3 данного закона нормы об обжаловании действий (бездействия) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

Кроме того, процедура обжалования в области градостроительной деятельности, земельных отношений, кадастровых отношений и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, рассмотрение жалоб на действия органов при осуществлении ими полномочий в данных сферах должны быть определены в базовых для конкретной отрасли законах, например, в Градостроительном кодексе РФ

или в Земельном кодексе РФ, или в Федеральном законе от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

3. Нормы законопроекта должны корреспондироваться с нормами, установленными Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (вступающими в силу с 1 января 2014 г.), а именно с нормами, установленными в Главе 6.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет поддерживает введение административной процедуры обжалования в области градостроительной деятельности, земельных отношений, кадастровых отношений и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, однако, считает не целесообразным внесение данного законопроекта в Государственную Думу РФ в предложененной редакции.

Указанный законопроект может быть рекомендован к принятию Государственной Думой только при условии его значительной доработки.

Председатель
Экспертного совета НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

А.Н. Глушкин

Руководитель Рабочей группы

С.В. Мацелевич