



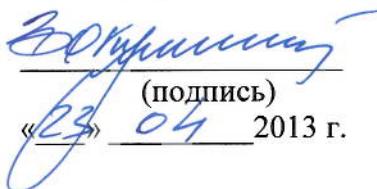
НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Согласовано

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам
совершенствования законодательства в
строительной сфере
(протокол № 6 от 2 апреля 2013 г.)

Утверждено

Вице-Президент НОСТРОЙ
В.С. Опекунов


(подпись)
«23» 04 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона
№ 74539-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных
дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и
отдельные законодательные акты Российской Федерации

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена
правовая экспертиза проекта федерального закона № 74539-6 «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в
Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской
Федерации»(далее - законопроект). Правовая экспертиза законопроекта проводилась
02 апреля 2013 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов
Экспертного Совета:

1. Глушкина Антона Николаевича - НП СРО «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ» - Председателя Экспертного Совета;
2. Бандорина Леонида Евгеньевича - директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей - заместителя Председателя Экспертного Совета;
3. Андреева Николая Владимировича - НП «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Бондаренко Игоря Александровича – НП «Балтийский строительный комплекс»;
5. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
6. Звягинцева Максима Геннадьевича - НП СРО «МОЛО»;
7. Карноуха Игоря Николаевича - НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»;
8. Кузьма Ирины Евгеньевны - НП «Орловское региональное объединение строителей»;
9. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы-монтаж»;
10. Мацелевича Станислава Викторовича – НП «СРО «Первая гильдия строителей»;
11. Мешалова Александра Валентиновича – НП СРО «Объединение нижегородских строителей»;
12. Мокроусова Олега Геннадьевича, НП СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»;
13. Москвитина Максима Валерьевича – СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;
14. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;
15. Ребрищева Игоря Николаевича - НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
16. Романцовой Надежды Павловны – НП СРО «Союз стройиндустрии Свердловской области»;
17. Сапегиной Ирины Сергеевны - НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;
18. Терешина Николая Владимировича – СРО НП «Объединение строителей Тульской области»;

19. Тификова Константина Эдемовича - СРО НП «Строители Воронежской области»;
20. Тимошенко Артема Юрьевича – НП СРО «Содружество строителей»;
21. Флейдера Евгения Борисовича - НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока»;
22. Фомагина Валерия Борисовича – СРО НП «ЮграСтрой»;
23. Хавки Николая Николаевича – СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства»;
24. Янковской Екатерины Константиновны – СРО НП «Строители Ленинградской области».

При подготовке настоящего заключения Экспертный Совет проанализировал текст проекта федерального закона № 74539-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также пояснительную записку к законопроекту.

Законопроект направлен на устранение проблем возникающих при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте автомобильных дорог, в случае если выполнение таких работ влечет за собой необходимость прокладки (переустройства) и переноса инженерных коммуникаций.

Законопроектом предложено внести изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определяющие порядок переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог в случае строительства, реконструкции или капитального ремонта таких автомобильных дорог. Также в связи с этим предлагается внести необходимые изменения в Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в части уточнения и более конкретного определения убытков, как вида обязательств, устанавливаемых в качестве объекта оценки.

На сегодняшний день редакция Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации» предусматривает регулирование процесса прокладки, переустройства, переноса инженерных коммуникаций, их эксплуатацию в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, только в случае если такие действия выполняются по инициативе владельца инженерных коммуникаций (в том числе, если прокладка, переустройство и (или) перенос инженерных коммуникаций влечет за собой реконструкцию или капитальный ремонт автомобильной дороги). При этом в законодательстве Российской Федерации не определен порядок взаимодействия владельцев автомобильных дорог и владельцев инженерных коммуникаций при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте автомобильных дорог, в случае если выполнение таких работ влечет за собой необходимость прокладки (переустройства) и переноса инженерных коммуникаций.

Однако, на практике возникает необходимость законодательного урегулирования этого процесса в связи с тем, что владельцам автомобильных дорог и владельцам инженерных коммуникаций сложно достигнуть согласия по вопросам определения размера и порядка выплаты компенсаций ущерба владельцам инженерных коммуникаций возникающих в связи с необходимостью переустройства или переноса таких коммуникаций, а также определения условий их переноса. Данное обстоятельство существенно затрудняет, затягивает и приводит к значительному удорожанию процесса выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту указанных автомобильных дорог. Существующее законодательство не содержит четкого законодательного порядка действий при взаимодействии владельцев автомобильных дорог и владельцев инженерных коммуникаций в таких случаях.

В законе не закреплен порядок выдачи владельцами инженерных коммуникаций технических условий на проектирование, строительство, реконструкцию или капитальный ремонт автомобильных дорог. Данное обстоятельство на практике влечет осложнения при выполнении работ по строительству, реконструкции или капитальному ремонту автомобильных дорог в указанных выше случаях.

Обсуждаемым законопроектом предложено законодательное урегулирование описанных выше проблем.

Законопроект содержит четкий порядок действий по взаимодействию владельцев автомобильных договоров и владельцев инженерных коммуникаций при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте автомобильных дорог. Так, законопроектом установлен правовой механизм заключения договора между владельцем автомобильной дороги и владельцем инженерных коммуникаций,

определяющий порядок прокладки (переустройства) инженерных коммуникаций при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог. При этом данный договор определен как договор, заключаемый в обязательном порядке, что позволяет гарантировать соблюдение прав и законных интересов обеих сторон, а также влечет обязательность заключения данного договора. Процедура заключения договора в обязательном порядке регламентирована статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации и предусматривает правовые основания, при наступлении которых стороны вправе передать возникающие при заключении договора разногласия на рассмотрение суда в установленные законом сроки.

Законопроектом предложено закрепить порядок выдачи технических условий на перенос, переустройство инженерных коммуникаций, необходимых для подготовки проектной документации, осуществления строительства, реконструкции или капитального ремонта автомобильных дорог. При этом определены четкие сроки выдачи технических условий, срок действия технических условий, и, немаловажно, закреплена недопустимость включения в технические условия обязательства, не связанные с переносом или переустройством инженерных коммуникаций, в том числе ведущие к изменению технических характеристик таких инженерных коммуникаций. Указанные изменения позволят упорядочить процесс проектирования, строительства, реконструкции или капитального ремонта автомобильных дорог в рамках четко определенных сроков.

Вместе с тем, к законопроекту имеется ряд замечаний.

1) Законопроект содержит указание на компенсацию убытков владельцев инженерных коммуникаций и предложен механизм определения размера убытков на основании отчета об оценке в соответствии с законодательством об оценочной деятельности. Согласно статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Экспертный Совет считает, что при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте автомобильных дорог, в случае, если выполнение таких работ влечет за собой необходимость прокладки (переустройства) и переноса инженерных коммуникаций целесообразным будет заменить компенсацию убытков на компенсацию ущерба.

2) Экспертный Совет считает необходимым предусмотреть в законопроекте возможность компенсации ущерба владельцу инженерных коммуникаций, как в денежной форме, так и в других формах, предусмотренных договором между владельцем автомобильных дорог и владельцем инженерных коммуникаций.

3) Экспертный Совет считает необходимым заменить слово «убытки» на слово «ущерб» в абзаце пятом статьи 5 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Указанные изменения будут способствовать единообразному толкованию норм законодательства и определят ущерб в качестве объекта оценки.

При этом закрепление в законопроекте порядка определения размера компенсации ущерба на основании отчета об оценке в соответствии с законодательством об оценочной деятельности является целесообразным и позволит предупредить возникновение спорных ситуаций, возникающих при взаимодействии владельцев автомобильных дорог с владельцами инженерных коммуникаций. Указанный подход является оптимальным для урегулирования порядка определения размера компенсации ущерба, прибегнув к отчету об оценке, независимому от воли сторон договора.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет приходит к следующему выводу:

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», является актуальным, отвечает интересам строительного комплекса, вносит необходимые нововведения в действующее законодательство и рекомендуется для принятия с учётом указанных в настоящем заключении замечаний и предложений.

Председатель
Экспертного совета НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушкин

Член Экспертного Совета



М.В. Федорченко