



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Согласовано
Экспертным Советом НОСТРОЙ по
вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 5 от 1 марта 2013 г.)

Утверждено
Вице-Президент НОСТРОЙ
В.С. Опекунов


(подпись)
» 04 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона
№109969-6 «О внесении изменений в статью 55 Градостроительного
кодекса Российской Федерации»**

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 109969-6 «О внесении изменений в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации». Правовая экспертиза законопроекта проводилась 01 марта 2013 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича, Председателя Совета НП СРО «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» - Председателя Экспертного Совета;
2. Бандорина Леонида Евгеньевича, Директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей;
3. Андреева Николая Владимировича, Президента НП «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Бондаренко Игоря Александровича, Начальника юридического отдела НП «Балтийский строительный комплекс»;
5. Дубининой Натальи Анатольевны, Заместителя директора – руководителя юридической службы НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
6. Звягинцева Максима Геннадьевича, Директора Департамента правового обеспечения НП СРО «МОЛО»;
7. Карноуха Игоря Николаевича, Заместителя генерального директора по правовым вопросам НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»;
8. Кирюшкина Михаила Викторовича, Директора Ставропольского филиала НП «МОС СК»;
9. Косова Олега Владимировича, Заместителя генерального директора НП «Объединение строителей подземных сооружений, промышленных и гражданских объектов»;
10. Кузьма Ирины Евгеньевны, Исполнительного директора НП «Орловское региональное объединение строителей»;
11. Курикалова Юрия Леонидовича, Заместителя директора по правовым вопросам СРО НП «Инженерные системы – монтаж»;
12. Мокроусова Олега Геннадьевича, Председателя Третейского суда при НП «СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»;
13. Разумовой Натальи Михайловны, Директора Департамента права НП СРО «ССК УрСиб»;
14. Ребрищева Игоря Николаевича, Директора НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
15. Сапегинной Ирины Сергеевны, Директора по развитию НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;

- 16.Тавитова Аркадия Николаевича, Заместителя генерального директора по правовым вопросам и контрольно-экспертной деятельности НП СРО РОСА;
- 17.Тефикова Константина Эдемовича, Юриста СРО НП «Строителей Воронежской области»;
- 18.Тимощенко Артем Юрьевича, Директора по правовым вопросам НП СРО «Содружество Строителей»;
- 19.Федорченко Максима Владиславовича, Генерального директора НП СРО «Строительное региональное партнерство»;
- 20.Флейдера Евгения Борисовича, НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока»;
- 21.Фомагина Валерия Борисовича, Генерального директора СРО НП «ЮграСтрой»;
- 22.Хавки Николая Николаевича, Начальника юридического отдела СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства»;
- 23.Шилова Александра Ивановича, Исполнительного директора НП СРО Новгородское строительное объединение «Стройбизнесинвест».

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал текст законопроекта и пояснительную записку к нему.

Законопроектом предлагается ввести в часть 5 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) требование к органам или уполномоченной организации, осуществляющей государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, выдавшим разрешение на строительство, при осмотре построенного либо реконструированного объекта в целях выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию проверять его на соответствие требованиям технических регламентов (норм и правил). Кроме того, в часть 6 статьи 55 Градостроительного кодекса вводится дополнительное основание для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию - несоответствие

построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил).

В ходе проведения правовой экспертизы законопроекта Экспертный Совет пришел к следующим выводам.

Разрешение на ввод объектов в эксплуатацию регулируется статьей 55 Градостроительного кодекса. Согласно части 3 указанной статьи для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходим в числе прочих документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов.

Часть 5 статьи 55 Градостроительного кодекса регулирует выдачу разрешения на ввод в эксплуатацию объектов атомной энергии и объектов, связанных с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения. Такие объекты не подпадают под действие части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и требуют обязательной экспертизы проекта. Согласно части 9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации Результатом экспертизы проектной документации является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий. Таким образом, внесение изменений в статью 55 Градостроительного кодекса в предложенной редакции фактически дублирует имеющиеся в законодательстве требования.

В случае, если в отношении объектов капитального строительства проводится государственный строительный надзор, то проверка соответствия требованиям технических регламентов производится в обязательном порядке. Введение в часть 6 статьи 55 Градостроительного кодекса такого дополнительного основания как несоответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, фактически распространяются на объекты, выведенные законодательством из сферы ответственности государственного строительного надзора. Муниципальные органы, на которых ляжет обязанность по проверке соответствия объектов требованиям технических

регламентов, не справятся с указанной задачей, тем более, что такой контроль должен проводиться также в ходе строительства. Таким образом, вводимые нормы являются нереализуемыми на практике и создают дополнительные административные барьеры в строительстве.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет приходит к следующему выводу:

проект федерального закона № 109969-6 «О внесении изменений в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации» дублирует содержащиеся в действующем законодательстве требования, создает избыточные административные барьеры, является нереализуемым на практике, и не рекомендуется для принятия.

Председатель
Экспертного Совета

А.Н. Глушков

Член Экспертного Совета

Е.Б. Флейдер