



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Согласовано

Экспертным Советом НОСТРОЙ по
вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 5 от 1 марта 2013 г.)

Утверждено

Вице - Президент НОСТРОЙ

(подпись)

«25» 03 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы проекта Федерального закона
«Об основах государственно-частного партнерства в
Российской Федерации»

Экспертным Советом Национального объединения строителей по
вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере
(далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта
Федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в
Российской Федерации» (далее - законопроект), разработанного

Министерством экономического развития Российской Федерации во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2011 года № ВЗ-П13-9168 и от 28 апреля 2012 года № ИШ-П13-2467.

Правовая экспертиза проводилась 1 марта 2013 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича – НП СРО «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края»— Председателя Экспертного Совета;
2. Бандорина Леонида Евгеньевича – директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей – заместителя Председателя Экспертного Совета;
3. Андреева Николая Владимировича – НП «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Бондаренко Игоря Николаевича – НП «Балтийский строительный комплекс»;
5. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
6. Звягинцева Максима Геннадьевича – НП СРО «МОЛО»;
7. Карноуха Игоря Николаевича – НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»;
8. Кирюшкина Михаила Викторовича – НП «МОС СК»;
9. Косова Олега Владимировича – НП «Объединение строителей подземных сооружений, промышленных и гражданских объектов»;
10. Кузьма Ирины Евгеньевны – НП «Орловское региональное объединение строителей»;
11. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы – монтаж»;

12. Мокроусова Олега Геннадьевича - НП СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
13. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;
14. Ребрищева Игоря Николаевича – НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
15. Сапегиной Ирины Сергеевны – НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;
16. Тавитова Аркадия Николаевича – НП СРО РОСА;
17. Тефикова Константина Эдемовича – СРО НП «Строители Воронежской области»;
18. Тимошенко Артем Юрьевич – СРО НП «Содружество строителей»;
19. Федорченко Максима Владиславовича – НП СРО «Строительное региональное партнерство»;
20. Флейдера Евгения Борисовича – НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока»;
21. Фомагина Валерия Борисовича – СРО НП «ЮГраСтрой»;
22. Хавки Николая Николаевича – СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства»;
23. Шилова Александра Ивановича – СРО НП Новгородское строительное объединение «Стройбизнесинвест».

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал текст законопроекта и пояснительную записку к нему.

Законопроект определяет основы государственного регулирования государственно-частного партнерства, устанавливает единую терминологию государственно-частного партнерства в Российской Федерации, определяет полномочия всех уровней власти Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований при реализации соглашений о государственно-частном партнерстве. При этом установлено, что государственные корпорации, государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, хозяйственные общества со 100 процентным участием государства выступать в качестве частных партнеров не могут.

Законопроект устанавливает обязательства публичного партнера (Российская Федерация, субъект Российской Федерации и муниципальное образование) и частного партнера (индивидуальный предприниматель и юридическое лицо) при реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, включая возможности по финансированию, эксплуатации и техническому обслуживанию объекта соглашения, а также различные формы участия в государственно-частном партнерстве.

Законопроектом регулируются основные условия заключения соглашений о государственно-частном партнерстве между публичными партнерами, с одной стороны, и частными партнерами, с другой стороны, устанавливается исключительно конкурсный порядок заключения соглашений о государственно-частном партнерстве.

Кроме того законопроект позволяет принимать субъектам Российской Федерации собственные законы, в том числе самим определять порядок проведения конкурсов по заключению соглашений о государственно-частном партнерстве, в которых публичным партнером выступает субъект Российской Федерации и муниципальные образования, что позволит используя механизм государственно-частного партнерства подходить к заключению соглашения индивидуально.

Законопроектом установлены полномочия по осуществлению публичным партнером контроля за деятельностью частных партнеров и ходом реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, создаются инструменты, гарантирующие доходность для инвесторов, стабильность условий инвестирования в такие проекты.

Проект закона устанавливает гарантии прав и законных интересов частных партнеров и кредиторов, предоставляет право частному партнеру на возмещение убытков в размере реального ущерба и упущенной выгоды, в том числе недополученного дохода, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов.

Принятие законопроекта будет способствовать расширению практики реализации проектов государственно-частного партнерства не только федерального уровня, а также региональных и муниципальных проектов, создаст условия для использования исчерпывающего перечня форм государственно-частного партнерства, принятого в мировой практике.

Законопроект направлен на расширение возможности для совместной работы государства и бизнеса и создает условия для инвестирования в долгосрочные инфраструктурные проекты.

Законопроектом вносятся изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, в Земельный кодекс Российской Федерации, в Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данные изменения устанавливают возможность предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен объект соглашения о государственно-частном партнерстве, и (или) который необходим для осуществления инвестором обязательств в рамках соглашения в ходе единых торгов на реализацию соглашения о государственно-частном партнерстве, также установлено, что закон № 94-ФЗ не распространяется на отношения, связанные с заключением и реализацией соглашений о государственно-частном партнерстве.

Экспертный Совет, оценивая актуальность законопроекта, пришел к выводу о том, что отсутствие в законодательстве Российской Федерации норм, регулирующих правовое развитие государственно-частного партнерства отрицательно сказываются, в том числе на инвестиционно-строительной деятельности. Рассматриваемый законопроект позволит снять существующие ограничения и расширить возможные формы реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства.

Нормы законопроекта не противоречат принципам правового регулирования, Конституции Российской Федерации, Федеральным конституционным законам, иным действующим нормативным правовым актам. При подготовке данного заключения Экспертный Совет, замечаний концептуального характера по тексту законопроекта не имеет.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет приходит к следующему выводу:

Проект Федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» является актуальным, отвечает интересам развития строительного комплекса, будет способствовать привлечению частных инвестиций в экономику субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на основе института государственно-частного партнерства и рекомендуется для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Экспертного Совета



А.Н.Глушкин

Член Экспертного Совета



В.Б. Фомагин