

Утверждено
Советом НОСТРОЙ
(протокол № 38 от 28.01.2013)

Согласовано
Экспертным Советом НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 2 от 16.11.2012)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам правовой экспертизы законодательного предложения
Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Приволжскому
федеральному округу о внесении изменений в Федеральный закон
от 06.04.2011 № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской
Федерации»**

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза законодательного предложения Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Приволжскому федеральному округу (протокол от 04.09.2012) (далее – Окружная конференция) о внесении изменений в Федеральный закон от 06.04.2011 № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Правовая экспертиза законопроекта проводилась 16 ноября 2012 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича – НП СРО «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» – Председателя Экспертного Совета;
2. Бандорина Леонида Евгеньевича – Национальное объединение строителей – заместителя Председателя Экспертного Совета;
3. Андреева Николая Владимировича – НП «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
5. Звягинцева Максима Геннадьевича – НП СРО «МОЛО»;
6. Карноуха Игоря Николаевича – НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»;

7. Кудинова Евгения Владимировича – НП «Сахалинстрой»;
8. Кузьма Ирины Евгеньевны – НП «Орловское региональное объединение строителей»;
9. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы – монтаж»;
10. Мешалова Александра Валентиновича – НП «Объединение нижегородских строителей»;
11. Мокроусова Дениса Олеговича – НП «СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»»;
12. Москвитина Максима Валерьевича – СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;
13. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;
14. Ребрищева Игоря Николаевича – НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»»;
15. Романцовой Надежды Павловны – НП СРО «Союз стройиндустрии Свердловской области»;
16. Сапегинной Ирины Сергеевны – НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»»;
17. Терешина Николая Владимировича – СРО НП «Объединение строителей Тульской области»;
18. Тефикова Константина Эдемовича – СРО НП «Строители Воронежской области»;
19. Тимощенко Артёма Юрьевича – НП СРО «Содружество строителей»;
20. Федорченко Максима Владиславовича – НП «Строительное региональное партнерство»;
21. Фомагина Валерия Борисовича – СРО НП «ЮграСтрой»;
22. Хавки Николая Николаевича – СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства».

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал текст Федерального закона от 06.04.2011 № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и

отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон) и предложение Окружной конференции.

В соответствии с Законом Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 179.4 «Дорожные фонды», которая определяет порядок формирования и использования Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации и муниципальных дорожных фондов. В частности установлено, что объем бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда определяется с учетом доходов федерального бюджета, полученных, в том числе от:

платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (далее – плата);

штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (далее – штрафы).

Закон предусматривает также введение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьи 12.21.3, предусматривающей наложение административных штрафов за движение транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы. Штраф может быть наложен на водителя, должностное лицо, ответственное за движение указанного транспортного средства, индивидуального предпринимателя, юридическое лицо. Размер штрафа составляет от 5 тысяч до 450 тысяч рублей. За повторное нарушение предусмотрен повышенный размер штрафов.

Кроме того, Закон вводит статью 31.1 в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в которой устанавливается запрет на движение транспортных средств, имеющих разрешенную

максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы. Здесь же установлено, что размер платы и порядок ее взимания устанавливается Правительством Российской Федерации.

Указанные нормы вступают в действие с 1 января 2013 года.

Предложение Окружной конференции сводится к необходимости перенесения срока вступления в силу абзацев 12 и 15 пункта 5 статьи 1 Закона на один год.

Экспертный Совет, оценивая актуальность и целесообразность предложения Окружной конференции, пришел к выводу, что введение платы и штрафов в счет возмещения вреда, причиняемого дорогам федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, в первую очередь затронет субъектов строительной отрасли, применяющих в своей деятельности такие транспортные средства. В свете поставленных Правительством Российской Федерации задач по ускорению темпов жилищного строительства, и учитывая, что строительная отрасль в настоящее время еще находится в посткризисном состоянии, такое дополнительное финансовое обременение отрицательно скажется на деловой активности строительных организаций, особенно субъектов малого предпринимательства. Кроме того, вводимая плата может привести к удорожанию строительной продукции, что также является недопустимым в условиях поставленных задач по обеспечению граждан доступным жильем. Следует также отметить, что до настоящего времени размер платы и порядок ее взимания не установлен Правительством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей, Экспертный Совет считает возможным поддержать предложение Окружной конференции о переносе срока вступления в силу положений Федерального закона от 06.04.2011 № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающих введение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального

значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн. С точки зрения необходимости соблюдения принципа согласованности правовых норм и правил юридической техники, следует перенести срок не только абзацев 12 и 15 пункта 5 статьи 1 Закона, как предлагается Окружной конференцией, но и соответствующих положений статей 2 и 3 Закона. В этих целях необходимо внести изменения в часть 2 статьи 6 Закона.

Экспертный Совет рекомендует:

Поддержать законодательное предложение Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Приволжскому федеральному округу о переносе срока вступления в силу положений Федерального закона от 06.04.2011 № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающих плату в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Председатель Экспертного совета

А.Н.Глушков

Заместитель Председателя Экспертного совета

Л.Е.Бандорин