

**ПРОТОКОЛ**  
**от 14 декабря 2012 г. № 3**  
**заседания Экспертного Совета**  
**Национального объединения строителей по вопросам**  
**совершенствования законодательства в строительной сфере**

Место проведения заседания - г. Москва, ул. Малая Грузинская, д. 3.

Председательствующий на заседании Экспертного Совета  
Председатель Экспертного Совета - Глушков Антон Николаевич.

На заседании присутствовали следующие члены Экспертного Совета:

1. Глушков Антон Николаевич - НП «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ»  
Председатель Экспертного Совета;
2. Бандорин Леонид Евгеньевич - директор Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей - заместитель Председателя Экспертного Совета;
3. Звягинцев Максим Геннадьевич - НП СРО «МОЛО»;
4. Карноух Игорь Николаевич - НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»;
5. Косов Олег Владимирович - НП «Объединение строителей подземных сооружений, промышленных и гражданских объектов»;
6. Кудинов Евгений Владимирович - НП «Сахалинстрой»;
7. Кузьма Ирина Евгеньевна - НП «Орловское региональное объединение строителей»;
8. Мацелевич Станислав Викторович - НП «СРО «Первая гильдия строителей» (по доверенности Анцифорова Е.Н.);
9. Мешалов Александр Валентинович - НП «Объединение нижегородских строителей»;
10. Мокроусов Олег Геннадиевич - НП СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»;
11. Москвитин Максим Валерьевич - СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;
12. Сапегина Ирина Сергеевна - НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»»;
13. Терешин Николай Владимирович - СРО НП «Объединение строителей Тульской области»;
14. Тефикиев Константин Эдемович - СРО НП «Строители Воронежской области»;
15. Тимощенко Артем Юрьевич - НП СРО «Содружество строителей»;
16. Федорченко Максим Владиславович - НП СРО «Строительное региональное партнерство»;
17. Фомагин Валерий Борисович - СРО НП «ЮграСтрой»;
18. Хавка Николай Николаевич - СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства».

В режиме видеоконференции в заседании Экспертного Совета участвовали:

1. Разумова Наталья Михайловна - НП СРО «ССК УрСиб» (г. Челябинск);
2. Ребрищев Игорь Николаевич - НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей» (г. Майкоп).

На заседании также присутствовали:

1. Мелентьева Ольга Михайловна - главный специалист Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования;
2. Курский Александр Николаевич - заместитель директора Департамента технического регулирования.

### **ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА**

**СЛУШАЛИ:** Председательствующего, который сообщил, что из 27 членов Экспертного Совета для участия в заседании зарегистрировались 18, один из них - по доверенности без права голоса, 2 члена Экспертного Совета участвуют в заседании в режиме видеоконференции. Таким образом, в заседании принимают участие 19 членов Экспертного Совета с правом голоса, что составляет 70% процентов от числа членов Экспертного Совета. Заседание является правомочным. Председательствующий объявил заседание Экспертного Совета открытым.

### **О ПОВЕСТКЕ ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА**

**СЛУШАЛИ:** Председательствующего, который предложил утвердить повестку дня заседания Экспертного Совета из семи вопросов.

Иных предложений не поступило.

**РЕШИЛИ:** утвердить повестку дня заседания Экспертного Совета.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

### **ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:**

1. О рассмотрении экспертного заключения на проект федерального закона № 136871-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения информационной открытости саморегулируемых организаций».

2. О рассмотрении экспертного заключения на поправки к проекту федерального закона № 126184-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. О поправках к проекту федерального закона № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг».

4. О проекте федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», направленного на развитие института негосударственного строительного надзора, заключение которого о соответствии построенного или реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации приравнивается к заключению государственного строительного надзора (за исключением объектов, определенных пунктом 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

5. О проекте федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации по вопросу передачи земельных участков, находящихся в государственной собственности в собственность муниципальных образований».

6. О рассмотрении:

проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации по вопросу установления инфраструктурного сбора»;

- проекта федерального закона № 171881-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон № 3Э7-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части размещения средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций;

проекта приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

7. Разное.

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который проинформировал членов Экспертного Совета о вынесении пяти экспертных заключений, согласованных Экспертным Советом на заседании 16.11.2012, на заочное голосование Совета НОСТРОЙ.

СЛУШАЛИ: Андреева Н.В., Кузьма И.Е., которые проинформировали о вступлении в силу с 1 января 2013 года поправок в законодательство Российской Федерации, в соответствии с которыми на субъектов среднего и малого предпринимательства будут распространяться требования в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Решили:

1. Принять к сведению информацию А.Н. Глушкова.
2. Поручить Аппарату НОСТРОЙ подготовить правовую оценку вводимых изменений в законодательство в сфере гражданской обороны и

защиты от чрезвычайных ситуаций и направить соответствующие рекомендации СРО.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 1 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О рассмотрении экспертного заключения на проект федерального закона № 136871-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения информационной открытости саморегулируемых организаций».

**СЛУШАЛИ:** Мешалова А.В., который доложил об основных положениях подготовленного Рабочей группой экспертного заключения и таблицы поправок к проекту федерального закона № 136871-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения информационной открытости саморегулируемых организаций». Сообщил также, что в связи небольшим сроком, отведенным для подготовки экспертного заключения, остались вопросы, требующие дополнительного обсуждения членами Рабочей группы, и просил перенести рассмотрение экспертного заключения на следующее заседание Экспертного Совета.

**РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию Мешалова А.В.

2. Рабочей группе Экспертного Совета (руководитель Мешалов А.В.) доработать экспертное заключение по проекту федерального закона № 136871-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения информационной открытости саморегулируемых организаций» и представить его на согласование Экспертному Совету на следующем заседании.

Голосовали: «за» - 18 голосов, «против» - 1.

Решение принято большинством голосов.

**СЛУШАЛИ:** Тефикина К.Э., Мешалова А.В., Глушкова А.Н., Фомагина В.Б., Бандорина Л.Е., Кузьма И.Е., Кудинова Е.В., которые высказали мнения об оптимальной структуре и содержании экспертных заключений Экспертного Совета и об обеспечении деятельности Экспертного Совета Аппаратом НОСТРОЙ.

**РЕШИЛИ:**

1. Поручить Бандорину Л.Е. согласовать с Вице-президентом НОСТРОЙ, курирующим нормотворческую деятельность, и с руководителем Аппарата НОСТРОЙ вопросы оптимизации работы Департамента

нормативного обеспечения и развития саморегулирования в целях обеспечения потребностей Экспертного Совета.

2. Поручить Тефикову К.Э. подготовить проект типового экспертного заключения и представить его на следующее заседание Экспертного Совета.

ПО ВОПРОСУ № 2 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рассмотрении экспертного заключения на поправки к проекту федерального закона № 126184-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

СЛУШАЛИ: Тимощенко А.Ю., который доложил о том, что в ходе подготовки экспертного заключения, состоялась рабочая встреча с автором поправок к проекту федерального закона № 126184-5 Ю.А. Липатовым, который выразил заинтересованность в совместной работе с представителями Экспертного Совета НОСТРОЙ. В связи с необходимостью проведения дополнительных консультаций и совещаний в Государственной Думе, просил перенести срок рассмотрения экспертного заключения на следующее заседание Экспертного Совета.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Тимощенко Ю.А.

2. Рабочей группе Экспертного Совета (руководитель Тимощенко Ю.А.) к следующему заседанию подготовить экспертное заключение по проекту федерального закона № 126184-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ №3 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О поправках к проекту федерального закона № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг».

СЛУШАЛИ: Бандорина Л.Е., который доложил о внесении депутатами Государственной Думы Руденским И.Н. и Игошиным И.Н. поправок к проекту федерального закона, одобренных Экспертным Советом на заседании 16.11.2012, и об итогах их обсуждения 27.11.2012 на заседании Комитета по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Государственной Думы. Представил также подготовленное от имени Президентов НОИЗ, НОП и НОСТРОЙ письмо в адрес Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова о несогласии строительного сообщества с решением Комитета по экономической политике, инновационному развитию

и предпринимательству Государственной Думы, об отклонении указанных поправок.

**РЕШИЛИ:**

1. Поручить Аппарату НОСТРОЙ подготовить публичное письмо Президенту Российской Федерации о недопустимости принятия законопроекта № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» без учета мнения профессионального строительного сообщества.

Голосовали: «за» - 19 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ №4 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», направленного на развитие института негосударственного строительного надзора, заключение которого о соответствии построенного или реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации приравнивается к заключению государственного строительного надзора (за исключением объектов, определенных пунктом 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации)».

**СЛУШАЛИ:** Курского А.Н., который доложил об основных положениях законопроекта о введении института негосударственного строительного надзора, разработанного Минрегионом России, и о принципиальных замечаниях к нему, подготовленных Аппаратом НОСТРОЙ.

**РЕШИЛИ:**

1. Одобрить идею развития института негосударственного строительного надзора;

2. Согласиться с мнением Аппарата НОСТРОЙ о необходимости существенной доработки законопроекта «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», направленного на развитие института негосударственного строительного надзора.

3. Глушкову А.Н., Бандорину Л.Е. подготовить отрицательное заключение по данному законопроекту и направить его на утверждение в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 18 голосов, «против» - нет. 1 член Экспертного Совета не принял участия в голосовании.

Решение принято.

**ПО ВОПРОСУ №5 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации

по вопросу передачи земельных участков, находящихся в государственной собственности в собственность муниципальных образований».

**СЛУШАЛИ:** Бандорина Л.Е., который доложил об основных положениях законопроекта «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации по вопросу передачи земельных участков, находящихся в государственной собственности в собственность муниципальных образований», разработанного во исполнение пункта 1 «дорожной карты» «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», и высказал мнение о его актуальности и целесообразности.

**РЕШИЛИ:**

1. Одобрить законопроект «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации по вопросу передачи земельных участков, находящихся в государственной собственности в собственность муниципальных образований».

2. Глушкову А.Н., Бандорину Л.Е. подготовить положительное заключение по данному законопроекту и направить его на утверждение в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 17 голосов, «воздержался» - 1 голос, «против» - нет. 1 член Экспертного Совета не принял участия в голосовании.

Решение принято большинством голосов.

**ПО ВОПРОСУ № 6 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О рассмотрении:

проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации по вопросу установления инфраструктурного сбора»;

- проекта федерального закона № 171881-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон № 3Э7-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части размещения средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций;

проекта приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

**СЛУШАЛИ:** Глушкова А.Н., который доложил об основных положениях проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации по вопросу установления инфраструктурного сбора», а также сообщил о наличии отрицательного заключения по указанному

законопроекту Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ). Предложил согласиться с позицией АСИ и не рекомендовать указанный законопроект к принятию. Информировал также, о том, что органы государственной власти неоднократно предпринимали попытки возложить на застройщиков различного рода платежи, которые, по сути, являлись «скрытой» платой за предоставляемые для строительства земельные участки. В настоящее время земельные участки для строительства предоставляются на торгах, поэтому любые расходы, в том числе инфраструктурные, должны быть включены в стоимость лота на земельный участок.

**СЛУШАЛИ:** Тефикова К.Э., который поддержал мнение о необходимости подготовки отрицательного заключения и предложил высказаться против указанного законопроекта в категорической форме.

**РЕШИЛИ:**

1. Признать нецелесообразным принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации по вопросу установления инфраструктурного сбора».

2. Глушкову А.Н., Бандорину Л.Е. подготовить отрицательное заключение по данному законопроекту и направить его на утверждение в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 18 голосов, против» - нет. 1 член Экспертного Совета не принял участия в голосовании.

Решение принято.

**СЛУШАЛИ:** Бандорина Л.Е., который доложил о законопроекте № 171881-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон № 3Э7-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», суть которого сводится к размещению средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области строительства на специальном счете Минрегиона России в Российском сберегательном банке.

**СЛУШАЛИ:** Глушкова А.Н., Тимощенко А.Ю., Андреева Н.В., Кузьма И.Е., Федорченко М.В., которые высказались о необходимости подготовки отрицательного заключения по данному законопроекту и о целесообразности обобщения всех предложений СРО, поступивших по вопросам размещения и использования средств компенсационного фонда, для подготовки заключения Экспертного Совета.



РЕШИЛИ:

1. Признать нецелесообразным принятие проекта федерального закона № 171881-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Глушкову А.Н., Бандорину Л.Е. подготовить отрицательное заключение по данному законопроекту и направить его на утверждение в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 18 голосов, против» - нет. 1 член Экспертного Совета не принял участия в голосовании.

Решение принято.

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который доложил о содержании проекта приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Информировал, что суть предлагаемых Ростехнадзором изменений фактически сводится к замене уведомительного порядка выдачи свидетельства о допуске, который существует в настоящее время, к заявительному порядку, который предполагает, что СРО сможет выдавать свидетельство о допуске только после внесения Ростехнадзором необходимых сведений в государственный реестр. Кроме того, сообщил о содержащейся на сайте Ростехнадзора информации об осуществлении ООО «Константа» операторских услуг по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций на платной основе.

СЛУШАЛИ: Федорченко М.В., который высказался о противоречии положений проекта приказа Ростехнадзора действующему законодательству и о необходимости возложения на контролирующий орган ответственности за своевременное внесение сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций.

СЛУШАЛИ: Андреева Н.В., который выразил озабоченность возможностью замены свидетельства о допуске не только в связи с проектом приказа Ростехнадзора, но и в связи с готовящимися изменениями в Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

СЛУШАЛИ: Бандорина Л.Е., который проинформировал о письмах в Правительство Российской Федерации и в ФАС России, подготовленных по решению Окружной конференции по Центральному федеральному округу. В указанных письмах содержится мнение профессионального строительного

сообщества о необходимости перенесения введения в действие проекта приказа Ростехнадзора на более поздний срок, увязав его принятие с вступлением в силу обновленного Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также о необходимости проверки действий Ростехнадзора и ООО «Константа» на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

**РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию Л.Е. Бандорина.

2. Согласиться с мнением Окружной конференции по Центральному федеральному округу о необходимости отложения срока принятия приказа Ростехнадзора «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» и о проверке действий Ростехнадзора и ООО «Константа» на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

Голосовали: «за» - 18 голосов, против» - нет. 1 член Экспертного Совета не принял участия в голосовании.

Решение принято.

**ПО ВОПРОСУ № 7 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Разное».**

**СЛУШАЛИ:** Глушкова А.Н., который предложил рассмотреть на следующем заседании Экспертного Совета законопроект о введении уведомительного порядка начала строительства, а также о внесении изменений в статью 55 Градостроительного кодекса в части устранения противоречий при реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинения вреда в результате аварии на опасном объекте».

**РЕШИЛИ:** Согласиться с предложением А.Н. Глушкова.

Голосовали: «за» - 18 голосов, против» - нет. 1 член Экспертного Совета не принял участия в голосовании.

Решение принято.

**СЛУШАЛИ:** Ребрищева И.Н., Андреева Н.В., Мешалова А.В., которые сообщили о плохом качестве видеоконференций, организуемых Аппаратом НОСТРОЙ, не только при проведении Экспертного Совета, но и Комитетов, и других публичных мероприятий.

**РЕШИЛИ:** Поручить Аппарату НОСТРОЙ принять меры к обеспечению качества связи при проведении видеоконференций.

Голосовали: «за» - 18 голосов, против» - нет. 1 член Экспертного Совета не принял участия в голосовании.

Решение принято.

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который предложил определить дату следующего заседания Экспертного Совета.

РЕШИЛИ: Назначить дату следующего заседания Экспертного Совета на 01.02.2012.

Голосовали: «за» - 14 голосов, «против» - 4.

1 член Экспертного Совета не принял участия в голосовании.

Решение принято большинством голосов.

Председатель Экспертного Совета



А.Н. Глушков