

Приложение № 5  
к протоколу Всероссийского съезда  
саморегулируемых организаций,  
основанных на членстве лиц,  
осуществляющих строительство,  
реконструкцию, капитальный  
ремонт, снос объектов  
капитального строительства  
от 2 декабря 2019 года, № 18

## **О деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» в 2019 году**

### **История создания строительного саморегулирования**

Первая строительная СРО была зарегистрирована в январе 2009 года. А уже в начале ноября 54 строительных СРО собрались в здании Торгово-промышленной палаты на первый Всероссийский съезд. Там было принято решение об учреждении Ассоциации «Национальное объединение строителей», сформирован Совет НОСТРОЙ в составе 24 человек. Президентом был избран Герой Социалистического труда, заслуженный строитель России Ефим Владимирович Басин. Ефим Владимирович и сегодня с нами, теперь уже как Почетный Президент.

10 декабря 2009 года Национальное объединение строителей было зарегистрировано в государственном реестре юридических лиц. Вступление в НОСТРОЙ для СРО тогда носило добровольный характер. Лицензирование в отрасли отменили с 1 января 2010 года, заменив его на свидетельства о допуске по видам работ. А к апрелю этого же года в госреестре числилось уже 215 строительных СРО. Членство саморегулируемых организаций в национальных объединениях стало обязательным с 1 октября 2010 года.

Начались трудовые будни. Была утверждена программа стандартизации. Проведен первый конкурс профессионального мастерства «Строймастер». Введена в эксплуатацию Единая система аттестации инженерных работников. Состоялся первый Российский инвестиционно-строительный форум. Начал работу Экспертный Совет. Был создан Совет по профессиональным квалификациям в строительстве, базовой организацией которого стал НОСТРОЙ.

В ноябре 2014 года мы вышли на новый этап развития. Федеральный закон № 359 наделил Национальные объединения полномочиями по ведению Единого реестра членов, а также обязанностью проводить мониторинг деятельности СРО. Кроме того, закон возложил на нац.объединения подготовку заключений об исключении и о включении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций.

Запуск Единого реестра членов состоялся в августе 2015 года. Благодаря ему техническим заказчикам и застройщикам был обеспечен беспрепятственный доступ к достоверной информации о строительных компаниях.

## Результаты реформы саморегулирования по 372-ФЗ и показатели деятельности СРО на ноябрь 2019 года

Значительной вехой в жизни строительного сообщества стал Федеральный закон № 372 от 3 июля 2016 года. Он отменил допуски по видам работ, ввел региональный принцип членства в СРО, усилил требования к формированию и размещению компенсационных фондов, установил ответственность членов за исполнение договорных обязательств, ввел дополнительные инструменты контроля со стороны СРО за деятельностью строительных компаний.

Оглядываясь назад, можно сказать, что мы справились с этой непростой реформой. Нам удалось повысить прозрачность деятельности СРО и их членов. Это наша с вами совместная работа и заслуга.

Что было сделано:

Во-первых, за сравнительно короткий период времени около 30 тысяч строительных компаний перешли в региональные СРО. Сегодня правом осуществлять строительство на территории России наделены 92 тысячи организаций. Большинство из них (82%) имеет первый уровень ответственности по фонду возмещения вреда. А правом участвовать в гос.закупках наделены чуть больше 45 тысяч строительных компаний – это половина всех членов. Первый уровень ответственности по фонду договорных обязательств заявили 84% из них (почти 38 тысяч компаний). Как видите, основной состав наших членов – это небольшие организации. Защита их интересов – одна из главных задач строительных СРО. Вот поэтому мы вышли с двумя законодательными инициативами: по введению промежуточного уровня ответственности для контрактов до 200 млн рублей; а также по отмене банковской гарантии для членов СРО, которые участвуют в компенсационном фонде договорных обязательств. Эти инициативы подкреплены поручением Правительства [Виталия Леонтьевича Мутко].

Во-вторых, в ходе реформы из системы саморегулирования были исключены недобросовестные СРО, а многие другие изменили место регистрации. При этом общее количество СРО остается стабильным – сегодня это 223 организации, которые зарегистрированы в 74 субъектах Российской Федерации. Несмотря на то, что внеплановые проверки Ростехнадзора продолжаются, я думаю, что период массового исключения строительных СРО уже позади.

В-третьих, с момента начала последней реформы средства компенсационных фондов были переведены добросовестными СРО на специальные счета. Теперь они поставлены под контроль и надежно размещены в наиболее крупных и устойчивых банках. Их размер сегодня уже приблизился к 95 миллиардам рублей. Причем на КФ ОДО приходится большая часть – почти 61 миллиард рублей. Напомню, что в июле 2016 года суммарный размер компенсационных фондов по данным с сайтов СРО составлял 97 миллиардов рублей. Можно сказать, что уровень компенсационных фондов сегодня практически восстановлен. Поэтому важно довести до принятия законодательную инициативу по регламентации действий тех СРО, чьи средства размещены в банках с отозванной лицензией. Если в деятельности этих СРО не будет выявлено других

нарушений, Совет Национального объединения строителей считает, что им надо дать возможность продолжить свою работу.

Когда речь заходит про компенсационные фонды СРО, мы часто слышим упреки в том, что они «не работают». Так ли это? Давайте посмотрим на сухие цифры.

Начнем с возмещения вреда. На сегодня общий объем предъявленных требований составил почти 1,5 миллиарда рублей. Не так уж и мало. Совокупный размер выплат по возмещению вреда – около 570 миллионов рублей. Это с учетом страховых компаний.

Теперь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Он сравнительно молодой. Практика по предъявлению от государственных заказчиков к СРО требований по возмещению убытков только формируется. Не так давно Арбитражный суд Белгородской области рассматривал иски к местной СРО на сумму 450 млн рублей по 6 контрактам в рамках 223-го Федерального закона. НОСТРОЙ в этом деле выступил третьей стороной и оказывал активную поддержку саморегулируемой организации. Мы направили мотивированные жалобы в ФАС и в Прокуратуру. Также заявили ходатайство о назначении судебной экспертизы по условиям контрактов. Решением суда сумма требований была снижена до 60 млн рублей – почти в 8 раз. Это первый прецедент обращения взыскания на компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Но не последний.

С учетом требований, предъявленных к НОСТРОЙ за ранее исключённые СРО, здесь сумма тоже приближается к 1,5 миллиардам рублей. В ближайшие годы она будет расти «как снежный ком».

В качестве меры по «защите» средств компенсационных фондов от массовых выплат были подготовлены унифицированные требования по страхованию ответственности членов СРО. Однако нам надо еще поработать и оценить практику их применения.

Мы сегодня много слышим о законодательных инициативах, по перераспределению средств компенсационных фондов на цели, не имеющие отношения к саморегулированию. Наша задача, совместно с Минстроем России не дать таким инициативам воплотиться. Вместе с тем другая крайность, когда СРО пытаются избежать ответственности за безопасность и качество строительства, тоже неприемлема. Мы должны найти здесь золотую середину.

В-четвертых, с момента принятия 372-го Федерального закона саморегулируемые организации освоили новые формы контроля за деятельностью строительных компаний. Сегодня СРО при помощи электронных сервисов собирают сведения об обязательствах своих членов. Однако мы знаем, что из-за постоянных изменений в законодательстве о закупках зачастую саморегулируемым организациям просто неоткуда брать эту информацию. В частности, сведения о некоторых заказчиках и заключённых ими контрактах скрыты для противодействия международным санкциям. Кроме того, новые требования по 223-му Федеральному закону и низкая дисциплина позволяют заказчикам не размещать данные о победителях аукционов в Единой системе закупок. Таким образом, СРО оказываются отрезанными от информации о

контрактах своих членов. Как СРО могут осуществлять контроль и нести ответственность в этой ситуации?

Для решения этой проблемы мы сформировали пакет предложений, который включили в Стратегию развития строительной отрасли. Нам предстоит достаточно жесткая работа с Минфином и Минэкономки по этому блоку инициатив. Мы надеемся, что Минстрой России и Правительство нас в ней поддержат.

В-пятых, в соответствии с изменившимися требованиями Градостроительного кодекса в сжатые сроки был создан Национальный реестр специалистов. Это новый институт персональной ответственности работников строительных компаний. В него включено почти 204 тысячи специалистов. Уже 85 тысяч членов СРО отчитались о наличии 2-х специалистов по основному месту работы.

Сегодня мы получаем не так много заявлений – от 80 до 100 в день. Активная фаза формирования реестра позади. Поэтому акцент должен быть смещен на контроль фактического нахождения таких специалистов на строительных площадках, а также на оценку качества их работы.

Сообществом подготовлены предложения по внедрению обязательной независимой оценки квалификаций в строительстве, расширению уровней Национального реестра, включению ссылок на таких специалистов во все нормативно-технические документы по организации строительства, строительному контролю, исполнительной документации.

Последние полгода мы активно обсуждали варианты работы ЦОКов. Сегодня на рассмотрении СПК находятся 44 заявки. Сегодня можно сказать определенно – статус центра оценки квалификаций получают все организации, которые пройдут проверку на соответствие базовым требованиям. Искусственные ограничения создаваться не будут. Однако желающим надо оценить для себя экономическую эффективность работы ЦОКа. Эта деятельность сопряжена с расходами: потребуется материально-техническая база, обучение и аттестация экспертов, административный персонал. Мы создадим такую систему, чтобы не было даже и намека на возможность получения свидетельства о квалификации без сдачи экзамена. Ход всех экзаменов и их результаты будут записываться, проверяться и храниться в электронных архивах. Контроль будет полным. Специалист сможет получить свидетельство, только обладая реальными знаниями, навыками и умениями.

Сейчас мы тестируем программное обеспечение. Вы видели это вчера и сегодня на нашей выставке. Как только программно-аппаратный комплекс будет готов, мы начнем предоставлять статус ЦОКом и экзаменационным площадкам. Отдельная задача стоит по защите персональных данных при прохождении профессионального экзамена, а также при обмене информацией между экзаменационной площадкой, ЦОКом и НОСТРОЙ.

## **Защита персональных данных**

Защите персональных данных НОСТРОЙ уделяет пристальное внимание. Например, для АИС «НРС» мы разработали системный проект и применили сертифицированные программно-аппаратные средства криптозащиты информации. В результате АИС «НРС» 30 мая текущего года успешно прошла ежегодные аттестационные испытания и получила положительное заключение специализированной организации. Такую же работу должна провести каждая СРО для защиты всего спектра персональных данных, которыми она оперирует. Обратите на это внимание!

В Ассоциацию от специалистов, включённых в НРС, поступают жалобы в связи с незаконным использованием для фиктивного трудоустройства их персональных данных. Они могут «утекать» от консультантов, к которым строители обращались для подготовки документов на включение в НРС. А также из так называемых «учебных центров», которые продают свидетельства о повышении квалификации.

Так, в Ассоциацию обратился специалист, который был одновременно заявлен членами 31-ой саморегулируемой организации, которые расположены в 23-х субъектах Российской Федерации. Благодаря нашему взаимодействию этот специалист смог самостоятельно пресечь нарушение законодательства, направив требования о прекращении незаконной обработки персональных данных в те СРО, к которым он не имел никакого отношения.

Противодействие незаконному распространению персональных данных мы ведем на регулярной основе. В частности, выявлены случаи подделок документов специалистов, включая трудовые книжки с записями о фиктивном трудоустройстве. Эти документы переданы нами в компетентные органы. Заведено уголовное дело. Скоро мы сможем рассказать об этом случае подробнее.

Исследование этой темы показало, что вопросы защиты персональных данных нуждаются в разъяснениях. Мы сейчас готовим соответствующие материалы и в будущем году проведем серию тематических семинаров с сотрудниками СРО.

## **Результаты работы в 2019 году**

В текущем году работа Национального объединения строителей в регионах была усилена:

В текущем году был усилен региональный этап конкурса «Строймастер». Благодаря софинансированию из резерва Совета в 2,5 раза увеличилось количество вовлеченных регионов. В 2,7 раза выросло количество участников. Чем больше конкуренция на этапе отбора, тем выше квалификация финалистов и интереснее состязание. Мы опробовали с Вами дополнительные номинации, а также начали проводить конкурс на лучшего специалиста по охране труда.

Мы возобновили практику проведения выездных заседаний Совета НОСТРОЙ. Осуществляем активный мониторинг исполнения нацпроекта «Жилье и городская среда». Результаты мониторинга легли в основу наших предложений

по разрешению ключевых проблем отрасли. Эту работу мы проводим с участием Российского союза строителей, Торгово-промышленной палаты, Опоры России. Предложения сообщества удалось консолидировать. Что укрепило нашу позицию в диалоге с органами власти.

В 2019 году НОСТРОЙ стал учредителем печатного и электронного СМИ «Строительная газета». Это старейшее отраслевое издание. Первый номер вышел в свет в 1924 году. Сегодня мы взяли под контроль редакционную деятельность и работаем над усилением региональной повестки. Рассылаем печатные экземпляры газеты в органы исполнительной и представительной власти каждого субъекта. Формируем сеть собственных корреспондентов на местах. На конференциях вы обсуждали, как организовать региональные вкладки. Однако нам нужно, чтобы информация дошла до строителей. Для этого СРО должны помочь своим членам оформить годовую подписку. Мы подготовили льготное предложение и сегодня обсудим этот вопрос.

Также в текущем году была усилена экспертная и методическая деятельность.

Для решения актуальных проблем в области технического регулирования при Совете НОСТРОЙ был создан специализированный консультативно-совещательный орган – Технический Совет. Его председателем избран почётный строитель России, доцент, директор СРО «Астраханские строители» Умеров Равиль Закарьяевич. К членам Технического Совета предъявляются высокие квалификационные требования. Уверен, что это начинание будет таким же продуктивным и полезным для отрасли, как деятельность уже зарекомендовавшего себя Экспертного Совета НОСТРОЙ.

Кроме того, в июне 2019 года была создана Научно-консультативная комиссия при Экспертном совете. Задача этой комиссии – обобщение судебной практики и выработка рекомендаций по применению законодательства. Которое, как вы знаете, не всегда однозначно можно трактовать и применять. С момента создания проведено уже 8 заседаний. Мною утверждены 3 аналитические справки. С ними можно ознакомиться на сайте НОСТРОЙ. В рамках комиссии сообщество само вырабатывает единую позицию по спорным вопросам правоприменения и транслирует ее всем участникам отрасли. Это важный элемент становления системы саморегулирования в строительстве.

Интенсивность судебной работы в текущем году стабилизировалась на уровне 2018 года. Дальнейшего роста количества дел мы не наблюдаем, поэтому нам удалось сократить расходы по этой статье в 1,7 раза. Основным направлением по-прежнему является работа по взысканию Ассоциацией с исключенных СРО утраченных ими компенсационных фондов. Однако появляются новые дела, связанные с прекращением деятельности исключенных СРО, а также с взысканием причиненного в ходе строительства вреда и ущерба.

### **Стратегия развития строительной отрасли**

Важнейшим достижением текущего года стала разработка Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года. Мы с Вами обеспечили

финансирование, экспертную поддержку, разработку нескольких разделов и самое главное – Ваше активное участие в обсуждении на многих федеральных и региональных площадках.

В результате на 2030 год предложены амбициозные цели и показатели. Их достижение будет означать, что отрасль развивается и выходит из кризиса.

Итоговый текст сейчас шлифуется. А мы должны подумать над дорожными картами – планами по реализации тех полезных направлений, которые заложены в Стратегию. Наша законотворческая деятельность по всем направлениям, о которых я сегодня говорил, синхронизирована с положениями Стратегии.