

**ПРОТОКОЛ**  
**от 21 мая 2020 года № 78**  
**заседания Экспертного совета**  
**Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам**  
**совершенствования законодательства в строительной сфере**

Место проведения заседания – заседание проведено посредством видеоконференцсвязи.

Председательствующий на заседании Экспертного совета: Председатель Экспертного совета – Алексей Игоревич Белоусов.

На заседании присутствовали следующие члены Экспертного совета (в режиме видеоконференцсвязи):

1. Белоусов Алексей Игоревич - СРО А «Объединение строителей СПб»;
2. Абдульманов Артём Рашитович - СРО «Ассоциация строителей Мордовии»;
3. Аммосова Ольга Егоровна - Ассоциация «Союз строителей Якутии»;
4. Андреев Николай Владимирович - Ассоциация СРО «СТРОЙГАРАНТ»;
5. Бабелюк Сергей Николаевич – Ассоциация СРО «Содружество Строителей»;
6. Бандорин Леонид Евгеньевич - Ассоциация «СРО «Партнёры»;
7. Дубинина Наталья Анатольевна – Ассоциация «Астраханские строители»;
8. Желнин Дмитрий Александрович - Ассоциация СРО «Балтийский строительный комплекс»;
9. Князев Александр Леонидович - Ассоциация «Национальное объединение строителей»;
10. Кондратьева Ирина Викторовна – Ассоциация «Национальное объединение строителей»;
11. Кузенский Антон Владимирович – Ассоциация «СТРОИТЕЛИ КРЫМА»;
12. Кузьма Ирина Евгеньевна - Ассоциация «Строительный комплекс Ленинградской области»;
13. Курикалов Юрий Леонидович - СРО «Союз профессиональных строителей»;
14. Макаров Павел Викторович - Саморегулируемая организация - Ассоциация «Псковский строительный комплекс»;

15. Максимов Андрей Владимирович - Союз «Дорожники и строители Алтая»;
16. Малахов Павел Васильевич - СРО Союз «МООСС»;
17. Мешалов Александр Валентинович - Ассоциация «Объединение нижегородских строителей»;
18. Разумова Наталья Михайловна - ССК УрСиб;
19. Федорченко Максим Владиславович – Ассоциация строительных организаций Новосибирской области;
20. Холопик Кирилл Вадимович – НОЗА;
21. Худзинская Ирина Александровна - СРО А «Объединение строителей СПб»;
22. Шевляков Валерий Владимирович - СРО «Орловское региональное объединение строителей»;
23. Шериева Алия Мухамедовна - Союз «Строители Кабардино-Балканской Республики».

На заседании присутствовали:

- 1) Герасименко Ольга Сергеевна - заместитель генерального директора по правовым вопросам Ассоциации «СКС»;
- 2) Панарина Виктория Валерьевна – директор Правового департамента Ассоциации «Национальное объединение строителей»;
- 3) Прядеин Виктор Васильевич – Исполнительный директор Ассоциации «Национальное объединение строителей».

### **ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА**

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который сообщил, что для участия в 78-м заседании из 31 члена Экспертного совета зарегистрировались 23 члена с правом голоса. Заседание является правомочным, поскольку на нём присутствует более половины членов Экспертного совета. Объявил заседание Экспертного совета открытым.

### **О ПОВЕСТКЕ ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА**

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который предложил утвердить повестку дня заседания Экспертного совета.

Иных предложений не поступило.

РЕШИЛИ: утвердить повестку дня заседания Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 23 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

## **ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:**

### **1. О рассмотрении законопроектов, проектов документов в области совершенствования деятельности саморегулируемых организаций и их членов:**

1.1. Об экспертном заключении по результатам рассмотрения вопроса о правовых основаниях использования телекоммуникационных технологий в деятельности органов саморегулируемых организаций.

1.2. О законопроекте № 935688-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части уточнения положений о заочном голосовании высших органов управления некоммерческих организаций).

1.3. Об экспертном заключении на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части систематизации обязательных требований в сферах безопасности строительной продукции, саморегулирования деятельности в сфере проектирования, инженерных изысканий и строительства).

1.4. Об экспертном заключении по вопросу о правовой неопределённости в отношении специального права выполнять работы по строительству на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства.

1.5. О проектах нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление доступа саморегулируемым организациям к информации о банковских гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения контрактов.

1.6. Об обращении Ассоциации Некоммерческого партнерства «СРО «Строительный союз Калининградской области» по вопросу о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления императивных оснований, исключающих выплаты из компенсационных фондов.

### **2. О рассмотрении законопроектов в области градостроительной деятельности и земельных отношений:**

2.1. О законопроекте № 895252-7 «О внесении изменений в статью 22 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части запрета на передачу земельных участков, предоставленных без проведения торгов, в субаренду).

2.2. Об экспертном заключении на законопроект № 909679-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты в целях урегулирования земельных отношений на территории населенных пунктов в составе особо охраняемых природных территорий».

2.3. Об экспертном заключении на законопроект № 855995-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации объектов культурного наследия).

2.4. О проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения об охранной зоне тепловых сетей».

**ПО ВОПРОСУ № 1.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «Об экспертном заключении по результатам рассмотрения вопроса о правовых основаниях использования телекоммуникационных технологий в деятельности органов саморегулируемых организаций»

СЛУШАЛИ: Белоусова А.И., который доложил об основных положениях экспертного заключения. Отметил, что в заключении изложена позиция о допустимости применения систем аудио- и видеосвязи при проведении собраний, заседаний органов саморегулируемых организаций, поскольку это не запрещено действующим законодательством. Также в заключении отмечены отдельные риски, связанные с применением указанных систем, и пробелы в правовом регулировании вопроса, предложены поправки к нормативным правовым актам. Проинформировал присутствующих о результатах опроса саморегулируемых организаций по вопросу о применении систем видеосвязи в деятельности органов управления, специализированных органов.

СЛУШАЛИ: Андреева Н.В., Шериеву А.М., которые выразили мнение о невозможности применения систем аудио- и видеосвязи при проведении общих собраний членов саморегулируемых организаций в рамках существующего правового регулирования, отметили проблемы идентификации лиц, участвующих в собраниях посредством видеосвязи.

СЛУШАЛИ: Дубинину Н.А., Кондратьеву И.В., Кузенского А.В., Малахова П.В., Разумову Н.М., которые выразили мнение о допустимости и целесообразности применения систем аудио- и видеосвязи в деятельности органов управления, дисциплинарных органов саморегулируемых организаций, отметили положительную оценку судами применения систем ВКС при проведении собраний, проинформировали об имеющейся практике применения телекоммуникационных технологий в деятельности саморегулируемых организаций.

**РЕШИЛИ:**

1. Утвердить экспертное заключение по результатам рассмотрения вопроса о правовых основаниях использования телекоммуникационных технологий в деятельности органов саморегулируемых организаций.

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном совете.

Голосовали: «за» - 21 голос, «против» - 2 голоса.

Решение принято большинством голосов.

**ПО ВОПРОСУ № 1.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О законопроекте № 935688-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части уточнения положений о заочном голосовании высших органов управления некоммерческих организаций)»

**СЛУШАЛИ:** Белоусова А.И., который доложил об основных положениях законопроекта, направленного на установление возможности проведения заочного голосования по всем вопросам компетенции общего собрания членов некоммерческой организации. Предложил поручить рассмотрение законопроекта ранее созданной рабочей группе по вопросу о правовых основаниях использования телекоммуникационных технологий в деятельности органов саморегулируемых организаций.

**РЕШИЛИ:**

1. Включить в План работы Экспертного совета на I полугодие 2020 года законопроект № 935688-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части уточнения положений о заочном голосовании высших органов управления некоммерческих организаций).

2. Рабочей группе по вопросу о правовых основаниях использования телекоммуникационных технологий в деятельности органов саморегулируемых организаций подготовить экспертное заключение на законопроект № 935688-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части уточнения положений о заочном голосовании высших органов управления некоммерческих организаций) к следующему заседанию Экспертного совета.

3. Включить в состав рабочей группы следующих лиц:

1) Макаров П.В.,

2) Панарина В.В. – привлечённый эксперт.

Голосовали: «за» - 23 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 1.3 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «Об экспертном заключении на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный

кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части систематизации обязательных требований в сферах безопасности строительной продукции, саморегулирования деятельности в сфере проектирования, инженерных изысканий и строительства)»

СЛУШАЛИ: Разумову Н.М., которая доложила об основных положениях экспертного заключения на законопроект, размещённый в новой редакции на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов 22.04.2020 для публичного обсуждения. Отметила, что в заключении обеспечена преемственность ранее сформированных позиций Ассоциации «Национальное объединение строителей» в части стандартов на процессы и системы независимой оценки квалификации специалистов.

СЛУШАЛИ: Андреева Н.В., который выразил отрицательную позицию относительно введения обязательной независимой оценки квалификации специалистов.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части систематизации обязательных требований в сферах безопасности строительной продукции, саморегулирования деятельности в сфере проектирования, инженерных изысканий и строительства)».

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном совете.

Голосовали: «за» - 22 голоса, «против» - 1 голос.

Решение принято большинством голосов.

**ПО ВОПРОСУ № 1.4 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «Об экспертном заключении по вопросу о правовой неопределённости в отношении специального права выполнять работы по строительству на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства»

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который доложил о доработке экспертного заключения.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение по вопросу о правовой неопределённости в отношении специального права выполнять работы по строительству на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства.

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном совете.

Голосовали: «за» - 23 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 1.5 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О проектах нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление доступа саморегулируемым организациям к информации о банковских гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения контрактов»

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который доложил об основных положениях проектов нормативных правовых актов, подготовленных по поручению Экспертного совета на основании предложений, сформированных в экспертном заключении на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения финансового обременения членов саморегулируемых организаций в сфере строительства» (утверждено Экспертным советом, протокол от 19.03.2020 № 76).

СЛУШАЛИ: Белоусова А.И., который предложил одобрить представленные проекты нормативных правовых актов и обратиться к аппарату Ассоциации «Национальное объединение строителей» с просьбой о направлении указанных проектов в федеральные органы исполнительной власти сообразно компетенции.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить проекты нормативных правовых актов, подготовленные в целях предоставления доступа саморегулируемым организациям к информации о банковских гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения контрактов, на основании предложений, сформированных в экспертном заключении на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения финансового обременения членов саморегулируемых организаций в сфере строительства».

2. Обратиться в аппарат Ассоциации «Национальное объединение строителей» с просьбой о направлении одобренных проектов нормативных правовых актов в федеральные органы исполнительной власти сообразно компетенции.

Голосовали: «за» - 23 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 1.6 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «Об обращении Ассоциации Некоммерческого партнерства «СРО «Строительный союз Калининградской области» по вопросу о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления императивных оснований, исключающих выплаты из компенсационных фондов»

СЛУШАЛИ: Макарова П.В., который доложил о содержании инициативы: по мнению авторов, в случаях, когда член саморегулируемой организации, являющийся лицом, осуществляющим строительство по договору

строительного подряда, не устранил и не собирается устранять недостатки работ, на наличие которых при проведении контрольных мероприятий указывалось саморегулируемой организацией такому лицу, и все меры дисциплинарного воздействия не привели к положительному результату, должна действовать правовая норма, исключая выплаты из компенсационных фондов. Макаров П.В. выразил отрицательное мнение относительно представленной инициативы.

**РЕШИЛИ:**

Принять к сведению информацию Макарова П.В.

Голосовали: «за» - 23 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 2.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О законопроекте № 895252-7 «О внесении изменений в статью 22 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части запрета на передачу земельных участков, предоставленных без проведения торгов, в субаренду)»

**СЛУШАЛИ:** Бандорина Л.Е., который доложил об основных положениях законопроекта, предполагающего установление запрета на передачу земельных участков, предоставленных без проведения торгов, в субаренду. Выразил мнение, что подобный запрет может привести к необоснованному ущемлению законных прав арендаторов земельных участков.

**РЕШИЛИ:**

1. Создать рабочую группу по рассмотрению законопроекта № 895252-7 «О внесении изменений в статью 22 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части запрета на передачу земельных участков, предоставленных без проведения торгов, в субаренду)» в составе:

- 1) Бандорин Л.Е. – руководитель рабочей группы;
- 2) Желнин Д.А.;
- 3) Мешалов А.В.

2. Рабочей группе подготовить экспертное заключение на законопроект № 895252-7 «О внесении изменений в статью 22 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части запрета на передачу земельных участков, предоставленных без проведения торгов, в субаренду)» к следующему заседанию Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 23 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 2.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «Об экспертном заключении на законопроект № 909679-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты в целях



урегулирования земельных отношений на территории населенных пунктов в составе особо охраняемых природных территорий»

СЛУШАЛИ: Бандорина Л.Е., который доложил о ходе подготовки экспертного заключения. Проинформировал об итогах рабочей группы, проведенной при участии разработчика законопроекта.

РЕШИЛИ:

Рабочей группе доработать экспертное заключение на законопроект № 909679-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты в целях урегулирования земельных отношений на территории населенных пунктов в составе особо охраняемых природных территорий» к следующему заседанию Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 23 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 2.3 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «Об экспертном заключении на законопроект № 855995-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации объектов культурного наследия)»

СЛУШАЛИ: Желнина Д.А., который доложил о ходе подготовки экспертного заключения. Проинформировал об итогах рабочей группы.

РЕШИЛИ:

Рабочей группе доработать экспертное заключение на законопроект № 855995-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации объектов культурного наследия) к следующему заседанию Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 23 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 2.4 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения об охранной зоне тепловых сетей»

СЛУШАЛИ: Малахова П.В., который доложил об основных положениях проекта постановления, определяющего порядок установления, изменения, прекращения существования охранной зоны, а также особые условия использования расположенных в границах охранной зоны земельных участков в целях безопасной эксплуатации тепловых сетей.

РЕШИЛИ:

1. Создать рабочую группу по рассмотрению проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения об охранной зоне тепловых сетей» в составе:

- 1) Малахов П.В. – руководитель рабочей группы;
- 2) Бандорин Л.Е.;
- 3) Желнин Д.А.;
- 4) Кузьма И.Е.;
- 5) Шевляков В.В.

2. Рабочей группе подготовить экспертное заключение на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения об охранной зоне тепловых сетей» к следующему заседанию Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 23 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

СЛУШАЛИ: Прядеина В.В., который сообщил о подготовке Минстроем России новой редакции Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2035 года.

СЛУШАЛИ: Белоусова А.И., который предложил создать рабочую группу для подготовки предложений и замечаний к Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2035 года и последующего направления их в адрес аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей».

РЕШИЛИ:

1. Создать рабочую группу по рассмотрению Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2035 года в составе:

- 1) Белоусов А.И. – руководитель рабочей группы;
- 2) Андреев Н.В.;
- 3) Бандорин Л.Е.;
- 4) Кузьма И.Е.;
- 5) Курикалов Ю.Л.;
- 6) Малахов П.В.;
- 7) Худзинская И.А.;
- 8) Шевляков В.В.;
- 9) Шериева А.М.

2. Рабочей группе подготовить предложения к проекту Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2035 года к следующему заседанию Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 23 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

СЛУШАЛИ: Белоусова А.И., который предложил провести следующее заседание Экспертного совета в г. Санкт-Петербурге 25 июня 2020 года (четверг), время начала заседания 11.00 (местное время).

РЕШИЛИ:

Провести следующее заседание Экспертного совета 25 июня 2020 года (четверг) в г. Санкт-Петербурге, о чём соответствующим образом уведомить членов Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 23 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

Председатель Экспертного совета



А.И. Белоусов

Ответственный секретарь Экспертного совета



И.В. Кондратьева