

ПРОТОКОЛ
от 20 апреля 2021 года № 88
заседания Экспертного совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной сфере

Место проведения заседания – г. Сочи, ул. Голубая, д. 1а, конференц-зал гостиницы «Radisson Blu Resort & Congress Centre».

Председательствующий на заседании Экспертного совета: Председатель Экспертного совета – Алексей Игоревич Белоусов.

Время начала заседания: 12:00 (мск).

Время окончания заседания: 14:20 (мск).

На заседании присутствовали следующие члены Экспертного совета (в том числе в режиме видео-конференц-связи):

1. Белоусов Алексей Игоревич - СРО А «Объединение строителей СПб»;
2. Абдульманов Артём Рашитович - СРО «Ассоциация строителей Мордовии»;
3. Андреев Николай Владимирович - Ассоциация СРО «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Артюхина Анастасия Юрьевна – Ассоциация «Сахалинстрой» (посредством ВКС, отключилась в 12:10, не участвовала в голосовании);
5. Бабелюк Сергей Николаевич – Ассоциация СРО «Содружество Строителей»;
6. Бандорин Леонид Евгеньевич - Ассоциация «СРО «Партнёры»;
7. Бунина Оксана Ивановна – Союз «Уральское объединение строителей»;
8. Денискин Николай Николаевич – Ассоциация СРО «ГЛАВКУЗБАССТРОЙ»;
9. Дубинина Наталья Анатольевна – Ассоциация «Астраханские строители»;
10. Кислых Александр Владимирович – АСРО «Гильдия строителей Урала»;
11. Князев Александр Леонидович - Ассоциация «Национальное объединение строителей»;
12. Кондратьева Ирина Викторовна – Ассоциация «Национальное объединение строителей»;
13. Кузенский Антон Владимирович – Ассоциация «СТРОИТЕЛИ КРЫМА»;

14. Кузьма Ирина Евгеньевна - Ассоциация «Строительный комплекс Ленинградской области»;

15. Курикалов Юрий Леонидович - СРО «Союз профессиональных строителей»;

16. Макаров Павел Викторович – Ассоциация «Псковский строительный комплекс»;

17. Максимов Андрей Владимирович - Союз «Дорожники и строители Алтая»;

18. Малахов Павел Васильевич – СРО Союз «МООСС»;

19. Мешалов Александр Валентинович - Ассоциация «Объединение нижегородских строителей»;

20. Москвитин Максим Валерьевич – СРО Ассоциация строителей «Альянс строителей профессионалов»;

21. Разумова Наталья Михайловна - ССК УрСиб;

22. Ребрищев Игорь Николаевич - Союз «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;

23. Федорченко Максим Владиславович – Ассоциация строительных организаций Новосибирской области (прибыл на заседание в 14:10, к вопросу 4.2 повестки заседания);

24. Худзинская Ирина Александровна - СРО А «Объединение строителей СПб»;

25. Шевляков Валерий Владимирович - СРО «Орловское региональное объединение строителей»;

26. Шериева Алия Мухамедовна - Союз «Строители Кабардино-Балканской Республики».

На заседании также присутствовали:

1) Панарина Виктория Валерьевна – директор Правового департамента Ассоциации «Национальное объединение строителей»;

2) Прядеин Виктор Васильевич – исполнительный директор Ассоциации «Национальное объединение строителей».

ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который сообщил, что для участия в 88-м заседании из 33 членов Экспертного совета зарегистрировались 25 членов с правом голоса. Заседание является правомочным, поскольку на нём присутствует более половины членов Экспертного совета. Объявил заседание Экспертного совета открытым.

О ПОВЕСТКЕ ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который предложил утвердить повестку дня заседания Экспертного совета. Иных предложений не поступило.

РЕШИЛИ: утвердить повестку дня заседания Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 25 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:

1. О рассмотрении законопроектов в области градостроительной деятельности:

1.1. О законопроекте № 1070361-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части определения порядка приостановления работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, включённого в реестр, выявленного объекта культурного наследия, нарушить их целостность и сохранность).

1.2. О законопроекте № 1116819-7 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка организации и проведения публичных слушаний).

1.3. Об экспертном заключении на законопроект № 1100846-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка предоставления технических условий, необходимых для осуществления архитектурно-строительного проектирования».

2. О рассмотрении законопроектов в области контрактной системы и ценообразования в строительстве:

2.1. Об экспертном заключении на проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2.2. Об экспертном заключении на законопроект № 1100997-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

2.3. Об экспертном заключении на проект приказа Министра России «Об утверждении типовых условий контракта на проведение строительного контроля».

3. О рассмотрении законопроектов в области жилищного строительства, земельных отношений:

3.1. О законопроекте № 945109-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» (в части внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о признании многоквартирного дома аварийным).

3.2. Об экспертном заключении на законопроект № 758964-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части проведения торгов по предоставлению земельных участков в электронной форме).

4. О рассмотрении законопроектов, проектов документов в области совершенствования деятельности саморегулируемых организаций и их членов:

4.1. О законопроекте № 1144687-7 «О строительных сберегательных кассах».

4.2. Об экспертном заключении по вопросу внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части требований к наименованию должности лица, подписывающего документы, указанные в части 5 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

ПО ВОПРОСУ № 1.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О законопроекте № 1070361-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части определения порядка приостановления работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, включённого в реестр, выявленного объекта культурного наследия, нарушить их целостность и сохранность)»

СЛУШАЛИ: Курикалова Ю.Л., который доложил об основных положениях законопроекта.

РЕШИЛИ:

1. Создать рабочую группу по рассмотрению законопроекта № 1070361-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части определения порядка приостановления работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, включённого в реестр, выявленного объекта культурного наследия, нарушить их целостность и сохранность)» в составе:

- 1) Курикалов Ю.Л. – руководитель рабочей группы;
- 2) Бабелюк С.Н.;
- 3) Дубинина Н.А.;
- 4) Кузенский А.В.;
- 5) Кузьма И.Е.;

6) Худзинская И.А.;

7) Шевляков В.В.

2. Рабочей группе подготовить экспертное заключение на законопроект № 1070361-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части определения порядка приостановления работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, включённого в реестр, выявленного объекта культурного наследия, нарушить их целостность и сохранность)» к следующему заседанию Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 24 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 1.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О законопроекте № 1116819-7 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка организации и проведения публичных слушаний)»

СЛУШАЛИ: Кузенского А.В., который доложил об основных положениях законопроекта.

РЕШИЛИ:

1. Создать рабочую группу по рассмотрению законопроекта № 1116819-7 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка организации и проведения публичных слушаний)» в составе:

1) Кузенский А.В. – руководитель рабочей группы;

2) Бандорин Л.Е.;

3) Кондратьева И.В.;

4) Макаров П.В.;

5) Малахов П.В.;

6) Мешалов А.В.;

7) Москвитин М.В.;

8) Ребрищев И.Н.;

9) Худзинская И.А.

2. Рабочей группе подготовить экспертное заключение на законопроект № 1116819-7 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка организации и проведения публичных слушаний)» к следующему заседанию Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 24 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 1.3 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на законопроект № 1100846-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка предоставления технических условий, необходимых для осуществления архитектурно-строительного проектирования»

СЛУШАЛИ: Москвитина М.В., который доложил об основных положениях экспертного заключения, которое носит отрицательный характер. Сообщил о необходимости учёта отдельных технических замечаний к проекту заключения, поступивших от члена Экспертного совета Артюхиной А.Ю.

СЛУШАЛИ: Прядеина В.В., который предложил дополнить вывод заключения тезисом о необходимости решения проблемы, обозначенной в пояснительной записке к законопроекту.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение на законопроект № 1100846-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка предоставления технических условий, необходимых для осуществления архитектурно-строительного проектирования» с учётом дополнений.

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном совете.

Голосовали: «за» - 24 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 2.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

СЛУШАЛИ: Малахова П.В., который проинформировал об основных положениях экспертного заключения.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение на проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном совете.

Голосовали: «за» - 24 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 2.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на законопроект № 1100997-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»»

СЛУШАЛИ: Малахова П.В., который проинформировал об основных положениях экспертного заключения.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение на законопроект № 1100997-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном совете.

Голосовали: «за» - 24 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 2.3 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на проект приказа Минстроя России «Об утверждении типовых условий контракта на проведение строительного контроля»»

СЛУШАЛИ: Максимова А.В., который проинформировал об основных положениях экспертного заключения.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение по результатам рассмотрения проекта приказа Министерства строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении типовых условий контракта на проведение строительного контроля».

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном совете.

Голосовали: «за» - 24 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 3.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О законопроекте № 945109-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» (в части внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о признании многоквартирного дома аварийным)»»

СЛУШАЛИ: Бандорина Л.Е., который доложил об основных положениях законопроекта.

СЛУШАЛИ: Андреева Н.В., который сообщил о имеющей место в отдельных регионах практике признания аварийными домов 2014-2015 г.г. постройки и судебных спорах по данным фактам.

РЕШИЛИ:

1. Создать рабочую группу по рассмотрению законопроекта № 945109-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» (в части внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о признании многоквартирного дома аварийным)» в составе:

- 1) Бандорин Л.Е. – руководитель рабочей группы;
- 2) Бунина О.И.;
- 3) Абдульманов А.Р.;
- 4) Андреев Н.В.;
- 5) Бабелюк С.Н.;
- 6) Дубинина Н.А.;
- 7) Кондратьева И.В.;
- 8) Кузенский А.В.;
- 9) Кузьма И.Е.;
- 10) Макаров П.В.;
- 11) Максимов А.В.;
- 12) Малахов П.В.;
- 13) Мешалов А.В.;
- 14) Москвитин М.В.;
- 15) Ребрищев И.Н.;
- 16) Федорченко М.В.;
- 17) Худзинская И.А.;
- 18) Шевляков В.В.;
- 19) Шериева А.М.

2. Рабочей группе подготовить экспертное заключение на законопроект № 945109-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» (в части внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о признании многоквартирного дома аварийным)» к следующему заседанию Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 24 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 3.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении на законопроект № 758964-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части проведения торгов по предоставлению земельных участков в электронной форме)»

СЛУШАЛИ: Кислых А.И., который доложил об основных положениях экспертного заключения.

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который выразил мнение о необходимости исключения возможности проведения обычных (не электронных) торгов по предоставлению земельных участков в целях цифровизации процедур.

СЛУШАЛИ: Бандорина Л.Е., Кузенского А.В., Макарова П.В., Малахова П.В., которые отметили целесообразность сохранения законодательной возможности проведения обычных (не электронных) торгов по ряду причин (недостаточность обеспечения покрытием сети «Интернет» в удалённых регионах, затратность участия в электронных торгах для физических лиц, внутренняя миграция населения и др.).

РЕШИЛИ:

1. Утвердить экспертное заключение на законопроект № 758964-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части проведения торгов по предоставлению земельных участков в электронной форме)».

2. Направить экспертное заключение на подписание в соответствии с Положением об Экспертном совете.

Голосовали: «за» - 22 голоса, «против» - 2 голоса.

Решение принято большинством голосов.

ПО ВОПРОСУ № 4.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О законопроекте № 1144687-7 «О строительных сберегательных кассах»

СЛУШАЛИ: Белоусова А.И., который доложил об основных положениях законопроекта.

РЕШИЛИ:

1. Создать рабочую группу по рассмотрению законопроекта № 1144687-7 «О строительных сберегательных кассах» в составе:

- 1) Белоусов А.И. – руководитель рабочей группы;
- 2) Абдульманов А.Р.;
- 3) Бандорин Л.Е.;
- 4) Дубинина Н.А.;
- 5) Кондратьева И.В.;
- 6) Кузьма И.Е.;
- 7) Макаров П.В.;
- 8) Малахов П.В.;
- 9) Мешалов А.В.;
- 10) Разумова Н.М.;
- 11) Худзинская И.А.;
- 12) Шевляков В.В.;
- 13) Шериева А.М.

2. Рабочей группе подготовить экспертное заключение на законопроект № 1144687-7 «О строительных сберегательных кассах» к следующему заседанию Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 24 голоса, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 4.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об экспертном заключении по вопросу внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части требований к наименованию должности лица, подписывающего документы, указанные в части 5 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации»

СЛУШАЛИ: Ребрищева И.Н., который доложил об итогах заседаний рабочей группы, о проведении опроса строительных организаций в целях выявления проблематики. Отметил, что рабочей группе не удалось прийти к единому мнению относительно целесообразности выдвижения инициативы по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее также – ГрК РФ) в части исключения наименования должности «главный инженер проекта» из отдельных норм.

СЛУШАЛИ: Кондратьеву И.В., которая доложила о результатах обработки входящих ответов на запрос. Сообщила, что поступило более 200 ответов от строительных и саморегулируемых организаций, среди которых только 7% организаций указали, что ранее сталкивались с проблемами при вводе объектов капитального строительства в эксплуатацию по причине необходимости подписания исполнительной документации лицом, занимающим должность главного инженера проекта. В указанных случаях проблема была решена, органы государственного строительного надзора обоснованно применяют нормы законодательства в совокупности, ограничиваясь проверкой наличия сведений о лице в НРС. Выразила мнение, что в целом практика применения ГрК РФ в редакции Федерального закона № 372-ФЗ сложилась, однако в целях дальнейшей гармонизации законодательства корректировка ГрК РФ в части указания наименования должности «главный инженер проекта» целесообразна (в рамках комплексной работы по совершенствованию законодательства в области саморегулирования, без внесения отдельного законопроекта, направленного на точечное устранение выявленной коллизии нормативных правовых актов).

СЛУШАЛИ: Андреева Н.В., Кузьму И.Е., Мешалова А.В., Прядина В.В., которые выразили мнение о целесообразности подготовки проекта изменений в ГрК РФ в связи с возможными трудностями в деятельности строительных и саморегулируемых организаций при взаимодействии с органами Ростехнадзора и его территориальных подразделений, а также в целях дальнейшего совершенствования системы квалификационных требований к специалистам по организации строительства.

СЛУШАЛИ: Белоусова А.И., который предложил отразить в экспертном заключении сформированную на заседании позицию по вопросу: практика применения ГрК РФ в редакции Федерального закона № 372-ФЗ сложилась, однако во избежание возможных проблем в деятельности строительных и саморегулируемых организаций при взаимодействии с органами Ростехнадзора и его территориальных подразделений целесообразно внести изменения в ГрК РФ в части исключения прямого указания на наименование должности «главный инженер проекта» в рамках комплексной работы по совершенствованию законодательства в области саморегулирования в строительстве.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Ребрищева И.Н.

2. Рабочей группе подготовить экспертное заключение по вопросу внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части требований к наименованию должности лица, подписывающего документы, указанные в части 5 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации согласно сформированной на заседании позиции к следующему заседанию Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 25 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

СЛУШАЛИ: Белоусова А.И., который сообщил, что следующее выездное заседание Экспертного совета запланировано к проведению в июне в г. Калининграде в рамках мероприятий выездного заседания Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей».

РЕШИЛИ: Провести следующее выездное заседание Экспертного совета в июне в г. Калининграде в рамках мероприятий выездного заседания Совета НОСТРОЙ, о чём соответствующим образом уведомить членов Экспертного совета.

Голосовали: «за» - 25 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

Председатель Экспертного совета



А.И. Белоусов

Ответственный секретарь Экспертного совета



И.В. Кондратьева