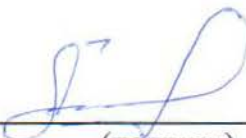




## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Президент Ассоциации  
«Национальное объединение строителей»

  
\_\_\_\_\_ (подпись)

А.Н. Глушков

«16» \_\_\_\_\_ 12 2021 г.

Утверждено  
Экспертным советом Ассоциации «Национальное  
объединение строителей» по вопросам  
совершенствования законодательства в строительной  
сфере (протокол от «14» декабря 2021 г. № 94)

### Заключение

**по результатам рассмотрения проекта федерального закона  
«О внесении изменений в пункт 8 части 1 статьи 95 Федерального закона  
от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных  
нужд» и в статью 5 Федерального закона  
от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) провёл анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в статью 5 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанного Минстроем России и размещённого на портале [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), ID проекта 01/05/11-21/00122262 (далее – законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период с 09.11.2021 по 14.12.2021 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Малахов П.В. – руководитель;
- 2) Бунина О.И.;
- 3) Кислых А.В.;
- 4) Кузенский А.В.;
- 5) Кузьма И.Е.;
- 6) Курикалов Ю.Л.;
- 7) Мешалов А.В.;
- 8) Москвитин М.В.;
- 9) Разумова Н.М.;
- 10) Ребрищев И.Н.;
- 11) Худзинская И.А.;
- 12) Шевляков В.В.

При проведении правовой экспертизы проанализированы: текст законопроекта, пояснительная записка, нормы действующего законодательства Российской Федерации в сфере государственных закупок и ценообразования в строительстве.

Законопроект подготовлен в целях установления возможности изменения существенных условий в части цены не только для контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, заключённых на срок более одного года, но и для всех остальных контрактов.

Изменение цены контракта в рамках пункта 8 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) не более чем на 30 % от его начальной максимальной цены контракта возможно по ряду условий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от

09.08.2021 № 1315, при этом ключевым моментом является факт исполнения контракта, заключённого на срок более одного года.

Принятие указанного постановления Правительства Российской Федерации стало реакцией на существенный рост стоимости строительных ресурсов в 2021 году, при котором исполнение контрактов по строительству, реконструкции, капитальному ремонту попало под угрозу невыполнения.

Законопроект разработан в целях продолжения политики государства по созданию механизма изменения цены контракта на фоне роста стоимости строительных ресурсов, а фактически механизма перераспределения средств, которые дополнительно поступили в бюджетную систему Российской Федерации от производителей и поставщиков строительных ресурсов в 2021 году, на компенсацию возросшей цены на строительные ресурсы подрядным компаниям, а также в целях недопущения срыва действующих контрактов.

В настоящее время многие строительные компании пошли на вынужденную приостановку исполнения контрактов, так как отсутствует возможность приобретения строительных материалов по цене, заложенной в сметной стоимости контракта. Согласно данным мониторинга, например, арматура 16 мм за 2021 год выросла более чем на 105 %. Согласно расчётам Ассоциации «Национальное объединение строителей» на примере типового проекта физкультурно-оздоровительного комплекса, включённого в реестр типовых проектов, удорожание металлопроката на 100 % даёт увеличение стоимости всего проекта более чем на 14 %, при том что сметная прибыль по этому проекту составляет чуть менее 6 %. Фактически, только рост стоимости металла приводит исполнение подобных контрактов в убыток, а если учесть рост в цене остальных ресурсов, то размер убытка значительно увеличивается. Такой рост стоимости строительных материалов значительно опережает рост инфляции, который участники договорных отношений не могли предвидеть на этапе заключения контракта.

По данным Ассоциации «Национальное объединение строителей» на основе открытой информации Официального сайта единой информационной

системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на стадии исполнения находится более 65 тыс. контрактов более чем на 800 млрд руб. Как правило, это контракты на капитальный ремонт и небольшое строительство объектов социального назначения, в том числе в рамках национальных проектов.

Вместе с этим Экспертный совет отмечает, что к тексту законопроекта имеется замечание технического характера: в статье 2 законопроекта неверно указано наименование федерального закона, в который предлагается внести изменения (Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Представляется целесообразным скорректировать текст законопроекта в этой части.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном совете, Экспертный совет поддерживает рассматриваемый законопроект и считает его принятие в кратчайшие сроки целесообразным и отвечающим интересам строительной отрасли.

Председатель Экспертного совета



А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы



П.В. Малахов