

Утверждена Научно-консультативной
комиссией (протокол от ____ № ____)

Аналитическая справка
по вопросам контроля саморегулируемой организацией за
деятельностью своих членов в 2022 году

Описательно-мотивировочная часть

Научно-консультативной комиссией Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – Научно-консультативная комиссия) проведено исследование по вышеуказанному вопросу.

При проведении исследования Научно-консультативная комиссия проанализировала нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Закон № 315-ФЗ), Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление Правительства РФ № 336).

В ходе исследования Научно-консультативной комиссией установлено следующее.

Согласно положениям части 1 статьи 9 и пункта 8 части 1 статьи 6 Закона № 315-ФЗ одной из основных функций саморегулируемой организации является осуществление контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий

членства в саморегулируемой организации путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Часть 2 статьи 55¹³ ГрК РФ устанавливает обязанность саморегулируемой организации осуществлять в рамках контроля за деятельностью своих членом контроль:

1) за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций;

2) за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Учитывая вышеизложенное, функция контроля саморегулируемых организаций в сфере капитального строительства, проектирования и инженерных изысканий включает в себя контроль не только за соблюдением членами требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации (часть 2 статьи 9 Закона № 315-ФЗ), но и контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами названных организаций требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального

строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций (статья 55¹³ ГрК РФ).

В соответствии с частью 3 статьи 9 Закона № 315-ФЗ плановая проверка проводится не реже одного раза в три года и не чаще одного раза в год. Внутренними документами может быть закреплена иная периодичность проведения плановых проверок в пределах, установленных частью 3 статьи 9 Закона № 315-ФЗ.

Контроль за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, осуществляется саморегулируемой организацией в форме проверки, проводимой не реже чем один раз в год (часть 5 статьи 55¹³ ГрК РФ).

Часть 6 статьи 55¹³ ГрК РФ закрепляет, что саморегулируемая организация в двухнедельный срок с момента получения от своего члена уведомления и документов, подтверждающих фактический совокупный размер обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров, проводит в отношении такого члена проверку соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого таким членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55¹⁶ ГрК РФ.

Согласно пункту 1 Постановления Правительства РФ № 336 в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Законом № 248-ФЗ и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий), за исключением случаев, указанных в пункте 2 указанного постановления. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей внеплановые проверки будут проводиться при условии согласования с органами прокуратуры только в случае угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 248-ФЗ контрольными (надзорными) органами являются наделенные полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля соответственно федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, государственные корпорации, публично-правовые компании.

Таким образом, согласно пункту 17 статьи 1 ГрК РФ саморегулируемые организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства – это некоммерческие организации и не являются контрольными (надзорными) органами. Соответственно положения, определенные Постановлением Правительства РФ № 336, о введении моратория на проведения проверок бизнеса не распространяются на контрольные полномочия саморегулируемых организаций за деятельностью своих членов.

Аналогичная позиция изложена в письме Минстроя России от 18.03.2022 № 11066-ТБ/02.

Однако, в условиях санкционного давления оправдано снижение административной нагрузки на строительные организации. В связи с этим Научно-консультативная комиссия рекомендует саморегулируемым организациям в 2022 году перенести плановые проверки тех членов саморегулируемых организаций, в отношении которых соблюдаются требования части 3 статьи 9 Закона № 315-ФЗ и внутренних документов о предельных сроках между проверками.

С учетом положения части 3.1 статьи 9 Закона № 315-ФЗ в таком случае необходимо внести соответствующие изменения в план проверок, утвержденный в соответствии с внутренними документами саморегулируемой организации.

При этом, Научно-консультативная комиссия обращает внимание о необходимости проведения:

- 1) во исполнение требования части 6 статьи 55¹³ ГрК РФ проверки соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным членом саморегулируемой организацией с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого таким членом был

внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55¹⁶ ГрК РФ;

2) во исполнение требования части 5 статьи 55¹³ ГрК РФ контроля за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Председатель Научно-консультативной комиссии

М.В. Федорченко