

## **ПРОТОКОЛ**

**заседания Научно-консультативной комиссии Экспертного совета  
Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам  
совершенствования законодательства в строительной сфере**

**пос. Терскол, Эльбрусский р-н, Кабардино-Балкарская Респ.**

**«30» января 2020 г.**

**№ 9**

Время начала заседания: 10 часов 00 минут.

Время окончания заседания: 11 часов 45 минут.

Место проведения заседания: пос. Терскол, Эльбрусский р-н, Кабардино-Балкарская Республика.

Председательствующий на заседании: руководитель Научно-консультативной комиссии Экспертного совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Научно-консультативная комиссия) Мешалов Александр Валентинович.

Секретарь Научно-консультативной комиссии: ответственный секретарь Экспертного совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) Кондратьева Ирина Викторовна.

В заседании приняли участие: 16 членов Научно-консультативной комиссии из 25 (приложение № 1 к протоколу).

### **ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ**

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который сообщил, что для участия в 9-м заседании из 25 членов Научно-консультативной комиссии зарегистрировались 16 членов с правом голоса. Заседание является правомочным, поскольку на нём присутствует более половины членов Научно-консультативной комиссии. Объявил заседание Научно-консультативной комиссии открытым.

### **О ПОВЕСТКЕ ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ**

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который предложил утвердить повестку дня заседания Научно-консультативной комиссии.

Иных предложений не поступило.

РЕШИЛИ: утвердить повестку дня заседания Научно-консультативной комиссии.

Голосовали: «за» - 16 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:**

1. Об изменении Методических рекомендаций по взаимодействию саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство и органов государственного строительного надзора.
2. О практике проведения саморегулируемыми организациями контроля исполнения членами договорных обязательств по договорам строительного подряда, заключённым с использованием конкурентных способов заключения договоров.
3. О законности установления внутренними документами саморегулируемых организаций требований к порядку заключения своими членами договоров возмездного оказания услуг.
4. О рекомендациях по вопросу о праве членов саморегулируемых организаций на осуществление работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.
5. О возврате самостоятельно уплаченного взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации при переходе в саморегулируемую организацию по месту регистрации в случае исключения сведений о двух саморегулируемых организациях из государственного реестра.
6. О порядке применения аналитической справки Научно-консультативной комиссии по вопросу об исчислении стажа работы на инженерных должностях.
7. Об Отчёте о работе Научно-консультативной комиссии за 2019 год.
8. О Планах работы Научно-консультативной комиссии на I полугодие 2020 года.

**ПО ВОПРОСУ № 1 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «Об изменении Методических рекомендаций по взаимодействию саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство и органов государственного строительного надзора»

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который доложил о поступившем обращении Комитета Ассоциации «Национальное объединение строителей» по регламенту и саморегулированию с просьбой рассмотреть подготовленный Комитетом проект изменений в Методические рекомендации по взаимодействию саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, и органов государственного строительного надзора, утверждённые Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» (протокол от 25.05.2012 № 29).



СЛУШАЛИ: Шацкую М.Г., которая выразила мнение о нецелесообразности подготовки рекомендаций по взаимодействию саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, и органов государственного строительного надзора.

СЛУШАЛИ: Шевлякова В.В., который предложил исключить раздел 3 представленных Методических рекомендаций, в котором изложены рекомендации для органов государственного строительного надзора, поскольку рекомендации Ассоциации «Национальное объединение строителей» должны быть адресованы членам Ассоциации, а не надзорным органам.

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который выразил мнение о необходимости доработки представленного документа, но в рамках существующей системы стандартизации Ассоциации «Национальное объединение строителей», в виде самостоятельного стандарта.

РЕШИЛИ:

1. Признать целесообразной доработку Методических рекомендаций по взаимодействию саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, и органов государственного строительного надзора.

Голосовали: «за» - 11 голосов, «против» - 5 голосов.

Решение принято большинством голосов.

2. Рекомендовать включить Методические рекомендации по взаимодействию саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, и органов государственного строительного надзора в систему стандартизации Ассоциации «Национальное объединение строителей» в порядке, установленном регламентирующими документами Ассоциации «Национальное объединение строителей».

Голосовали: «за» - 14 голосов, «против» - 2 голоса.

Решение принято большинством голосов.

3. При доработке Методических рекомендаций по взаимодействию саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, и органов государственного строительного надзора исключить положения, содержащие рекомендации органам государственного строительного надзора.

Голосовали: «за» - 16 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 2 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О практике проведения саморегулируемыми организациями контроля исполнения членами договорных

обязательств по договорам строительного подряда, заключённым с использованием конкурентных способов заключения договоров»

СЛУШАЛИ: Дубинину Н.А., которая предложила в приоритетном порядке приступить к подготовке рекомендаций для саморегулируемых организаций по контролю исполнения их членами договорных обязательств по договорам строительного подряда, заключённым с использованием конкурентных способов заключения договоров. Представила на рассмотрение концепцию по организации контроля исполнения членами саморегулируемых организаций указанных договорных обязательств.

СЛУШАЛИ: Разумову Н.М., Шериеву А.М. и др., которые поддержали актуальность проблемы и выразили готовность представить предложения по вопросу.

РЕШИЛИ:

Подготовить рекомендации по вопросу о проведении саморегулируемыми организациями контроля исполнения членами договорных обязательств по договорам строительного подряда, заключённым с использованием конкурентных способов заключения договоров к следующему заседанию Научно-консультативной комиссии (отв. исп. – Дубинина Н.А.).

Голосовали: «за» - 16 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ВОПРОС № 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О законности установления внутренними документами саморегулируемых организаций требований к порядку заключения своими членами договоров возмездного оказания услуг»

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который представил проект рекомендаций по вопросу о законности установления внутренними документами саморегулируемых организаций требований к порядку заключения членами саморегулируемых организаций договоров возмездного оказания услуг. Сообщил, что в практике саморегулируемых организаций имеют место случаи установления во внутренних документах требования о выборе конкретной страховой организации или конкретной системы сертификации, прошедшей аккредитацию в такой саморегулируемой организации. Отметил, что в представленных рекомендациях сделан вывод о правомерности установления подобных требований, что также подтверждается материалами судебной практики.

СЛУШАЛИ: Бунину Ю.Ю., Худзинскую И.А., которые отметили необходимость редакционной корректировки отдельных положений представленных рекомендаций.



**РЕШИЛИ:**

1. Одобрить рекомендации по вопросу о законности установления внутренними документами саморегулируемых организаций требований к порядку заключения членами саморегулируемых организаций договоров возмездного оказания услуг с учётом внесения необходимых редакционных исправлений.
2. Направить рекомендации по вопросу о законности установления внутренними документами саморегулируемых организаций требований к порядку заключения членами саморегулируемых организаций договоров возмездного оказания услуг на утверждение в установленном порядке.

Голосовали: «за» - 16 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 4 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О рекомендациях по вопросу о праве членов саморегулируемых организаций на осуществление работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов»

СЛУШАЛИ: Шацкую М.Г., которая доложила о доработке рекомендаций по вопросу о праве членов саморегулируемых организаций на осуществление работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства. Отметила, что в реестре членов саморегулируемых организаций право на выполнение работ по строительству отдельно на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства не выделяется, в этой связи можно сделать вывод о том, что специальное право на выполнение работ на каждом из указанных видов объектов отдельно не предоставляется.

СЛУШАЛИ: Дубинину Н.А., которая выразила мнение о возникновении специальной правоспособности в отношении права выполнять работы по строительству на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства с момента подтверждения членом саморегулируемой организации соответствия установленным требованиям к членам саморегулируемой организации, осуществляющим строительство, реконструкцию и капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который отметил, что в форме выписки из реестра членов саморегулируемой организации, утверждённой приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86, предусмотрена отдельная графа для указания даты

возникновения права члена саморегулируемой организации выполнять работы по строительству на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах. Выразил мнение о необходимости указания в этой графе даты, с которой член саморегулируемой организации подтвердил соответствие установленным требованиям к членам саморегулируемой организации, осуществляющим строительство, реконструкцию и капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов. Отметил отсутствие в Градостроительном кодексе Российской Федерации нормы, указывающей на наличие специальной правоспособности в отношении права выполнять работы по строительству на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах. Предложил передать в Экспертный совет вопрос о необходимости внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях устранения правовой неопределённости в отношении специального права выполнять работы по строительству на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах. Кроме этого обратил внимание на необходимость указания в рекомендациях в качестве риска наступления имущественной ответственности саморегулируемой организации ситуации, когда член саморегулируемой организации осуществляет работы в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов без предварительного подтверждения в саморегулируемую организацию соответствия требованиям для выполнения работ на указанных объектах. В связи с этим саморегулируемой организации в рамках контроля целесообразно проверять факт осуществления своими членами работ в отношении таких объектов за отчетный период. Предложил вынести на голосование отдельно позиции, по которым мнения членов Научно-консультативной комиссии расходятся, для учёта при последующей доработке рекомендаций.

#### РЕШИЛИ:

1. Поддержать позицию об отсутствии в рамках действующего правового регулирования специального права члена саморегулируемой организации осуществлять строительство, реконструкцию и капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Голосовали: «за» - 14 голосов, «против» - 2 голоса.

Решение принято большинством голосов.

2. Поддержать позицию о необходимости указания в пункте 3.1 выписки из реестра членов саморегулируемой организации в качестве даты возникновения права члена саморегулируемой организации осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных



объектов с даты подтверждения членом саморегулируемой организации соответствия установленным требованиям к членам саморегулируемой организации, осуществляющим строительство, реконструкцию и капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Голосовали: «за» - 16 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

3. Поддержать позицию о возникновении обязанности саморегулируемой организации контролировать исполнение членом саморегулируемой организации обязательств по договорам строительного подряда, в рамках которых член саморегулируемой организации осуществляет строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, с даты подтверждения членом саморегулируемой организации соответствия установленным требованиям к членам саморегулируемой организации, осуществляющим строительство, реконструкцию и капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Голосовали: «за» - 16 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

4. Направить на рассмотрение Экспертного совета вопрос о необходимости внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях устранения правовой неопределённости в отношении специального права выполнять работы по строительству на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах.

Голосовали: «за» - 14 голосов, «против» - 2 голоса.

Решение принято большинством голосов.

5. Доработать рекомендации по вопросу о праве членов саморегулируемых организаций на осуществление работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов с учётом принятых решений к следующему заседанию Научно-консультативной комиссии (отв. исп. – Шацкая М.Г.).

Голосовали: «за» - 16 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 5 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О возврате самостоятельно уплаченного взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации при переходе в саморегулируемую организацию по месту регистрации в случае исключения сведений о двух саморегулируемых организациях из государственного реестра»

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который проинформировал присутствующих о направлении аппаратом Ассоциации «Национальное объединение строителей» ответа на обращение, вынесенное ранее на рассмотрение Научно-консультативной комиссии, с учётом позиции, сформированной на заседании Научно-консультативной комиссии 17.10.2019 (протокол № 5). Отметил, что аналогичных обращений по рассматриваемому вопросу не поступало. Предложил в этой связи снять с рассмотрения Научно-консультативной комиссии вопрос о возврате самостоятельно уплаченного взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации при переходе в саморегулируемую организацию по месту регистрации в случае исключения сведений о двух саморегулируемых организациях из государственного реестра.

РЕШИЛИ:

1. Согласиться с позицией, выраженной в письме Ассоциации «Национальное объединение строителей», исх. № 04-02-5155/19 от 05.12.2019 (отсутствуют основания для выплаты из компенсационного фонда в рассматриваемом случае).
2. Снять с рассмотрения Научно-консультативной комиссии вопрос о возврате самостоятельно уплаченного взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации при переходе в саморегулируемую организацию по месту регистрации в случае исключения сведений о двух саморегулируемых организациях из государственного реестра.

Голосовали: «за» - 16 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 6 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О порядке применения аналитической справки Научно-консультативной комиссии по вопросу об исчислении стажа работы на инженерных должностях»

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который проинформировал присутствующих о вопросе, возникшем у Комиссии по ведению национального реестра специалистов в области строительства при применении аналитической справки Научно-консультативной комиссии по вопросу об исчислении стажа работы на инженерных должностях: необходимо ли при рассмотрении заявления физического лица о включении сведений в Национальный реестр специалистов (далее – НРС) оценивать правомерность назначения лица на должность, отнесённую к инженерным должностям с учётом профессиональных стандартов и квалификационных справочников? Выразил мнение, что часть 6 статьи 55<sup>5-1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации содержит исчерпывающий перечень требований, соответствие которым подлежит оценке при рассмотрении заявительных документов, поданных физическим лицом для



включения сведений в НРС. В этой связи Комиссия по ведению НРС не должна оценивать правомерность назначения физического лица на должность, отнесённую к инженерным должностям с учётом профессиональных стандартов и квалификационных справочников.

**РЕШИЛИ:**

Рекомендовать Комиссии по ведению национального реестра специалистов в области строительства применять аналитическую справку Научно-консультативной комиссии по вопросу об исчислении стажа работы на инженерных должностях в следующем порядке:

1) при рассмотрении заявительных документов, поданных физическим лицом для включения сведений в Национальный реестр специалистов, не оценивать правомерность назначения работодателем физического лица на должность, отнесённую к инженерным должностям с учётом профессиональных стандартов и квалификационных справочников;

2) при рассмотрении заявительных документов, поданных физическим лицом для включения сведений в Национальный реестр специалистов, не оценивать действительность записи, внесённой работодателем в соответствующие документы (трудовую книжку), о назначения физического лица на должность, отнесённую к инженерным должностям, в случае если в целом такой документ не проверяется на предмет его подделки.

Голосовали: «за» - 16 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 7 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «Об Отчёте о работе Научно-консультативной комиссии за 2019 год»

**СЛУШАЛИ:** Мешалова А.В., который проинформировал присутствующих о об итогах работы Научно-консультативной комиссии в 2019 году.

**РЕШИЛИ:**

1. Одобрить Отчёт о работе Научно-консультативной комиссии за 2019 год.
2. Направить Отчёт о работе Научно-консультативной комиссии за 2019 год на утверждение в установленном порядке.

Голосовали: «за» - 16 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

**ПО ВОПРОСУ № 8 ПОВЕСТКИ ДНЯ:** «О Плане работы Научно-консультативной комиссии на I полугодие 2020 года»

**СЛУШАЛИ:** Мешалова А.В., который доложил о подготовке проекта Плана работы Научно-консультативной комиссии на I полугодие 2020 года. Отметил, что в него включены вопросы, которые не были рассмотрены во II полугодии

2019 года, а также новые вопросы на основании поступивших обращений саморегулируемых организаций.

СЛУШАЛИ: Шацкую М.Г., которая предложила включить в План работы Научно-консультативной комиссии на I полугодие 2020 года вопрос «Об учёте цены рамочных договоров при расчёте совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации».

РЕШИЛИ:

1. Включить в План работы Научно-консультативной комиссии на I полугодие 2020 года вопрос «Об учёте цены рамочных договоров при расчёте совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации».
2. Одобрить План работы Научно-консультативной комиссии на I полугодие 2020 года.
3. Направить План работы Научно-консультативной комиссии на I полугодие 2020 года на утверждение в установленном порядке.

Голосовали: «за» - 16 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

Руководитель Научно-консультативной комиссии

 А.В. Мешалов

Секретарь Научно-консультативной комиссии

 И.В. Кондратьева



**Список присутствующих на заседании  
Научно-консультативной комиссии Экспертного совета Ассоциации «Национальное  
объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в  
строительной сфере**

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Наименование организации, должность
1.	Аммосова Ольга Егоровна	Начальник юридического отдела Ассоциации «Союз строителей Якутии»
2.	Абдульманов Артём Рашитович	Начальник отдела правового обеспечения СРО «Ассоциация строителей Мордовии»
3.	Бунина Юлия Юрьевна	Заместитель директора по правовым вопросам саморегулируемой организации Союз «Черноморский Строительный Союз»
4.	Дубинина Наталья Анатольевна	Заместитель директора – руководитель юридической службы Ассоциации «Астраханские строители»
5.	Кондратьева Ирина Викторовна	Референт – руководитель направления по взаимодействию с Экспертным советом Департамента нормативного и методического обеспечения Ассоциации «Национальное объединение строителей»
6.	Малахов Павел Васильевич	Генеральный директор СРО АСК «Межрегиональный строительный комплекс»
7.	Мешалов Александр Валентинович	Вице-президент Ассоциации «Объединение нижегородских строителей»
8.	Некрасов Дмитрий Викторович	Начальник юридического отдела Ассоциации СРО «Объединение строительно-монтажных организаций»
9.	Носкова Ольга Валериевна	Заместитель директора по правовым вопросам СРО «Союз строителей Пермского края»
10.	Разумова Наталья Михайловна	Директор Департамента права ССК УрСиб
11.	Савочкина Юлия Николаевна	Юрист Ассоциации «Астраханские строители»
12.	Сало Виталий Игоревич	Начальник юридического отдела Союза «СРО «Межрегиональный альянс строителей»
13.	Худзинская Ирина Александровна	Заместитель генерального директора по правовым вопросам СРО А «Объединение строителей СПб»
14.	Шацкая Марина Геннадьевна	Руководитель юридического отдела Ассоциации строительных организаций Новосибирской области
15.	Шевляков Валерий Владимирович	Исполнительный директор СРО «ОРОС»
16.	Шериева Алия Мухамедовна	Начальник юридической службы Союза «Строители Кабардино-Балкарской Республики»

Руководитель Научно-консультативной комиссии

А.В. Мешалов

Секретарь Научно-консультативной комиссии

И.В. Кондратьева