

ПРОТОКОЛ
заседания Научно-консультативной комиссии Экспертного совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной сфере

г. Москва

«17» октября 2019 г.

№ 5

Время начала заседания: 10 часов 30 минут.

Время окончания заседания: 12 часов 30 минут.

Место проведения заседания: г. Москва, ул. Малая Грузинская, д. 3, 3-й этаж, зал заседаний Ассоциации «Национальное объединение строителей».

Председательствующий на заседании: руководитель Научно-консультативной комиссии Экспертного совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Научно-консультативная комиссия) Мешалов Александр Валентинович.

Секретарь Научно-консультативной комиссии: ответственный секретарь Экспертного совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) Кондратьева Ирина Викторовна.

В заседании приняли участие: 15 членов Научно-консультативной комиссии из 20 (приложение № 1 к протоколу).

На заседании присутствовали:

- 1) Бугреев Виктор Викторович, заместитель директора Правового департамента Ассоциации «Национальное объединение строителей»;
- 2) Галиев Ильдар Камилевич, начальник судебно-претензионного отдела Правового департамента Ассоциации «Национальное объединение строителей»;
- 3) Дадашева Элина Абдулгалимовна, начальник отдела Национального реестра специалистов Департамента Национального реестра специалистов и развития профессиональных квалификаций Ассоциации «Национальное объединение строителей».

ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который сообщил, что для участия в 5-м заседании из 20 членов Научно-консультативной комиссии зарегистрировались 15 членов с правом голоса. Заседание является правомочным, поскольку на нём присутствует более половины членов Научно-консультативной комиссии. Объявил заседание Научно-консультативной комиссии открытым.

О ПОВЕСТКЕ ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который предложил утвердить повестку дня заседания Научно-консультативной комиссии.

Иных предложений не поступило.

РЕШИЛИ: утвердить повестку дня заседания Научно-консультативной комиссии.

Голосовали: «за» - 15 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:

1. Об итогах обобщения судебной практики по направлениям анализа согласно Плану работы Научно-консультативной комиссии на II полугодие 2019 г.
2. О рекомендациях по вопросу о должностных обязанностях специалистов по организации строительства при проведении строительного контроля.
3. О рекомендациях по вопросу применения законодательства в случае обращения взыскания на средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций по обязательствам членов саморегулируемых организаций.
4. Об аналитической справке о порядке исчисления трудового стажа специалиста, включённого в Национальный реестр специалистов в области строительства.
5. О рекомендациях по вопросу о требованиях к членству в саморегулируемой организации в случае выполнения отдельных видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.
6. О рекомендациях по вопросу учёта закупки у единственного поставщика в фактическом совокупном размере обязательств по договорам строительного подряда в случае признания несостоявшейся конкурсной процедуры.
7. О возврате самостоятельно уплаченного взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации при переходе в саморегулируемую организацию по месту регистрации в случае исключения сведений о двух саморегулируемых организациях из государственного реестра.

ПО ВОПРОСУ № 1 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об итогах обобщения судебной практики по направлениям анализа согласно Плану работы Научно-консультативной комиссии на II полугодие 2019 г.»

СЛУШАЛИ: Шацкую М.Г., которая доложила о судебной практике по спорам, связанным с осуществлением выплат из КФ ОДО в случаях, установленных статьёй 60¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации. Отметила, что выявлены три судебных дела, два из которых находятся на рассмотрении в

судах первой инстанции, ещё по одному (с участием Ассоциации «СРО «Строители Белгородской области») вынесено решение арбитражного суда, на текущий момент не вступило в законную силу.

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который предложил дополнительно изучить материалы судебного дела А08-11362/2018, в рамках которого рассматривается вопрос о привлечении к ответственности Ассоциации «СРО «Строители Белгородской области», для оказания содействия СРО в подготовке апелляционной жалобы на решение суда первой инстанции.

СЛУШАЛИ: Бугреева В.В., Галиева И.К., которые доложили об участии Ассоциации «Национальное объединение строителей» в судебном процессе.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить справку по итогам обобщения материалов судебной практики по искам, предъявленным к саморегулируемым организациям, о возмещении ущерба из компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в соответствии со статьёй 60¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Пригласить на следующее заседание Научно-консультативной комиссии представителей Ассоциации «СРО «Строители Белгородской области» для участия в обсуждении материалов судебного дела А08-11362/2018.

Голосовали: «за» - 15 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

СЛУШАЛИ: Шацкую М.Г., которая доложила о судебной практике и материалах ФАС по спорам, связанным с участием членов СРО в торгах на заключение договоров строительного подряда с начальной ценой лота выше уровня ответственности члена СРО. Отметила, что в рамках анализа были рассмотрены вопросы установления заказчиком требований к членству в СРО и необходимому для заключения контракта уровню ответственности.

РЕШИЛИ:

Утвердить справку по итогам обобщения материалов Федеральной антимонопольной службы и судебной практики по делам, связанным с участием в торгах на заключение договоров строительного подряда членами саморегулируемых организаций в области строительства с уровнем ответственности по компенсационным фондам ниже начальной цены лота (применение нормы части 6 статьи 55⁸ Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Голосовали: «за» - 15 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 2 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рекомендациях по вопросу о должностных обязанностях специалистов по организации строительства при проведении строительного контроля»

СЛУШАЛИ: Сало В.И., который доложил о доработке аналитической справки по вопросу с учётом ранее сделанных замечаний и предложений.

СЛУШАЛИ: Разумову Н.М., которая предложила дополнить справку положением о необходимости подписания форм КС-2, КС-3 специалистами, сведения о которых включены в НРС, в случаях, когда указанные формы входят в состав исполнительной документации.

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который предложил дополнить справку примерами случаев, когда формы КС-2, КС-3 не входят в состав исполнительной документации и не требуют подписания специалистами, сведения о которых включены в НРС.

РЕШИЛИ:

Доработать аналитическую справку по вопросу о должностных обязанностях специалистов по организации строительства при проведении строительного контроля с учётом итогов обсуждения.

Голосовали: «за» - 15 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рекомендациях по вопросу применения законодательства в случае обращения взыскания на средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций по обязательствам членов саморегулируемых организаций»

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который доложил о ходе подготовки рекомендаций по вопросу применения законодательства в случае обращения взыскания на средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций по обязательствам членов саморегулируемых организаций. Сообщил, что требуется дополнительное время для анализа материалов судебной практики и подготовки рекомендаций.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию Мешалова А.В.

Голосовали: «за» - 15 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 4 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Об аналитической справке о порядке исчисления трудового стажа специалиста, включённого в Национальный реестр специалистов в области строительства»

СЛУШАЛИ: Кондратьеву И.В., которая доложила об основных положениях аналитической справки о порядке исчисления трудового стажа специалиста, включённого в Национальный реестр специалистов в области строительства. Отметил, что по итогу исследования вопроса сделан вывод о необходимости исчисления указанного стажа не с даты получения специалистом документа о высшем образовании, а с даты назначения на должность, относящуюся к руководящим (инженерным) должностям в строительстве в соответствии с нормативными правовыми актами, поскольку для назначения на инженерные должности в отдельных случаях в соответствии с квалификационными справочниками допускается наличие среднего профессионального образования.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить аналитическую справку по вопросу о порядке исчисления стажа работы на инженерных должностях специалиста, включённого в Национальный реестр специалистов в области строительства.
2. Направить аналитическую справку по вопросу о порядке исчисления стажа работы на инженерных должностях специалиста, включённого в Национальный реестр специалистов в области строительства, на утверждение в установленном порядке.

Голосовали: «за» - 15 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 5 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рекомендациях по вопросу о требованиях к членству в саморегулируемой организации в случае выполнения отдельных видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства»

СЛУШАЛИ: Малахова П.В., который доложил о подготовке рекомендаций по вопросу о требованиях к членству в саморегулируемой организации в случае выполнения отдельных видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства. Предложил отдельно обсудить вопрос о необходимости членства в СРО в случае выполнения работ, не связанных между собой технологически, в рамках одного строительного объекта, когда указанные работы искусственно не разделены на разные договоры в целях установления требования о членстве в СРО.

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который предложил предоставить членам Научно-консультативной комиссии дополнительное время для ознакомления с материалами по вопросу, перенести рассмотрение рекомендаций на следующее заседание.

РЕШИЛИ:

Перенести рассмотрение рекомендаций по вопросу о требованиях к членству в саморегулируемой организации в случае выполнения отдельных видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства на следующее заседание.

Голосовали: «за» - 15 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 6 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рекомендациях по вопросу учёта закупки у единственного поставщика в фактическом совокупном размере обязательств по договорам строительного подряда в случае признания несостоявшейся конкурсной процедуры»

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который сообщил, что по вопросу о необходимости учёта мнения членов Научно-консультативной комиссии разделяются, однако позиция большинства сводится к тому, что такие договоры не должны учитываться в фактическом совокупном размере обязательств, поскольку Градостроительный кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность СРО по обязательствам членов СРО по договорам строительного подряда, заключённым именно с использованием конкурентных способов, а закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам заключения договоров. Отметил, что приказ Минстроя России от 10.04.2017 № 700/пр необходимо привести в соответствие положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации в части предписания учитывать такие закупки в совокупном размере обязательств. Предложил подготовить соответствующие рекомендации, вынести вопрос о необходимости внесения изменений в приказ Минстроя России от 10.04.2017 № 700/пр на рассмотрение Экспертного совета.

СЛУШАЛИ: Шериеву А.М., которая попросила представителей Ассоциации «Национальное объединение строителей» сформировать статистику соотношения закупок у единственного поставщика после признания конкурса несостоявшимся к общему объёму закупок, проведённых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

РЕШИЛИ:

1. Подготовить аналитическую справку по вопросу учёта закупки у единственного поставщика в фактическом совокупном размере обязательств по договорам строительного подряда в случае признания несостоявшейся конкурсной процедуры (отв. исп. – Кондратьева И.В.).

2. Обратиться в Департамент информационных технологий и анализа данных Ассоциации «Национальное объединение строителей» в целях сбора

статистических сведений в части соотношения закупок у единственного поставщика после признания конкурса несостоявшимся к общему объёму закупок, проведённых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (отв. – Мешалов А.В.).

Голосовали: «за» - 15 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 7 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О возврате самостоятельно уплаченного взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации при переходе в саморегулируемую организацию по месту регистрации в случае исключения сведений о двух саморегулируемых организациях из государственного реестра»

СЛУШАЛИ: Бугреева В.В., который доложил о поступившем в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей» обращении ООО «Тахион» по вопросу о возможности возврата самостоятельно уплаченного взноса в компенсационный фонд возмещения вреда. Сообщил, что ООО «Тахион» последовательно являлось членом двух саморегулируемых организаций, сведения о которых были исключены из государственного реестра, перечисление денежных средств в качестве взноса в компенсационный фонд возмещения вреда при вступлении ООО «Тахион» в новую СРО осуществлялось Ассоциацией «Национальное объединение строителей».

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который отметил, что в перечне установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации оснований для перечисления средств компенсационных фондов отсутствует основание для возврата денежных средств лицу, самостоятельно уплатившему взнос в действующую СРО до перечисления Национальным объединением средств компенсационного фонда исключённой СРО.

РЕШИЛИ:

Подготовить аналитическую справку по вопросу о возврате самостоятельно уплаченного взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации при переходе в саморегулируемую организацию по месту регистрации в случае исключения сведений о двух саморегулируемых организациях из государственного реестра (отв. исп. – Шериева А.М.).

Голосовали: «за» - 15 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

Руководитель Научно-консультативной комиссии



А.В. Мешалов

Секретарь Научно-консультативной комиссии



И.В. Кондратьева

**Список присутствующих на заседании
Научно-консультативной комиссии Экспертного совета Ассоциации
«Национальное объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной сфере**

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Наименование организации, должность
1.	Аммосова Ольга Егоровна	Начальник юридического отдела Ассоциации «Союз строителей Якутии»
2.	Абдульманов Артём Рашитович	Начальник отдела правового обеспечения СРО «Ассоциация строителей Мордовии»
3.	Андреев Николай Владимирович	Президент Ассоциации СРО «СТРОЙГАРАНТ»
4.	Артюхина Анастасия Юрьевна	Начальник юридического отдела Ассоциации «Сахалинстрой»
5.	Дубинина Наталья Анатольевна	Заместитель директора – руководитель юридической службы Ассоциации «Астраханские строители»
6.	Кондратьева Ирина Викторовна	Референт – руководитель направления по взаимодействию с Экспертным советом Департамента нормативного и методического обеспечения Ассоциации «Национальное объединение строителей»
7.	Курикалов Юрий Леонидович	Заместитель исполнительного директора СРО «Союз профессиональных строителей»
8.	Малахов Павел Васильевич	Генеральный директор СРО АСК «Межрегиональный строительный комплекс»
9.	Мешалов Александр Валентинович	Вице-президент Ассоциации «Объединение нижегородских строителей»
10.	Москвитин Максим Валерьевич	Вице-президент СРО Ассоциация строителей «Альянс строителей профессионалов»
11.	Разумова Наталья Михайловна	Директор Департамента права ССК УрСиб
12.	Савочкина Юлия Николаевна	Юрист Ассоциации «Астраханские строители»
13.	Сало Виталий Игоревич	Начальник юридического отдела Союза «СРО «Межрегиональный альянс строителей»
14.	Шацкая Марина Геннадьевна	Руководитель юридического отдела Ассоциации строительных организаций Новосибирской области
15.	Шериева Алия Мухамедовна	Начальник юридической службы Союза «Строители Кабардино-Балканской Республики»

Руководитель Научно-консультативной комиссии

А.В. Мешалов

Секретарь Научно-консультативной комиссии

И.В. Кондратьева