



ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»

А.Н. Глушков

(подпись)

«25» 06 2021 г.

Утверждено
Экспертным советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (протокол от «25» июня 2021 г. № 89)

Заключение

по результатам правовой экспертизы законопроекта № 1028355-7 «О внесении изменений в часть 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» и проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № 1816»

Экспертным советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) проведена правовая экспертиза законопроекта № 1028355-7 «О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о расширении перечня объектов, для строительства или реконструкции которых не требуется разрешение на строительство) (далее – законопроект) и проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении

изменения в перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № 1816», разработанного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и проходящий на момент настоящего экспертного исследования оценку регулирующего воздействия (далее – проект постановления Правительства РФ).

Исследование проводилось в период с 15.03.2021 по 25.06.2021 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Дубинина Н.А. – руководитель рабочей группы;
- 2) Бандорин Л.Е.
- 3) Кузьма И.Е.;
- 4) Ребрищев И.Н.;
- 5) Шевляков В.В.

При проведении правовой экспертизы Экспертный совет проанализировал текст законопроекта и пояснительную записку к законопроекту, текст проекта постановления Правительства РФ, нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

По итогу рассмотрения законопроекта Экспертный совет пришёл к следующим выводам.

1. Как следует из текста законопроекта, он предполагает внесение изменений в пункт 4⁴ части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части исключения необходимости получения разрешения при строительстве, реконструкции газопроводов, предназначенных для транспортировки природного газа давлением до 1,2 МПа включительно.

В пояснительной записке к законопроекту субъектом законодательной инициативы проанализировано законодательство 19 субъектов Российской Федерации, при этом установлено, что в 15 из них не требуется выдача

разрешения на строительство в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 МПа включительно. Автором законодательной инициативы отмечается, что законопроект направлен на создание единого правового поля и единой правоприменительной практики по данному вопросу на уровнях федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации. Также в пояснительной записке к законопроекту отмечается, что ожидаемым эффектом от принятия законопроекта является сокращение стоимости и сроков работ по строительству (реконструкции) сетей газораспределения и газопотребления, развитие и достижение показателей и темпов газификации страны

2. Как следует из текста проекта постановления Правительства РФ, предлагается перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1816, дополнить случаем строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 МПа включительно.

Правительство Российской Федерации, устанавливая указанные случаи, действует в рамках своих полномочий в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 41 и пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В Сводном отчёте о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта со средней степенью регулирующего воздействия отмечается, что основанием для разработки проекта постановления Правительства РФ является соответствующее поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, направленное на снижение длительных сроков проектирования и строительства объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 МПа включительно, устранение излишних административных процедур, обеспечение возможности оперативно осуществлять газификацию населенных пунктов.

3. Давая оценку проектам нормативных актов, следует отметить, что законопроект и проект постановления Правительства РФ содержат тождественные нормы, фактически дублируют друг друга, в связи с чем принятие в предлагаемой редакции одновременно и законопроекта и проекта постановления Правительства РФ является избыточным и противоречит правилам юридической техники.

4. Рассматривая предлагаемую инициативу по исключению необходимости получения разрешения на строительство, реконструкцию газопроводов, предназначенных для транспортировки природного газа давлением до 1,2 МПа включительно, Экспертный совет считает возможным концептуально поддержать внесение предлагаемых изменений, вместе с тем отмечает следующее. Заключением Экспертного совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере по результатам правовой экспертизы законопроекта № 270327-7 «О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в настоящее время - Федеральный закон от 03.08.2018 № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации») указывалось на необходимость комплексного подхода к особому порядку строительства, реконструкции линейных объектов различного назначения, в том числе объектов электросетевого хозяйства, линейно-кабельных сооружений, линий электропередачи, линий связи, водопроводов, канализационных сетей. Также Экспертным советом отмечалась положительная практика законодательства субъектов Российской Федерации в части регламентации условий изъятия из общего правила о необходимости получения разрешения на строительство (реконструкцию) и процедурных аспектов установления случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство, в то время как предлагаемые законопроектом и проектом постановления Правительства РФ в отличие от регионального законодательства изменения не учитывают указанные обстоятельства.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет считает возможным поддержать с учётом изложенных в настоящем Экспертном заключении замечаний инициативу по исключению необходимости получения разрешения при строительстве, реконструкции газопроводов, предназначенных для транспортировки природного газа давлением до 1,2 МПа включительно, вместе с тем обратив внимание субъекта законодательной инициативы и Минстроя России на необходимость исключения возможного дублирования норм, предлагаемых к принятию.

Председатель Экспертного Совета



А.И.Белоусов

Руководитель Рабочей группы



Н.А.Дубинина