



## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

**Президент Ассоциации  
«Национальное объединение строителей»**

А.Н. Глушков

(подпись)

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

Утверждено  
Экспертным советом Ассоциации  
«Национальное объединение строителей» по вопросам  
совершенствования законодательства в строительной  
сфере (протокол от «23» мая 2022 г. № 98)

### **Заключение**

**по результатам рассмотрения предложений Научно-консультативной комиссии Ассоциации «Национальное объединение строителей» по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления возможности саморегулируемой организации, получившей страховое возмещение по договору страхования, внести взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств за членов такой организации в целях его восполнения**

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) провел анализ предложений Научно-консультативной комиссии Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – Научно-консультативная комиссия) по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления возможности саморегулируемой организации, получившей страховое возмещение по договору страхования, внести дополнительные взносы в

возмещение по договору страхования, внести дополнительные взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств за членов такой организации в целях его восполнения (далее – поступившая инициатива).

Правовая экспертиза проводилась в период с 25 января 2022 года по 19 мая 2022 года на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Федорченко М.В. – руководитель рабочей группы;
- 2) Бунина О.И.;
- 3) Кислых А.В.;
- 4) Мешалов А.В.;
- 5) Москвитин М.В.;
- 6) Худзинская И.А.

При проведении правовой экспертизы проанализированы: аналитическая справка Научно-консультативной комиссии по вопросу порядка выплат страхового возмещения по договору страхования ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора строительного подряда, заключенного с использованием конкурентных способов заключения договоров, и финансовых рисков, возникающих вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения договора подряда, заключенного с использованием конкурентных способов нормы Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон № 315-ФЗ), Закона Российской Федерации от 27.11.1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон № 4015-1).

В ходе рассмотрения поступившей инициативы Экспертным советом учтено следующее.

Научно-консультативной комиссией предлагается предусмотреть возможность саморегулируемой организации, получившей страховое

возмещение по договору страхования, внести дополнительные взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств за членов такой организации в целях его восполнения.

По мнению авторов инициативы, предлагаемые изменения позволят снизить административные и финансовые издержки для членов саморегулируемых организаций.

По результатам правовой экспертизы поступившей инициативы Экспертный совет отмечает следующее.

Обозначенная проблематика имеет высокую степень актуальности.

Саморегулируемая организация в соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона № 315-ФЗ вправе создать систему личного и (или) коллективного страхования в качестве способа обеспечения ответственности своих членов перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами. Согласно части 2 статьи 55<sup>5</sup> ГрК РФ саморегулируемой организацией могут быть разработаны и утверждены внутренние документы:

- 1) о страховании членами саморегулируемой организации риска гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, об условиях такого страхования;
- 2) о страховании риска ответственности за нарушение членами саморегулируемой организации условий договора подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договора строительного подряда, договора подряда на осуществление сноса, а также условия такого страхования;
- 3) иные внутренние документы.

Деятельность по заключению/исполнению и прекращению договоров страхования регулируется положениями главы 48 ГК РФ и Законом № 4015-1.

В соответствии с пунктом 1 статьи 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. В соответствии с пунктом 4 указанной статьи условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев,

когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами. В случаях, когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны могут своим соглашением исключить ее применение либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней. При отсутствии такого соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 929 ГК РФ по договору имущественного страхования может быть застрахован риск убытков от предпринимательской деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами предпринимателя или изменения условий этой деятельности по не зависящим от предпринимателя обстоятельствам, в том числе риск неполучения ожидаемых доходов – предпринимательский риск (статья 933 ГК РФ). В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона № 4015-І объектами страхования финансовых рисков в имущественном страховании могут быть имущественные интересы страхователя (застрахованного лица), связанные с риском неполучения доходов, возникновения непредвиденных расходов физических лиц, юридических лиц (страхование финансовых рисков).

Пункт 1 статьи 929 ГК РФ устанавливает, что по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона № 4015-І страхователями признаются юридические лица и дееспособные физические лица, заключившие

со страховщиками договоры страхования, либо являющиеся страхователями в силу закона.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона № 4015-І добровольное страхование осуществляется на основании договора страхования и правил страхования, определяющих общие условия и порядок его осуществления. Правила страхования принимаются и утверждаются страховщиком или объединением страховщиков самостоятельно в соответствии с ГК РФ, указанным Законом и федеральными законами и содержат положения о субъектах страхования, об объектах страхования, о страховых случаях, о страховых рисках, о порядке определения страховой суммы, страхового тарифа, страховой премии (страховых взносов), о порядке заключения, исполнения и прекращения договоров страхования, о правах и об обязанностях сторон, об определении размера убытков или ущерба, о порядке определения страховой выплаты, о сроке осуществления страховой выплаты, а также исчерпывающий перечень оснований отказа в страховой выплате и иные положения.

Учитывая вышеизложенное, порядок осуществления выплаты страхового возмещения, а также выгодоприобретатели, в пользу которых может производиться выплата, определяются договором страхования и/или правилами страхования, на основании которых он заключен.

При этом, порядок восполнения компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств членами саморегулируемой организации предусмотрен частями 6, 8 статьи 55<sup>16</sup> ГрК РФ.

Так, при снижении размера компенсационного фонда возмещения вреда или размера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств ниже минимального размера, лица, указанные в частях 7 - 9 статьи 55<sup>16</sup> ГрК РФ, в срок не более чем три месяца должны внести взносы в соответствующий компенсационный фонд в целях увеличения размера соответствующего компенсационного фонда исходя из фактического количества членов такой

саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам.

В отношении компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств частью 8 статьи 55<sup>16</sup> ГрК установлено, что восполнение в случае осуществления выплат из средств такого компенсационного фонда в соответствии со статьей 60<sup>1</sup> ГрК РФ осуществляет член саморегулируемой организации, вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения которым обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда или договору подряда на осуществление сноса осуществлялись такие выплаты, а также иные члены саморегулируемой организации, внесшие взносы в такой компенсационный фонд.

Также частью 3 статьи 55<sup>16</sup> ГрК РФ не допускается освобождение члена саморегулируемой организации, подавшего заявление о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случае, если саморегулируемой организацией принято решение о формировании такого компенсационного фонда. Не допускается уплата взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации в рассрочку или иным способом, исключающим единовременную уплату указанного взноса (взносов), а также уплата взноса (взносов) третьими лицами, не являющимися членами такой саморегулируемой организации, за исключением случаев, предусмотренных частью 16 статьи 55<sup>16</sup> и частью 10 статьи 55<sup>7</sup> ГрК РФ.

Исходя из системного толкования указанных норм, иные лица, за исключением членов саморегулируемых организаций, не обладают

правомочием по внесению взносов в компенсационные фонды саморегулируемых организаций.

В случае, если саморегулируемая организация является выгодоприобретателем, в пользу которой производится выплата страхового возмещения, то при получении страхового возмещения она не вправе внести дополнительный взнос в компенсационный фонд.

Данная позиция подтверждается разъяснениями органов государственной власти. Так в письме Минэкономразвития России от 04.02.2021 № Д24и2871 сделан вывод о том, что саморегулируемая организация, в случае получения страхового возмещения, не уполномочена вносить дополнительные взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в силу части 3 статьи 55<sup>16</sup> ГрК РФ.

Кроме того, по мнению Министра России (письмо от 19.03.2021 № 10837-ТБ/02) уплата взносов в соответствующий компенсационный фонд саморегулируемой организации, в том числе в случае его снижения в результате выплат на основании статей 60 и 60<sup>1</sup> ГрК РФ, допускается только членом такой саморегулируемой организации (часть 5 статьи 55<sup>8</sup>, части 6 – 9, 12, 13 статьи 55<sup>16</sup> ГрК РФ).

Данное обстоятельство создает значительные трудности при восполнении компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в случае получения страхового возмещения непосредственно саморегулируемой организацией, поскольку саморегулируемая организация не может самостоятельно, без участия членов саморегулируемой организации, восполнить указанный компенсационный фонд.

В то же время, на основании положений части 3 статьи 55<sup>16</sup> ГрК РФ, согласно которой допускается уплата взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации третьими лицами, являющимися членами такой саморегулируемой организации, существует законная возможность восполнения компенсационного фонда

обеспечения договорных обязательств одним или несколькими членами саморегулируемой организации, получившим (получившими) страховое возмещение, за остальных членов саморегулируемой организации.

По мнению Экспертного совета, решение указанной проблемы возможно посредством установления аналогичной возможности для самих саморегулируемых организаций путём внесения в Градостроительный кодекс Российской Федерации следующих изменений:

1) часть 3 статьи 55<sup>16</sup> после слов «за исключением случаев, предусмотренных» дополнить словами «частью 8»;

2) часть 8 статьи 55<sup>16</sup> дополнить словами «В случае если ответственность члена саморегулируемой организации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, либо за неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации функций технического заказчика при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства по таким договорам, заключенным от имени застройщика, застрахована в соответствии с законодательством Российской Федерации и саморегулируемой организацией получено страховое возмещение, саморегулируемая организация в течение пяти рабочих дней перечисляет сумму страхового возмещения на специальный банковский счет, на котором размещены средства компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, в целях его увеличения в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации».

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет



концептуально поддерживает предложения Научно-консультативной комиссии по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления возможности саморегулируемой организации, получившей страховое возмещение по договору страхования, внести взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств за членов такой организации в целях его восполнения, с учетом предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Экспертного совета



А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы



М.В. Федорченко