



**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**

А.Н. Глушков

(подпись)

«19» сентября 2022 г.

Утверждено
Экспертным советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол от «5» сентября 2022 г. № 101)

Заключение

**по результатам правовой экспертизы законопроекта № 134779-8
«О внесении изменения в статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса
Российской Федерации»**

Экспертным советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) проведена правовая экспертиза законопроекта № 134779-8 «О внесении изменения в статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период с 18.07.2022 по 05.09.2022 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Ребрищев И.Н. – руководитель;
- 2) Абдульманов А.Р.;

- 3) Андреев Н.В.;
- 4) Бунина О.И.;
- 5) Дубинина Н.А.;
- 6) Еремин В.А.;
- 7) Кислых А.В.;
- 8) Кузенский А.В.;
- 9) Макаров П.В.;
- 10) Максимов А.В.;
- 11) Малахов П.В.;
- 12) Москвитин М.В.;
- 13) Худзинская И.А.;
- 14) Шевляков В.В.;
- 15) Шериева А.М.

При проведении правовой экспертизы проанализированы: текст законопроекта и пояснительная записка к нему, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность саморегулируемых организаций в строительстве.

Законопроект внесён в Государственную Думу Российской Федерации 01.06.2022 г. Смоленской областной Думой. По состоянию на 04.07.2022 г. законопроект прошёл правовую экспертизу в Государственной Думе Российской Федерации, рассмотрен Комитетом Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, а также рассмотрен Советом Государственной Думы Российской Федерации и включен в программу осенней сессии.

В соответствии с пояснительной запиской законопроектом предоставляется возможность кредитным организациям направлять средства компенсационного фонда возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций на уплату налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, исчисленного с

дохода, полученного от их размещения в кредитных организациях, и (или) от инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда в иные финансовые активы.

По мнению авторов законопроекта, предложенные изменения позволят снизить финансовую нагрузку на саморегулируемые организации и их членов, что станет действенной мерой поддержки в период преодоления кризисных явлений, вызванных ограничительными мерами, направленными на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции, а также простимулируют саморегулируемые организации применять более эффективные методы инвестирования средств сформированных компенсационных фондов.

По результатам правовой экспертизы Экспертным советом сделаны следующие выводы.

Экспертный совет поддерживает предлагаемые законопроектом изменения в части предоставления права саморегулируемым организациям в сфере строительства, применяющим упрощённую систему налогообложения, уплачивать налог, исчисляемый с дохода от размещения в банке средств компенсационных фондов, за счет такого дохода.

Внесение предложенных изменений в статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации ранее было неоднократно поддержано Экспертным советом (см. например: заключение по результатам рассмотрения проекта федерального закона № 1083420-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (в части совершенствования системы саморегулирования в строительстве в целях обеспечения устойчивого развития строительной отрасли)» от 23.02.2021 г., утвержденное протоколом от 18.03.2021 г. № 87), а также Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (протокол от 18.12.2017 г. №14).

В настоящее время уплата налога, исчисляемого с дохода от размещения в банке средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, за счет такого дохода в силу норм пункта 4 части 4 и пункта 4 части 5 статьи 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации возможна только в случае уплаты налога на прибыли организаций, то есть при применении саморегулируемой организацией общего режима налогообложения. Применение данной нормы к саморегулируемым организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, по аналогии не представляется возможным. Соответствующая позиция неоднократно высказывалась в разъяснениях регулирующих органов государственной власти (см. например: Письмо Минфина России от 12.01.2018 № 03-11-06/2/749).

В то же время, по данным Национального объединения строителей более половины саморегулируемых организаций в строительстве применяет упрощенную систему налогообложения, которая позволяет значительно упрощать бухгалтерский учёт в организации, тем самым снижая финансовую нагрузку на членов саморегулируемой организации, которые в силу закона несут бремя содержания саморегулируемой организации за счёт членских взносов. При этом ввиду невозможности уплаты налога, исчисляемого с дохода от размещения в банке средств компенсационных фондов, за счёт такого дохода, и, соответственно, необходимости его уплаты за счёт собственных средств (то есть средств, уплаченных членами саморегулируемой организации в качестве членских взносов), такие саморегулируемые организации вынуждены при выборе условий инвестирования средств компенсационных фондов ориентироваться не столько на эффективность такого инвестирования, сколько на достаточность собственных средств для последующей уплаты исчисленного налога.

По мнению Экспертного совета, предложенная законопроектом норма снизит финансовую нагрузку на саморегулируемые организации и их членов, что станет действенной мерой поддержки в период преодоления кризисных явлений, простимулирует саморегулируемые организации применять более эффективные методы инвестирования средств сформированных

компенсационных фондов, ориентироваться на более высокие процентные ставки, что, в свою очередь, позволит увеличить объем налоговых поступлений в бюджеты за счёт увеличения налогооблагаемой базы.

Учитывая изложенное, Экспертный совет поддерживает концепцию законопроекта № 134779-8 «О внесении изменения в статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации» и считает его принятие целесообразным и своевременным.

Председатель Экспертного совета



А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы



И.Н. Ребрищев