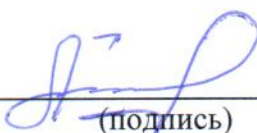


ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»


(подпись)

А.Н. Глушков

«12» апреля 2022 г.

Утверждено

Экспертным советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (протокол от «11» апреля 2022 г. № 97)

Заключение

по результатам рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) провёл анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», ID проекта на портале regulation.gov.ru: 02/04/11-21/00122967 (далее – проект закона).

Правовая экспертиза проводилась в период с 25.01.2022 по 30.03.2022 на основании Положения об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Максимов А.В. – руководитель рабочей группы;

- 2) Бандорин Л.Е.;
- 3) Бунина О.И.;
- 4) Кислых А.В.;
- 5) Кондратьева И.В.;
- 6) Кузенский А.В.;
- 7) Кузьма И.Е.;
- 8) Курикалов Ю.Л.;
- 9) Малахов П.В.;
- 10) Ребрищев И.Н.;
- 11) Шевляков В.В.
- 12) Шериева А.М.

При проведении правовой экспертизы проанализированы проект закона, нормы Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ), нормы Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 342-ФЗ) и иные нормативные акты.

В ходе рассмотрения инициативы Экспертным советом учтено следующее.

Правовое регулирование отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона РФ от 09.10.1992 г. № 3612-І «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и осуществляется в соответствии с Законом № 73-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними в пределах компетенции субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации в области государственной охраны

объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Понятие «объект археологического исследования» закреплено в абзаце 2 статьи 3 Закона № 73-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Закона №73-ФЗ к полномочиям федеральных органов государственной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится утверждение границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия (далее – границы территорий, территория). Критерии определения указанных территорий и порядок утверждения их границ устанавливаются Правительством Российской Федерации. Сведения о границах указанных территорий относятся к информации ограниченного доступа и не подлежат распространению или предоставлению физическим или юридическим лицам, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

На момент рассмотрения проекта закона критерии определения указанных территорий и порядок утверждения их границ Правительством Российской Федерации не установлен (проект постановления Правительства Российской Федерации подготовлен Министерством культуры Российской Федерации, ID проекта на портале regulation.gov.ru: 02/07/09-20/00108818).

Пунктом 56 статьи 26 Закона №342-ФЗ предусмотрено, что до утверждения в соответствии с подпунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Закона № 73-ФЗ границ территорий, в отношении которых у федеральных органов государственной власти (далее – федеральные органы), органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – региональные органы) и органов местного самоуправления (далее – муниципальные органы), уполномоченных в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов

культурного наследия, имеются основания предполагать наличие на таких территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, государственная историко-культурная экспертиза проводится в соответствии с абзацем 9 статьи 28, абзацем 3 статьи 30, пунктом 3 статьи 31 указанного Федерального закона (в редакции, действовавшей до дня официального опубликования Закона №342-ФЗ).

Проектом закона предлагается изменить конструкцию подпункта 34.2 пункта 1 статьи 9 Закона № 73-ФЗ, перераспределив указанные в нем полномочия между федеральными органами и региональными органами в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия следующим образом: Правительство Российской Федерации утверждает критерии определения территорий (пункт 34.2 пункта 1 статьи 9 Закона №73-ФЗ в редакции проекта закона), а к полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление порядка утверждения границ таких территорий (подпункт 12.2 статьи 9.2 Закона № 73-ФЗ в редакции проекта закона). Также предлагается внести соответствующие правки в отсылочные нормы абзаца 9 статьи 28, абзаца 3 статьи 30, абзаца 1 пункта 3 статьи 31 проекта закона, заменив слова «пунктом 34.2 пункта 1 статьи 9» словами «подпунктом 12.2 статьи 9.2». Соответствующие изменения авторами законопроекта предлагаются внести и в пункт 56 статьи 26 Закона №342-ФЗ. Кроме этого, проектом закона предлагается исключить из подпункта 34.2 пункта 1 статьи 9 Закона №73-ФЗ положения о статусе сведений о границах территорий как информации ограниченного доступа, не подлежащей распространению или предоставлению физическим или юридическим лицам.

Учитывая изложенное применительно к предложенному проекту закона, Экспертный совет отмечает следующее.

Действующий порядок освоения земель, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации, работ по

использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, устанавливает обязанность по проведению государственной историко-культурной экспертизы до начала осуществления таких работ.

Изменения, внесенные Законом №342-ФЗ и устанавливающие необходимость проведения историко-культурной экспертизы только на территориях, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие объектов археологического наследия, либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, вступают в силу с момента утверждения границ таких территорий. За период с момента принятия Закона № 342-ФЗ (03.08.2018) и по настоящее время данных об утверждении каких-либо из указанных территорий не имеется, что непосредственно связано с отсутствием утвержденных критериев их определения.

Предлагаемые изменения направлены на устранение административных барьеров концентрации на одном уровне публичной власти функции по обоснованию включения земель в границы территорий в соответствии с утверждаемыми Правительством Российской Федерации критериями, а также функции по утверждению соответствующих границ. Предлагаемая редакция проекта закона направлена на повышение оперативности принятия соответствующих решений и сокращение сроков утверждения границ территорий. Положения проекта закона в целом соответствуют принципам разграничения предметов ведения и компетенции уровней власти, согласуются с действующим законодательством. Содержание пояснительной записки содержит достаточное и мотивированное обоснование необходимости принятия рассматриваемого проекта закона.

Экспертный совет ранее в своем заключении (утверждено протоколом №94 от 14.12.2021) отмечал, что для реализации положений подпункта 34.2 пункта 1 статьи 9 Закона № 73-ФЗ требуется установление пресекательного срока для утверждения границ территорий. Отсутствие такого ограничения для исполнения публичной функции уполномоченного органа соответствующего уровня не способствует реализации положений проекта закона. По мнению Экспертного совета, рассматриваемый проект закона необходимо дополнить положениями по установлению предельных сроков для утверждения границ территорий уполномоченным на то органом соответствующего уровня.

Учитывая изложенное, руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет поддерживает проект закона о перераспределении полномочий органов уполномоченных в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель Экспертного совета

А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы

А.В. Максимов