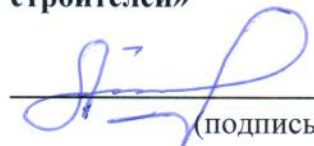


**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение
строителей»**

 **А.Н. Глушков**
(подпись)

« 11 » апреля 2022 г.

Утверждено
Экспертным советом Ассоциации
«Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол от « 11 » апреля 2022 г. № 97)

Заключение

**по результатам рассмотрения проекта федерального закона
«О внесении изменений в КоАП в части установления ответственности за
нарушение требований о представлении информации о ценах на
строительные ресурсы»**

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) провёл анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в КоАП в части установления ответственности за нарушение требований о представлении информации о ценах на строительные ресурсы» (далее – законопроект), разработанного Минстроем России.

Правовая экспертиза проводилась в период с 11.03.2022 по 11.04.2022 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Малахов П.В. – руководитель рабочей группы;**
- 2) Бунина О.И.;**
- 3) Кислых А.В.;**
- 4) Кузенский А.В.;**

- 5) Кузьма И.Е.;
- 6) Курикалов Ю.Л.;
- 7) Мешалов А.В.;
- 8) Москвитин М.В.;
- 9) Разумова Н.М.;
- 10) Ребрищев И.Н.;
- 11) Худзинская И.А.;
- 12) Шевляков В.В.

При проведении правовой экспертизы проанализированы: текст законопроекта, пояснительная записка, нормы действующего законодательства Российской Федерации в сфере государственных закупок и ценообразования в строительстве.

Законопроект подготовлен в целях установления ответственности за непредоставление данных о стоимости строительного ресурса в федеральную государственную информационную систему ценообразования в строительстве (далее – ФГИС ЦС), которая является основным инструментом перехода отрасли на ресурсно-индексный метод ценообразования. Переход на данный метод согласно плана совершенствования системы ценообразования в строительстве предусмотрен во втором квартале 2022 года.

Согласно ч. 1 ст. 57.2 ГрК РФ Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве (далее - информационная система ценообразования или ФГИС ЦС) является государственной информационной системой, функционирующей на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, размещение и использование информации, необходимой для определения сметной стоимости строительства.

В информационной системе ценообразования в строительстве помимо федерального реестра сметных нормативов должны быть размещены сметные цены строительных ресурсов, определяемые по результатам мониторинга (ч. 9 ст. 8.3 ГрК РФ). В соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 57.2 ГрК РФ в информационной системе ценообразования подлежит размещению, в том числе перечень лиц, которые обязаны предоставлять информацию, предусмотренную ч. 7 ст. 8.3 ГрК РФ.

Порядок мониторинга цен строительных ресурсов, включая виды информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов, порядок ее предоставления, а также порядок определения лиц, обязанных предоставлять указанную информацию, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 7 статьи 8.3 ГрК РФ).

Государственное учреждение направляет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, включенным в перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанный в пункте 10 Правил мониторинга цен, уведомление об обязанности предоставления информации, указанной в подпунктах «а» - «г» и «з» пункта 3 настоящих Правил, не позднее 25 октября 2017 г., с 2018 года - ежегодно, не позднее чем через 25 календарных дней со дня размещения перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в информационной системе посредством электронной почты, телефонограммы, факсограммы, почтового отправления (пункт 14 Правил мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 N 1452 (ред. от 15.05.2019)).

Согласно пункту 18 Правил юридические лица, включенные в перечень юридических лиц, указанный в пункте 10 настоящих Правил, предоставляют информацию, указанную в пп. «а» – «г» пункта 3 настоящих Правил, путем размещения ее в информационной системе в соответствии с формами предоставления информации, указанными в пункте 24 настоящих Правил, за III квартал - не позднее 15 ноября 2017 г., за IV квартал - не позднее 25 января 2018 г., начиная с 2018 г. - ежеквартально, не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Данная информация необходима для определения средней цены на строительные ресурсы при формировании сметной документации и определении начальной максимальной цены контракта при государственных и муниципальных закупках.

Конструкция передачи данных самими производителями и поставщиками обусловлена тем, что данные лица либо не публикуют на своих сайтах информацию о цене, либо она содержится в неактуальном состоянии, либо является маркетинговой и на практике купить по этой цене нельзя.

На сегодняшний день передача информации от производителей (поставщиков) происходит не в достаточном объеме для формирования объективной информации о стоимости строительных материалов. Это связано с тем, что данные лица не публикуют соответствующую информацию или публикуют неактуальную (маркетинговую) информацию.

2021 г. - 1 квартал 2022 г. показали значительный рост цен на строительные материалы, поэтому необходимость получения достоверной информации напрямую от производителей возрастает.

В настоящее время наполнение ФГИС ЦС происходит в недостаточном объеме для определения средних цен на используемые в строительстве ресурсы и не позволит строительной отрасли перейти к ресурсно-индексному методу и сократить разрыв между сметной ценой и рыночной. Более того, имеющийся

порядок передачи информации о цене на строительные ресурсы от производителей и поставщиков строительных ресурсов создает дополнительные риски для исполнения государственных и муниципальных контрактов в части ценообразования и подготовки смет, что требует от государства дополнительных мер для регулирования рассматриваемого вопроса.

Введение штрафа на нарушения обязанности по предоставлению информации является обычной практикой, сравнимой с предоставлением отчетности в ФНС или Росстат и призвано оказать дисциплинирующее воздействие на производителей и поставщиков строительных ресурсов.

Следует также отметить, что представленная заказчикам возможность корректировки сметного расчёта в рамках Приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства», является эффективным инструментом для формирования объективной сметной стоимости и напрямую зависит от наполненности ФГИС ЦС.

Таким образом, предлагаемая норма об установлении административной ответственности послужит стимулирующим фактором для наполнения ФГИС ЦС.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет поддерживает проект федерального закона «О внесении изменений в КоАП в части установления ответственности за нарушение требований о предоставлении информации о ценах на строительные ресурсы», при этом считает необходимым отметить, что введение административной ответственности должно сопровождаться обеспечением бесперебойности и технической надежности системы с целью обеспечения объективности при рассмотрении административных дел.

Председатель Экспертного совета



А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы

П.В. Малахов