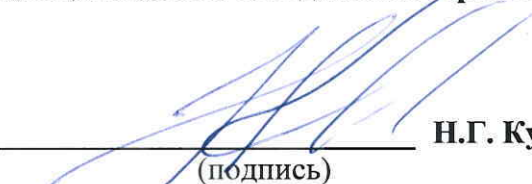




АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**


_____ **Н.Г. Кутыин**
(подпись)

« 03 » 03 2016 г.

Утверждено
Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в
строительной сфере
(протокол № 32 от 25 февраля 2016 г.)

Заключение

по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона

№ 732450-6 «О внесении изменений в статьи 49 и 60

Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза подготовленного ко второму чтению проекта федерального закона № 732450-6 «О внесении изменений в статьи 49 и 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект).

Правовая экспертиза проводилась на основании Положения об Экспертном Совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- Желнин Д.А. – руководитель рабочей группы,
- Бандорин Л.Е.,
- Суханов П.Л.

Рассматриваемый законопроект зарегистрирован и направлен Председателю Государственной Думы 27.02.2015. Субъекты права законодательной инициативы – депутаты М.Л. Шаккум, А.И. Фокин, С.В. Петров, М.В. Слипенчук, В.А. Малашенко, В.Е. Булавинов, М.М. Бариев, Д.В. Волков, Н.И. Борцов, Р.Ш. Хайров, И.Б. Богуславский, Е.А. Гришин, Б.К. Балашов, Е.Л. Николаева, Б.В. Агаев, М.Х. Юсупов, Р.А. Баталова, У.М. Умаханов.

Законопроект рассмотрен в первом чтении 15 сентября 2015 года.

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал текст законопроекта, пояснительную записку к нему, заключение Правового управления Государственной Думы и Официальный отзыв Правительства Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на совершенствование законодательства о градостроительной деятельности, регулирующего вопросы проведения государственной экспертизы проектной документации.

Законопроектом предлагается внести изменения в части 3, 3⁵ и 3⁶ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, распространив на все объекты капитального строительства существующий порядок оценки влияния модификации проектной документации на надёжность и безопасность линейных объектов.

Действующей редакцией Градостроительного кодекса Российской Федерации экспертизе не подлежит модификация получившей ранее положительное заключение экспертизы проектной документации

линейных объектов: а) не снижающая конструктивных и других характеристик надёжности и безопасности таких объектов и б) не изменяющая их качественных и функциональных характеристик, при этом при условии, что в) такая модификация не приводит к увеличению сметы на строительство, реконструкцию линейных объектов. Отметим, что данная норма была введена недавно, в 2013 году (Федеральным законом от 23.07.2013 № 247-ФЗ), и, соответственно, анализ её правоприменения ещё не проведён и предполагаемый положительный эффект от непроведения экспертизы в указанной части к настоящему времени не описан.

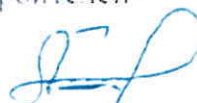
При этом полагаем, что проектная документация «площадных» объектов принципиально отличается от проектной документации линейных объектов, являясь более сложной и разнообразной по составу и разделам. Поэтому распространять ещё неисследованную в применении норму на более сложные случаи представляется нецелесообразным.

Необходимо отметить, что в тексте законопроекта также предлагается правовая конструкция, не указанная в пояснительной записке, а именно: предлагается исключить из сферы проведения экспертизы модификацию проектной документации любых объектов капитального строительства, финансируемых за счёт средств соответствующих бюджетов, при условии, что такая модификация не приводит к увеличению сметы. С этим нельзя согласиться, так как предметом экспертизы проектной документации согласно части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации является обеспечение безопасности.

Другим законодательным предложением законопроекта является установление срока устранения замечаний, выявленных на стадии экспертизы. Данное предложение также не может быть поддержано, так как установление таких сроков легализует сомнительную практику взаимного общения экспертов и заявителя, что в реалиях российского строительного комплекса порождает коррупционные риски.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет не поддерживает проект федерального закона № 732450-6 «О внесении изменений в статьи 49 и 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» и рекомендует его Государственной Думе к отклонению.

Председатель Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушков

Руководитель рабочей группы
Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

Д.А. Желнин