



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**



(подпись) **Н.Г. Кутыин**

«»  2015 г.

Утверждено
Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в
строительной сфере
(протокол № 30 от 8 декабря 2015 г.)

Заключение

**по результатам правовой экспертизы законопроекта «О внесении
изменений в статьи 55¹⁶ и 60 Градостроительного кодекса Российской
Федерации»**

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет)
проведена правовая экспертиза проекта федерального закона «О внесении
изменений в статьи 55¹⁶ и 60 Градостроительного кодекса Российской
Федерации» (далее – законопроект).

Законопроект размещён на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=39724>, ID проекта 02/04/09-15/00039724) для общественного обсуждения в период с 20 октября по 16 ноября 2015 года.

Правовая экспертиза проводилась в период с 26.10.2015 по 10.11.2015 на основании Положения об Экспертном Совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- Суров А.Ф. – руководитель рабочей группы,
- Андреев Н.В.,
- Худзинская И.А.

По итогам анализа законопроекта Экспертный Совет пришёл к следующим выводам.

Как следует из Сводного отчёта законопроект направлен на реализацию пункта 3 раздела II протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 26.03.2015 № ДК-П9-40пр.

В соответствии с данным поручением Минстрою России совместно с Минэкономразвития России поручено проработать механизм ответственности застройщика, собственника объекта капитального строительства, экспертной организации в случае выявления факта подготовки экспертной организацией заключения экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий с нарушением требований к результатам экспертизы, установленных частью 9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и эти нарушения повлекли или могут повлечь за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью человека, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и до 1 мая 2015 г. представить

согласованные предложения в Правительство Российской Федерации с соответствующим проектом нормативного правового акта.

При этом разработчиком не учитывается, что застройщик, собственник объекта капитального строительства, экспертная организация, подготавливающая заключение экспертизы проектной документации, не являются субъектами саморегулирования.

Таким образом, подготовленным законопроектом поставленная задача не решается. Налицо попытка разработчика формально выполнить поручение и переложить собственную ответственность на саморегулируемые организации и их национальные объединения.

Также обоснованность принятия предлагаемого законопроекта не следует из подготовленного Сводного отчёта. В частности, в нём цели предлагаемого регулирования не соответствуют принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, не оценено количество участников отношений, которых затронет новое регулирование, отсутствует оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений, поскольку введение данной ответственности может повлечь за собой, в целях предупреждения возможной процедуры банкротства, необходимость резервирования саморегулируемыми организациями и их национальными объединениями значительных денежных средств, как следствие из этого возрастание членских и иных целевых взносов, .

Сам Сводный отчёт заполнен формально.

Также необходимо отметить, что при разработке данного законопроекта не произведён анализ практики имеющихся выплат из компенсационных фондов саморегулируемых организаций, эффективность системы страхования ответственности, не обоснована необходимость принятия законопроекта.

Кроме того, законопроектом нарушаются общие принципы законодательства.

Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 123⁸ Гражданского кодекса Российской Федерации ассоциация (союз) является собственником своего имущества. Ассоциация (союз) отвечает по своим обязательствам всем своим имуществом, если иное не предусмотрено законом в отношении ассоциаций (союзов) отдельных видов. Приобретение ассоциацией (союзом) статуса саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также приобретение ею права выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не лишает ассоциацию (союз) права собственности на ее имущество и не означает снятия с нее обязанностей по исполнению своих обязательств. Направление имущества ассоциации (союза) на обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами прямо противоречит природе и назначению указанного имущества, а также ограничивает права кредиторов ассоциации (союза), возникшие в результате ее участия в гражданском обороте.

Кроме того, источники формирования имущества саморегулируемых организаций строго регламентированы статьей 12 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». К ним, в частности, относятся регулярные и единовременные поступления от членов саморегулируемой организации (вступительные, членские и целевые взносы), добровольные имущественные взносы и пожертвования и др. Порядок расходования данных средств определяется сметой саморегулируемой организации, подлежащей утверждению общим собранием. Поскольку статей 251 Налогового кодекса Российской Федерации указанные средства

рассматриваются в качестве целевых поступлений и являются доходами, не учитываемые при определении налоговой базы, любое иное их расходование может рассматриваться как налоговое правонарушение.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» саморегулируемая организация вправе применять следующие способы обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами: создание системы личного и (или) коллективного страхования; формирование компенсационного фонда. Минимальный размер компенсационного фонда саморегулируемой организации установлен законодательством. Таким образом, решение задачи по обеспечению имущественной ответственности членов саморегулируемой организации предполагается именно посредством формирования компенсационного фонда саморегулируемой организации. Средства компенсационного фонда обособляются от имущества саморегулируемой организации как в силу Федерального закона № 315-ФЗ, так и в силу Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Установление ответственности саморегулируемой организации за пределами компенсационного фонда не только делает его ненужным, но и нарушает стабильность гражданского оборота, поскольку ставит деятельность самостоятельного юридического лица в зависимость от деятельности его членов, создаёт правовую неопределённость при составлении и принятии сметы саморегулируемой организации.

Кроме того, вызывает сомнение возможность возложения ответственности за причинение вреда на национальные объединения саморегулируемых организаций, поскольку вред, подлежащий возмещению, причиняется даже не членами данного объединения. В соответствии с частью 3 статьи 55²⁰ Градостроительного кодекса Российской Федерации национальные объединения саморегулируемых организаций создаются в целях соблюдения общественных интересов

саморегулируемых организаций соответствующих видов, обеспечения представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия саморегулируемых организаций и указанных органов, потребителей выполненных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Закрытый перечень функций национальных объединений саморегулируемых организаций в строительстве определен частью 8 статьи 55²⁰ Градостроительного кодекса Российской Федерации. Функции обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемых организаций указанный перечень не содержит. Таким образом, законодательством не предполагается участие национальных объединений в системе обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемых организаций. Более того, с учетом обязательности членства саморегулируемых организаций в национальных объединениях и отсутствия возможности национального объединения соответствующего вида повлиять на включение или исключение из него саморегулируемых организаций, а также на прием в члены саморегулируемых организаций субъектов предпринимательской деятельности, возложение на него ответственности за их деятельность создает условия для злоупотребления со стороны как недобросовестных строительных компаний, так и саморегулируемых организаций.

Аналогичным образом обязанность возмещения вреда может быть возложена на любую организацию, членом которой является саморегулируемая организация, например, на Торгово-промышленную палату Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет не поддерживает предложенный законопроект как нарушающий общие принципы гражданского законодательства и

законодательства о саморегулировании, а также не соответствующий поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 26.03.2015 № ДК-П9-40пр.

Председатель Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

А.Н. Глушков

Руководитель Рабочей группы Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

А.Ф. Суров