



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»

_____ **Н.Г. Кутьин**
(подпись)

«27» 07 2015 г.

Утверждено
Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в
строительной сфере
(протокол № 26 от 26 июня 2015 г.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее по тексту также – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» (далее по тексту также - законопроект).

Правовая экспертиза законопроекта проводилась в период с 27.04.2015 по 22.06.2015 в соответствии с Положением об Экспертном Совете и на основании решения Экспертного Совета (протокол заседания Экспертного Совета № 25 от 27.04.2015) председателем Экспертного Совета Глушковым А.Н.

Экспертный Совет проанализировал текст представленного законопроекта «О внесении изменений в статью 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях», пояснительную записку к нему и пришел к следующим выводам.

Согласно пояснительной записке концепцией законопроекта является обеспечение надлежащих условий функционирования института саморегулирование в строительной сфере. В пояснительной записке раскрывается суть данной концепции, согласно которой законодатель в статье 55.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее по тексту также – ГрадК РФ) определил основные цели деятельности саморегулируемых организаций в строительной сфере. При этом указано, что основным источником формирования имущества саморегулируемой организации являются регулярные и единовременные поступления от индивидуальных предпринимателей, юридических лиц – членов саморегулируемой организации. В указанном документе делается вывод о том, что возможность реализации целевых мероприятий, которые направлены на предупреждение причинение вреда и повышение качества строительных работ, то есть реализация саморегулируемой организацией целей, определенных градостроительным законодательством, имеет прямую зависимость от поступления денежных средств от членов данной организации.

Также в пояснительной записке указано на то, что денежные средства, получаемые саморегулируемой организацией в виде дохода от размещения средств компенсационного фонда, в соответствии с действующим законодательством не могут быть направлены саморегулируемой организацией на реализацию целей, определенных законодателем.

Для реализации указанных выше возможностей законопроектом предлагается внести изменения в статью 55.16 ГрадК РФ. А именно, в проекте часть 4 статьи 55.16 ГрадК РФ дополнена новым абзацем – внесена диспозитивная норма, согласно которой дополнительный доход, полученный саморегулируемой организацией от размещения средств компенсационного фонда, саморегулируемая организация вправе использовать для осуществления своей деятельности в целях, предусмотренных частью 55.1 ГрадК РФ, а также в соответствии с основными функциями саморегулируемой организации, предусмотренными частью 1 статьи 6 Федерального закона от 01 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». Помимо этого, в целях исключения возможности злоупотреблений со стороны саморегулируемых организаций в

законопроекте установлен запрет на использование саморегулируемыми организациями указанных средств на оплату административно-хозяйственных расходов.

Также в законопроекте предусмотрено дополнение части 3 статьи 55.16 ГрадК РФ пунктом 4, в соответствии с которым расширен перечень исключений, допускающий осуществление выплат из средств компенсационного фонда. А именно, указанной нормой проекта предусмотрено, что допустимо осуществление выплат из средств компенсационного фонда для использования дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда на осуществление саморегулируемой организацией своей деятельности в соответствии с требованиями части 4 статьи 55.16 ГрадК РФ.

Законопроектом также вносится изменение в Федеральный закон от 01 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». В новой редакции изложена часть 7 статьи 13 указанного закона, согласно которой расширен перечень случаев использования дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации. А именно, нормой законопроекта предусмотрено, что доход, полученный от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда, направляется на пополнение компенсационного фонда и покрытие расходов, связанных с обеспечением надлежащих условий инвестирования средств компенсационного фонда, если иное не предусмотрено законом. В данном случае иное предусмотрено законопроектом – часть 4 статьи 55.16 ГрадК РФ дополнена абзацем, позволяющим использовать доход от размещения средств компенсационного фонда на реализацию саморегулируемой организацией целей и функций, определенных законодателем.

Проанализировав предлагаемые изменения, Экспертный Совет пришел к выводу, что в целом законопроект носит положительный характер. Новеллы, предложенные в проекте, направлены на восполнение законодательного пробела по вопросу использования дохода, полученного саморегулируемой организацией от размещения средств компенсационного фонда. Восполнение данного пробела позволит саморегулируемым организациям эффективнее реализовывать цели, установленные в градостроительном законодательстве, а также осуществлять функции, определенные Федеральным законом от 01 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», что будет способствовать повышению качества строительных работ и уменьшению причинения вреда при строительстве объектов капитального

строительства. Данное обстоятельство в свою очередь будет отвечать целям создания института саморегулирования в строительной сфере.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет приходит к следующему выводу:

проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» отвечает интересам развития строительного комплекса, его принятие является своевременным и актуальным.

Председатель Экспертного Совета Ассоциации
«Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушков