



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**

А.Н. Глушков

(подпись)

« 7 » 02 2020 г.

Утверждено
Экспертным советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол от «31» января 2020 г. № 74)

Заключение

**по результатам рассмотрения проекта федерального закона
№ 851072-7 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»**

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) провёл анализ проекта федерального закона № 851072-7 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», внесённого в Государственную Думу Правительством Российской Федерации (далее – законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период с 11.12.2019 по 31.01.2020 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Разумова Н.М. – руководитель рабочей группы;
- 2) Артюхина А.Ю.;
- 3) Бандорин Л.Е.;

- 4) Дубинина Н.А.;
- 5) Кондратьева И.В.;
- 6) Мешалов А.В.;
- 7) Холопик К.В.;
- 8) Худзинская И.А.

При проведении правовой экспертизы проанализированы текст законопроекта и пояснительная записка к нему.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан во исполнение подпункта «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26.02.2019 № Пр-294, а также пункта 2 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утверждённого Правительством Российской Федерации 29.05.2019 № 4714п-ПЗ6.

Законопроект определяет правовые и организационные основы установления, оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

По результатам правовой экспертизы сделаны следующие выводы.

При реформировании законодательства о контрольно-надзорной деятельности и об обязательных требованиях не учтены функции, потенциал и ответственность саморегулируемых организаций по утверждению стандартов предпринимательской, профессиональной деятельности и контролю соблюдения требований таких стандартов в соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон № 315-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 315-ФЗ под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. В соответствии с

частью 2 статьи 4 Федерального закона № 315-ФЗ стандартами саморегулируемых организаций являются требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации.

Таким образом, результаты такой деятельности могут быть применены при установлении государством обязательных требований, а также при подтверждении соблюдения общегосударственных обязательных требований в отдельных сферах общественных отношений, где членство субъектов профессиональной и предпринимательской деятельности в саморегулируемых организациях является обязательным.

Экспертный совет полагает, что разработка, принятие и актуализация обязательных требований должна проходить с участием профессионального и предпринимательского сообщества в лице национальных объединений саморегулируемых организаций в соответствии с их функциями. Представляется целесообразным дополнить статью 3 законопроекта соответствующими положениями.

Кроме того, Экспертный совет отмечает, что согласно статье 1 законопроекта под обязательными требованиями понимаются установленные нормативными правовыми актами условия, ограничения, запреты, а также обязанности граждан и организаций, направленные на защиту охраняемых федеральными законами ценностей.

Таким образом, законопроект предполагает установление обязательных требований исключительно в нормативных правовых актах.

В редакции законопроекта, размещённой до внесения в Государственную Думу для общественного обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов www.regulation.gov.ru (ID проекта 01/05/06-18/00081764), допускалось установление обязательных требований документами, не являющимися нормативными правовыми актами, в случае если для неопределённого круга лиц обязанность соблюдать положения указанных документов предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Принимая во внимание существующую систему саморегулирования, в рамках которой саморегулируемые организации и их национальные объединения устанавливают в вышеназванных стандартах, не являющихся нормативными правовыми актами, обязательные для своих членов требования, представляется целесообразным, по мнению Экспертного совета, вернуть в законопроект положения, допускающие установление обязательных требований документами, не являющимися нормативными правовыми актами. Также необходимо уточнить определение уполномоченных организаций (часть 2 статьи 3 законопроекта), дополнив его полномочием на принятие документов, не являющихся нормативными правовыми актами, устанавливающих обязательные требования.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет концептуально поддерживает проект федерального закона № 851072-7 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», внесённый Правительством Российской Федерации, и считает целесообразным его дальнейшее рассмотрение Государственной Думой при условии доработки с учётом сделанных замечаний и предложений.

Председатель Экспертного совета

А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы

Н.М. Разумова