



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**

А.Н. Глушков

(подпись)

«7» 02 2020 г.

Утверждено
Экспертным советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол от «31» января 2020 г. № 74)

**Заключение
по результатам правовой экспертизы
законопроекта № 583143-7 «О внесении изменений в статьи 55⁵ и 55⁵⁻¹
Градостроительного кодекса Российской Федерации» (об изменении
требований к специалистам саморегулируемых организаций,
осуществляющих строительные, проектные, изыскательские работы)**

Экспертным советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 583143-7 «О внесении изменений в статьи 55⁵ и 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации» (об изменении требований к специалистам саморегулируемых организаций, осуществляющих строительные, проектные, изыскательские работы) (далее – законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период с 20.04.2019 по 30.01.2020 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Мешалов А.В. – руководитель;
- 2) Абдульманов А.Р.;
- 3) Артюхина А.Ю.;
- 4) Аммосова О.Е.;
- 5) Денискин Н.Н.;
- 6) Дубинина Н.А.;
- 7) Курикалов Ю.Л.;
- 8) Москвитин М.В.;
- 9) Прядеин В.В. (привлечённый эксперт);
- 10) Разумова Н.М.;
- 11) Ренжин С.В.;
- 12) Федорченко М.В.;
- 13) Шевляков В.В.
- 14) Шериева А.М.

При проведении правовой экспертизы Экспертный совет проанализировал законопроект и пояснительную записку к нему, Градостроительный кодекс Российской Федерации, профессиональный стандарт «Организатор строительного производства», утверждённый приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.06.2017 № 516н (далее - профессиональный стандарт «Организатор строительного производства»), а также поступившие ранее в Ассоциацию «Национальное объединение строителей» и рассмотренные Экспертным советом предложения в части изменения квалификационных требований к специалистам по организации строительства.

Рассматриваемый законопроект предлагает изменение минимальных квалификационных требований, предъявляемых к специалистам членов саморегулируемых организаций, осуществляющим организацию работ по

выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства (далее – специалисты по организации работ), для включения их в Национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в Национальный реестр специалистов в области строительства (далее – Национальные реестры специалистов). В частности, законопроектом предлагается внести следующие изменения в статьи 55⁵ и 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации:

1) уточнить требования к членам саморегулируемой организации, установленные пунктом 2 части 6 статьи 55⁵ Градостроительного кодекса Российской Федерации, отнесённым к микропредприятиям в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) (законопроектом предлагается ввести требование о наличии у таких членов саморегулируемых организаций не менее одного специалиста по месту основной работы, сведения о котором внесены в Национальный реестр специалистов);

2) снизить требование к общему трудовому стажу по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства, установленное пунктом 3 части 6 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, для специалистов с высшим образованием с десяти до пяти лет;

3) предоставить возможность специалистам, имеющим среднее профессиональное образование и общий трудовой стаж по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет, быть включёнными в Национальные реестры специалистов.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, его принятие позволит эффективно проводить кадровую политику в сфере организации

строительства, повысит значимость профессиональной квалификации специалиста. Как отмечено в пояснительной записке к законопроекту, его концепция поддержана Комиссией по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Комиссия). Законопроект учитывает замечания Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа (протокол заседания от 27.09.2018, г. Ижевск). Кроме того, законопроект поддержан законодательными (представительными) органами более чем 20 субъектов Российской Федерации.

Пунктом 2 части 6 статьи 55⁵ Градостроительного кодекса Российской Федерации установлены минимальные требования к членам саморегулируемых организаций в части наличия в штате по месту основной работы не менее двух специалистов, сведения о которых включены в Национальные реестры специалистов. Согласно части 2 статьи 52, части 4 статьи 55³¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации выполнение работ по договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Выполнение работ по договорам подряда на подготовку проектной документации обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов) (часть 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации). Выполнение работ по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (часть 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Для включения в Национальные реестры специалистов такие специалисты должны соответствовать требованиям, установленным в статье 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;

- наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на инженерных должностях не менее трёх лет;

- наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее десяти лет;

- повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет.

Проанализировав предлагаемые законопроектом изменения, Экспертный совет пришёл к следующим выводам.

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации не разграничивает требования к специалистам в зависимости от того, относится ли член саморегулируемой организации к субъектам малого предпринимательства или является микропредприятием, а также устанавливает единые квалификационные требования вне зависимости от технической сложности и стоимости объекта капитального строительства.

Понятие и категории субъектов предпринимательства установлены Федеральным законом № 209-ФЗ. В частности, критериями отнесения того или иного хозяйствующего субъекта к микропредприятиям являются: среднесписочная численность работников (не более 15 человек), а также условия по доходу, полученному от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, – не более 120 млн руб. (согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265). Отнесение субъекта малого и среднего

предпринимательства к определённой категории может осуществляться и с учётом иных критериев, в том числе вновь созданные юридические лица, вновь зарегистрированные индивидуальные предприниматели и прочие.

По сведениям Единого реестра членов саморегулируемых организаций, ведение которого осуществляется Ассоциацией «Национальное объединение строителей», и сведениям за 2017 год, опубликованным на официальном сайте Федеральной налоговой службы России, по состоянию на начало 2018 года 51,57% членов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, попадали под критерии, установленные для субъектов малого предпринимательства. Вместе с членами саморегулируемых организаций в области проектирования и инженерных изысканий указанная цифра представляется значительно большей.

Экспертный совет считает, что исходя из целей саморегулирования, установленных в статье 55¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также требований статьи 1 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (обеспечение безопасности и качества строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства), требования, минимально необходимые для обеспечения безопасности в строительстве, должны быть едиными для всех членов саморегулируемых организаций независимо от категории субъекта предпринимательства.

Более того, снижение требований для микропредприятий в части минимального количества специалистов, включённых в Национальные реестры специалистов, может повлечь искусственное «дробление» бизнеса в целях ухода от более высоких требований.

Таким образом, снижение требований в части минимального количества специалистов по организации работ для микропредприятий не может быть поддержано.

2. Относительно возможности снижения требования к общему трудовому стажу по профессии с десяти до пяти лет Экспертный совет считает необходимым отметить, что нормативными правовыми актами, регулирующими отдельные виды деятельности в строительстве, установлены более низкие по сравнению с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации требования для получения права на выполнение квалифицированных и технически сложных работ. Так, в соответствии с частью 4 Положения о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 № 349), для получения лицензии на право осуществления деятельности по реставрации объектов культурного наследия является достаточным наличие в штате юридического лица специалистов, имеющих профессиональное образование и стаж работы в области сохранения объектов культурного наследия не менее трёх лет.

Одним из минимально необходимых требований к членам саморегулируемых организаций, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2017 № 559, является стаж в области строительства руководителей и специалистов с высшим образованием - не менее пяти лет.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.11.2013 № 538 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» также установлен ранжир квалификационных требований, предъявляемых к экспертам промышленной безопасности опасных производственных объектов. Так, десятилетний профессиональный стаж требуется только для эксперта первой категории,

имеющего право проводить экспертизу промышленной безопасности объектов всех классов опасности; для эксперта третьей категории достаточным является пятилетний стаж по специальности, соответствующей его области (областям) аттестации.

Таким образом, статья 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации установила максимально высокие квалификационные требования к специалистам в части необходимого уровня образования и стажа работ по специальности, что не соотносится с аналогичными требованиями в сфере специального строительства, а также не корреспондируется с уровнем сложности и объёма (стоимости) объекта капитального строительства.

Экспертный совет считает необходимым принять во внимание нормы законодательства о достаточном пятилетнем минимальном стаже по строительным специальностям для получения права выполнения сложных специальных работ.

Кроме того, Экспертный совет отмечает, что снижение требования к общему трудовому стажу позволит решить проблему включения в процесс организации строительного производства молодых специалистов. Существующая система обязательных квалификационных требований к специалистам по организации работ не предусматривает включение в неё указанной категории работников. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» молодым специалистом считается гражданин Российской Федерации в возрасте до 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых специалистов - до 35 лет), имеющий среднее профессиональное или высшее образование, принятый на работу по трудовому договору в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификацией.

Создание условий для реализации потенциала молодёжи в социально-экономической сфере, в том числе развитие трудовой и проектной

активности молодежи, является приоритетной задачей для достижения целей государственной молодежной политики.

В этой связи, по мнению Экспертного совета, на общегосударственном уровне должны быть предусмотрены условия постепенного включения в процесс организации строительного производства молодых специалистов. Такие условия могут быть созданы именно через систему обязательных квалификационных требований к специалистам по организации работ.

Учитывая вышеизложенное, Экспертный совет поддерживает снижение требования к трудовому стажу по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства. При этом общий трудовой стаж не предполагает наличие высшего или среднего образования, в связи с чем не является квалифицирующим признаком для специалиста по организации производства работ. Вместе с этим законодательство Российской Федерации не содержит определения термина «инженерная должность», и квалификационные требования к лицу, замещающему такую должность. Таким образом, на практике практически любое лицо, замещающее должность, в должностные обязанности которой входит организация производства работ (в независимости от наличия в это время образования), может соответствовать требованию о наличии стажа работы на инженерной должности. В связи с этим Экспертный совет предлагает заменить требование к общему трудовому стажу и стажу работы на инженерной должности требованием к наличию стажа работы на должностях, трудовые функции которых полностью или частично включают организацию производства работ по осуществлению строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства не менее чем пять лет после получения высшего образования по специальности или направлению подготовки в области строительства.

Следует отметить, что в указанном случае потребуются внесение соответствующих изменений в требования к опыту практической работы, установленные пунктом 3.3 профессионального стандарта «Организатор

строительного производства», а также в аналогичные профессиональные стандарты в отношении специалистов по организации инженерных изысканий и по организации архитектурно-строительного проектирования.

3. Относительно возможности включения в Национальные реестры специалистов лиц, имеющих среднее профессиональное образование, Экспертный совет отмечает следующее. В соответствии со статьёй 195¹ Трудового кодекса Российской Федерации опыт работы наряду с уровнем знаний, умений, профессиональных навыков является составной частью понятия «квалификация работника». Требуемый уровень квалификации специалистов, сведения о которых вносятся в Национальный реестр специалистов, должен обеспечивать выполнение функций (обязанностей), установленных частью 5 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе подписание документов о приёмке и соответствии объекта капитального строительства. Исходя из пункта 3.4 Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 08.02.01 «Строительство и эксплуатация зданий и сооружений», утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.01.2018 № 2, выпускник, освоивший образовательную программу среднего профессионального образования, не получает профессиональную компетенцию, позволяющую в полном объёме выполнять функции по организации строительства, предусмотренные частью 5 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации. Выполнение указанных функций специалистом со средним профессиональным образованием не предусмотрено и профессиональным стандартом «Организатор строительного производства».

Таким образом, по мнению Экспертного совета, специалист со средним профессиональным образованием не может быть главным инженером проекта. Предоставление законопроектом возможности включения в Национальный реестр специалистов с присвоением права работать в

должности главного инженера проекта для лиц, имеющих среднее профессиональное образование, не соответствует требованиям к уровню подготовки таких лиц, установленным законодательством Российской Федерации в области образования.

Экспертный совет отмечает наличие и иных проблемных вопросов в порядке формирования и практическом применении Национального реестра специалистов.

В частности, такое требование к специалистам по организации строительства как наличие разрешения на работу (или иные аналогичные документы) не характеризует квалификацию специалиста. Предлагается исключить указанное требование в связи с тем, что наличие права осуществлять работу в зависимости от наличия гражданства Российской Федерации – предмет надзора уполномоченных государственных органов. Вместе с этим практика работы отдельных специалистов может складываться таким образом, что использование современных технологических средств может отменить необходимость пребывать на территории Российской Федерации и, соответственно, получать разрешение на работу в отношении физического лица.

Национальные реестры специалистов в настоящее время включают сведения только о главных инженерах (архитекторах) проекта, в связи с чем не отражают кадровую структуру организации строительного производства. При этом на практике процесс строительного производства организуют различные специалисты с разным уровнем и наименованием квалификаций. Отсутствие сведений о них в едином общероссийском реестре в совокупности с отсутствием сведений об их месте работы влечёт непрозрачность и неэффективность персональной ответственности указанных лиц.

На основе вышеизложенного Экспертный совет считает необходимым качественно изменить нормативное правовое регулирование порядка формирования Национальных реестров специалистов следующим образом.

Экспертным советом предлагается включить в Национальные реестры специалистов всех специалистов по организации работ, каждого на своём уровне квалификации, со своими квалификационными требованиями, трудовыми функциями и ответственностью. Это позволит отразить в Национальном реестре специалистов реальный перечень специалистов, организующих работу у членов саморегулируемых организаций с учётом различий в уровнях и наименованиях квалификаций у различных специалистов.

Каждому уровню квалификаций соответствуют свои квалификационные требования, трудовые функции и ответственность. Под наименованием квалификаций подразумевается специализация специалиста, необходимая для организации различных работ на различных объектах. Уровни и наименования квалификаций устанавливаются профессиональными стандартами, каждый из которых разрабатывается Советом по профессиональным квалификациям в строительстве и утверждается нормативным правовым актом уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Минтруд России).

Экспертный совет отмечает, что чем более крупной является строительная организация, тем большее количество работников в ней работает и тем более сложной является структура её управления. Выделяются организаторы работ различного уровня управления и соответствующих им уровней квалификации. Например, профессиональным стандартом «Организатор строительного производства» выделяются следующие организаторы строительного производства: специалист 5 уровня квалификации («мастер»); специалист 6 уровня квалификации («производитель работ»); специалист 7 уровня квалификации («главный инженер проекта»). Вопрос соотношения трудовых функций между ними предлагается решать в соответствующем профессиональном стандарте, который является более гибким документом по возможностям изменения по сравнению с законом. Однако представляется возможной ситуация, когда

специалист 6 уровня квалификации может выполнять трудовые функции, установленные для 5 уровня квалификации.

Таким образом, например, возможна ситуация, когда у микропредприятия в качестве двух специалистов по организации работ по основному месту работы в наличии будет 1 главный инженер проекта и 1 производитель работ. Или для выполнения работ по капитальному ремонту достаточно одного специалиста 6 уровня квалификации. При этом к различным специалистам по организации работ в одной строительной организации будут применяться различные квалификационные требования. В связи с этим возможно как указание минимальных квалификационных требований к таким специалистам в Градостроительном кодексе Российской Федерации, так и включение вместо прямых требований бланкетных норм, в соответствии с которыми требования к образованию, стажу, трудовым функциям и должностям устанавливаются соответствующим профессиональным стандартом.

Реализация указанных предложений возможна путём изменения в Градостроительном кодексе Российской Федерации требований к специалистам по организации работ при условии предъявления к ним следующих концептуальных требований:

- все работники члена саморегулируемой организации, в функции которых полностью или частично входит организация работ, должны обладать статусом специалиста по организации строительства (сведения о них должны быть включены в Национальный реестр специалистов). Из предлагаемой редакции нормы следует, что отсутствие статуса специалиста по организации работ влечет невозможность закрепить в должностных обязанностях работника функции по организации работ. Таким образом, работник не сможет от имени организации осуществлять указанные функции;

- работники, которые осуществляют организацию работ, должны выполнять указанные функции только в соответствии со своей

квалификацией и уровнем квалификации. При этом в зависимости от уровня квалификации профессиональными стандартами устанавливаются разные трудовые функции. Наименование квалификации может влиять на особенность трудовых функций и их распределения на конкретном виде объектов. Таким образом, исходя из указанного требования вводится дифференцированная правоспособность специалистов с разными уровнями квалификации;

- внедрение обязательной независимой оценки квалификации специалиста для включения сведений о таком физическом лице в Национальный реестр специалистов вместо обязательного повышения квалификации. В результате независимой оценки квалификации будет подтверждено наличие у специалиста необходимых знаний, навыков и умений для осуществления им своих трудовых функций. Вместе с этим в случае необходимости для специалиста пройти повышение квалификации как для целей своего профессионального развития, так и для целей подготовки к независимой оценке квалификации, он вправе это сделать;

- установление градации специалистов по организации работ по уровням и наименованию квалификации, которая определяет их специализацию, в соответствии с результатами независимой оценки квалификации;

- указание на связь специалиста по организации строительства с членом саморегулируемой организации (дополнительные сведения в реестре членов саморегулируемой организации).

Национальные реестры специалистов должны содержать сведения об уровне и наименовании квалификации специалиста по соответствующему профессиональному стандарту (с указанием такого профессионального стандарта), а также сведения о наличии у него свидетельства о квалификации, выданного по результатам прохождения независимой оценки квалификации и подтверждающего указанный уровень квалификации. Указание уровня квалификации специалиста необходимо для определения

действующих в отношении него требований к образованию, стажу работы и трудовым функциям (должностным обязанностям).

Специалисты должны периодически подтверждать свою квалификацию. Совет по профессиональным квалификациям в строительстве, действующий на базе Ассоциации «Национальное объединение строителей», в настоящее время осуществляет аккредитацию и контроль деятельности центров оценки квалификаций. Если по истечении срока действия свидетельства о квалификации у специалиста будет отсутствовать новое свидетельство, то он подлежит исключению из Национального реестра специалистов. При этом существуют все предпосылки для самостоятельного включения Национальным объединением саморегулируемых организаций сведений о результатах независимой оценки квалификации, в том числе о присвоенном уровне и наименовании квалификации, в Национальные реестры специалистов из информационной системы Национального агентства развития квалификаций. Такую возможность необходимо предусмотреть в Градостроительном кодексе Российской Федерации, что уменьшит административно-организационные издержки специалистов.

В настоящее время профессиональные стандарты применяются на добровольной основе, однако предлагаемая правовая конструкция повлечёт обязательность применения профессиональных стандартов, бланкетная ссылка на которые будет включена в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

В отношении специалистов по организации инженерных изысканий и подготовки проектной документации применение профессиональных стандартов может происходить аналогичным образом.

В указанной правовой конструкции ключевая роль в установлении требований к опыту практической работы (стажу), образованию и другим характеристикам квалификации будет отведена строительному сообществу, поскольку профессиональные стандарты разрабатываются Советом по

профессиональным квалификациям в строительстве, который создан на базе Ассоциации «Национальное объединение строителей». В этом случае Градостроительный кодекс Российской Федерации как основополагающий нормативный правовой акт в строительной отрасли не будет содержать узкоспециализированных вопросов квалификационных характеристик специалистов. Представляется, что определение трудовых функций и требований к квалификации специалистов является важной составляющей института саморегулирования предпринимательской деятельности. Потребность в специализации строительных организаций приводит к необходимости актуализации в дальнейшем характеристик квалификации специалистов, которая невозможна или крайне затруднительна в случае установления таких характеристик Градостроительным кодексом Российской Федерации или иным законом.

Предложенное совершенствование Национальных реестров специалистов приведёт к персонализации выполняемых работ и возможности персонализации ответственности специалистов. При этом каждый такой специалист должен нести ответственность на своём уровне организации работ. Такая ответственность должна быть прямо установлена законодательством Российской Федерации. В то же время ответственность руководителя строительной организации в части производства строительных работ необходимо исключить. Если же руководитель строительной организации самостоятельно осуществляет трудовые функции организатора работ, то его действия и ответственность в части организации работ необходимо рассматривать применительно к нему как к организатору работ. В этом случае статус такого руководителя и требования к нему не должны ничем отличаться от требований к любому иному специалисту по организации работ соответствующего уровня и наименования квалификации.

Кроме того, в целях реализации и исполнения части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации наряду с контрольной функцией саморегулируемой организации за деятельностью своих членов,

необходимо ввести контроль со стороны надзорных органов и застройщиков (заказчиков) за наличием на строительной площадке и участием в организации строительного производства специалистов по организации строительства на соответствующих уровнях квалификации (мастеров, производителей работ, главных инженеров проектов) как у лиц, осуществляющих строительство (застройщиков, самостоятельно осуществляющих строительство, генеральных подрядчиков), так и у иных лиц, выполняющих работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (субподрядчиков). Аналогично, в целях реализации части 2 статьи 47 и части 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации при проведении экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий также должно учитываться обязательное участие в организации выполнения инженерных изысканий специалистов по организации инженерных изысканий, а также участие в организации подготовки проектной документации специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (подписание отчётов, проектной документации, утверждения подтверждения об отсутствии необходимости проведения повторной экспертизы проектной документации).

В результате внедрения предложений Экспертного совета у заказчиков возникнет точное понимание о квалифицированном штате инженерно-технических сотрудников подрядчика; будут созданы условия для персонализации ответственности за принимаемые решения; будет создана реальная единая информационная база задействованных в строительстве инженерно-технических специалистов для принятия управленческих кадровых решений на уровне государства и регионов, будут созданы предпосылки для внедрения средств автоматизации технологических процессов. При этом включение в реестр членов саморегулируемой организации сведений о работе специалистов у конкретного члена саморегулируемой организации, а также об истории трудовых отношений с

членами саморегулируемых организаций в рамках Единого реестра членов саморегулируемых организаций, будет востребовано заказчиками, органами надзора и контроля, а также самими членами саморегулируемых организаций как механизм информационной открытости организации строительного процесса и, в конечном счете, механизм обеспечения безопасного и качественного выполнения работ в области строительства.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет поддерживает необходимость изменения минимальных требований к членам саморегулируемых организаций в части требований к специалистам по организации работ, однако считает возможным принятие законопроекта только при комплексном изменении порядка формирования Национальных реестров специалистов согласно изложенным в настоящем заключении предложениям Экспертного совета.

Председатель Экспертного совета



А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы



А.В. Мешалов