



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**


_____ **А.Н. Глушков**
(подпись)

«7» 02 _____ 2020 г.

Утверждено
Экспертным советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол от «31» января 2020 г. № 74)

**Заключение
по результатам рассмотрения проекта
федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации и некоторые законодательные акты
Российской Федерации»**

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) провёл анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации», разработанного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее - Минстрой России), размещённого на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов www.regulation.gov.ru 02.12.2019, ID проекта 02/04/12-19/00097687 (далее – законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период с 01.12.2019 по 31.01.2020 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Разумова Н.М. – руководитель рабочей группы;
- 2) Абдульманов А.Р.;
- 3) Бандорин Л.Е.;
- 4) Денискин Н.Н.;
- 5) Дубинина Н.А.;
- 6) Кондратьева И.В.;
- 7) Максимов А.В.;
- 8) Мешалов А.В.;
- 9) Панарина В.В. – привлечённый эксперт;
- 10) Худзинская И.А.;
- 11) Шевляков В.В.

При проведении правовой экспертизы проанализированы: текст законопроекта и сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта с низкой степенью регулирующего воздействия (далее – сводный отчёт), нормы действующего законодательства, План мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утверждённого Председателем Правительства Российской Федерации Медведевым Д.А. от 29.05.2019 № 4714п-ПЗ6 (далее – План мероприятий).

Согласно сводному отчёту законопроект разработан на основании пункта 3 Плана мероприятий, и направлен на решение проблемы, связанной с отсутствием достаточного правового регулирования. Министром России предложен следующий способ регулирования: сохранение текущей системы нормативного регулирования с переносом обязательных требований с подзаконного на законодательный уровень без изменения объёма обязательных требований. С учётом проведённого анализа, а также принципов приоритета законодательного уровня регулирования и борьбы с внешними рисками,

определённого «регуляторной гильотиной», законопроектом предлагается внести изменения в структуру нормативного регулирования (без изменения обязательных требований). Степень регулирующего воздействия проекта акта указана низкая. При этом в сводном отчёте указано, что правовой акт вводит новое дополнительное регулирование. Пояснительная записка к законопроекту отсутствует.

По результатам правовой экспертизы были сделаны следующие выводы.

1. Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон № 384-ФЗ изменения, связанные с порядком установления обязательных строительных норм.

Предложенная Минстроем России редакция статьи 6 указанного Федерального закона вводит в закон новое понятие «строительные нормы», тогда как действующая редакция нормы оперирует понятием «национальный стандарт».

Действующее законодательство (статья 14 Федерального закона № 162-ФЗ) устанавливает исчерпывающий перечень документов по стандартизации и регулирует правовой режим принятия, введения в действие, изменения таких документов.

Нормы, которые планируются к разработке и утверждению Минстроем России, должны приниматься в рамках установленного правового режима, вместе с тем статья 6 Федерального закона № 384-ФЗ может содержать особенности разработки и утверждения документов по стандартизации, утверждаемых Минстроем России. При этом нормы статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ и нормы Федерального закона № 162-ФЗ будут соотноситься между собой как специальная и общая нормы и подлежать применению в приоритетном порядке.

Экспертный совет предлагает по тексту статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ в редакции, предложенной Минстроем России, слова «строительные нормы» заменить словами «документы по стандартизации».

Приведение к единообразию терминологии позволит достичь желаемых целей без нарушения установленного правового режима в области стандартизации в строительстве.

Экспертный совет отмечает, что предлагаемая Минстроем России концепция нормативных требований в строительстве отражает фактически сложившуюся систему регулирования, а именно применение в первоочередном порядке утвержденных обязательных требований, во вторую очередь – документов добровольного применения, а при недостаточности регулирования – специальных технических условий, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном Минстроем России. При этом представляется целесообразным утверждение норм обязательного применения производить не Правительством Российской Федерации (как это предусмотрено действующей редакцией Федерального закона), а отраслевым министерством, а перечень документов добровольного применения исключить, как избыточный, поскольку любой документ, утвержденный в надлежащем порядке, содержащий строительные нормы, и не включенный в перечень документов обязательного применения, априори будет являться документом добровольного применения.

2. Законопроектом в рамках «регуляторной гильотины» предлагается внести изменения в статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации в части перевода с подзаконного на законодательный уровень ряда норм, касающихся размещения средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, требований к кредитным организациям, перечислений национальным объединением саморегулируемых организаций средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра.

Проектируемые изменения в статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации фрагментарно взяты из приказа Минстроя России от 29.05.2019 № 306/пр «Об утверждении порядка взаимодействия Национального объединения саморегулируемых организаций и саморегулируемых организаций в случаях, предусмотренных частями 14 и 16 статьи 55¹⁶ Градостроительного

кодекса Российской Федерации» (далее – приказ Министра России № 306/пр), который в последующем планируется признать утратившим силу. Вопросы перечисления денежных средств компенсационных фондов исключённых саморегулируемых организаций (с учётом наработанной практики национальных объединений саморегулируемых организаций, а также судебной практики) требуют детального регулирования, что возможно на уровне подзаконного нормативного правового акта. Предлагаемые изменения вместо предполагаемого исключения избыточных требований и процедур (в рамках «регуляторной гильотины») могут создать целый круг проблем, которые в настоящее время решает приказ Министра России № 306/пр.

В отсутствие приказа Министра № 306/пр останутся неурегулированными следующие вопросы:

- 1) субъект обращения (член саморегулируемой организации на дату исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра и «переходящий» член);
- 2) перечень документов, прилагаемых к заявлению, и основания для отказа в случае подачи некомплектного заявления о перечислении;
- 3) очерёдность удовлетворения требований;
- 4) основания для отказа в перечислении и основания для частичного перечисления;
- 5) процедура рассмотрения заявлений;
- 6) возможность повторного обращения в случае повышения уровня ответственности;
- 7) возможность заявителя получить излишне уплаченные взносы, внесённые до перечисления национальным объединением;
- 8) передача дел членов и реестра членов саморегулируемой организации;
- 9) порядок расчёта полного объёма средств компенсационных фондов исключённой саморегулируемой организации для подачи иска;
- 10) обращение в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования;

- 11) основания для повторного обращения;
- 12) отдельный учёт средств компенсационного фонда каждой саморегулируемой организации и др.

В отсутствие подзаконного нормативного правового акта указанные вопросы должны быть урегулированы в Градостроительном кодексе Российской Федерации.

С учётом массивности вносимых изменений (инкорпорирование положений, указанных в приказе Министра России № 306/пр) представляется целесообразным процедурные вопросы урегулировать в подзаконном нормативном правовом акте.

В связи с изложенным Экспертный совет предлагает внести изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации согласно Приложению к настоящему заключению.

Кроме того, законопроектом предлагаются изменения в часть 16 статьи 55⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым «реестр членов саморегулируемой организации подлежит передаче в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления органа надзора за саморегулируемыми организациями, указанного в части 12 статьи 55¹⁹ настоящего Кодекса». В этой связи Экспертный совет отмечает, что недопустимо ставить в зависимость исполнение требования о передаче дел и реестра членов саморегулируемой организации от получения саморегулируемой организацией уведомления Ростехнадзора. В данном случае процесс передачи дел и реестра членов саморегулируемой организации может быть искусственно затянут, что может привести к нарушению прав и законных интересов членов саморегулируемых организаций. Указанное предложение не поддерживается Экспертным советом.

3. Законопроектом в рамках «регуляторной гильотины» предлагается внести изменения в статью 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации в части перевода ряда норм с подзаконного на законодательный

уровень, в том числе по направлениям подготовки специалистов, принятия решения национальным объединением о включении сведений о физическом лице в национальный реестр специалистов или об отказе во включении сведений о физическом лице в национальный реестр специалистов (далее также - НРС).

Экспертный совет считает целесообразным одновременно с устранением устаревших норм изменить качественные подходы по требованиям к специалистам, к формированию национальных реестров специалистов.

В этой связи в части совершенствования регулирования национального реестра специалистов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства Экспертный совет предлагает концептуально следующее.

1) Предлагается исключить требования к индивидуальному предпринимателю и руководителю юридического лица. Указанные лица, самостоятельно организующие работы (как указано в действующей редакции нормы), по своему правовому статусу должны соответствовать требованиям к специалистам по организации работ. В противном случае возникает неравное правовое положение лиц, осуществляющих одинаковую деятельность. На практике руководители компаний, самостоятельно организующие работы, включаются в национальный реестр специалистов. При этом требования к индивидуальному предпринимателю, не являющемуся работником и самостоятельно организующему производство работ, должны быть аналогичны требованиям к специалисту по организации работ.

2) В качестве минимальных требований к членам саморегулируемых организаций предлагаются следующие:

- все работники члена саморегулируемой организации, в функции которых полностью или частично входит организация работ, должны обладать статусом специалиста по организации работ (быть включёнными в НРС, пройти независимую оценку квалификации). Отсутствие статуса специалиста по организации работ влечёт невозможность закрепить в должностных

обязанностях работника функции по организации работ. Таким образом, работник не сможет от имени организации осуществлять указанные функции;

- работники, которые осуществляют организацию работ, должны выполнять указанные функции только в соответствии со своей квалификацией и уровнем квалификации. При этом в зависимости от уровня квалификации профессиональными стандартами установлены разные трудовые функции. Наименование квалификации может влиять на особенность трудовых функций и их распределения на конкретном виде объектов. Таким образом, исходя из указанного требования, вводится дифференцированная правоспособность специалистов с разными уровнями квалификации.

3) Предлагается перенести регулирование должностных обязанностей с уровня закона (Градостроительный кодекс Российской Федерации) на уровень подзаконного акта (профессионального стандарта). Трудовые функции (должностные обязанности) специалистов подробно устанавливаются профессиональными стандартами, которые разрабатывают Советы по профессиональным квалификациям (далее – СПК). В настоящее время СПК по соответствующим направлениям деятельности созданы и на базе Ассоциации, и на базе Национального объединения изыскателей и проектировщиков. Профессиональный стандарт по своему статусу является подзаконным нормативным актом (утверждается приказом Минтруда России). Соответствующую норму предлагается закрепить в части 3 статьи 55⁵⁻¹ ГрК РФ.

4) Регулирование порядка включения сведений в НРС предлагается перенести в часть 13 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации и наделить соответствующими полномочиями национальные объединения.

5) Предлагается отказаться от утверждения перечня направлений подготовки в области строительства. Таким образом, вопрос о необходимости наличия того или иного образования будет регулироваться соответствующим профессиональным стандартом.

б) Предлагается передать национальным объединениям функции по установлению порядка ведения НРС, а также перечня документов, необходимых для включения сведений о специалисте в НРС. Передача такой функции национальным объединениям приведёт к снижению административного регулирования указанных отношений при одновременном сохранении государственного надзора за деятельностью национального объединения. В этом случае национальное объединение на основании закона сможет устанавливать перечень необходимых для ведения НРС документов и, таким образом, в полном соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», без несоразмерных затрат на его ведение.

7) Для минимизации административного давления на физических лиц и уменьшения их издержек предлагается дать возможность национальным объединениям самостоятельно (без дополнительного обращения физического лица) получать и включать в НРС сведения, которые уже размещены в иных информационных реестрах.

Указанная мера аналогична межведомственному документообороту, при котором государственные органы самостоятельно получают документы, которые граждане уже подавали в иные государственные органы.

8) Предлагается ввести специализацию членов саморегулируемых организаций в зависимости от специалистов по организации работ, которые работают у члена саморегулируемой организации.

9) Законопроектом «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)», разработанным ранее Минстроем России, предлагается создание Единого федерального реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах. По мнению Экспертного совета, разработанную Минстроем России правовую конструкцию целесообразно применить в рассматриваемой инициативе, дополнив указанный

реестр существенными сведениями о специалистах по организации строительства, которые работают у членов саморегулируемых организаций.

Функции национальных объединений предлагается дополнить следующими:

- ведение единого федерального реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах (вместо единого реестра членов саморегулируемых организаций);

МПутверждение направлений деятельности членов саморегулируемых организаций (в зависимости от специалистов, работающих у каждого члена саморегулируемой организации) в целях определения специализации каждого члена саморегулируемой организации.

Переходный период для формирования новых реестров и перехода на обязательную независимую оценку квалификации специалистов должен составлять не менее одного года. С учётом предполагаемых сроков принятия законопроекта (не ранее конца весенней сессии 2020 года Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации) один год переходного периода истечёт 01.07.2021.

10) Предлагается предусмотреть порядок перехода к независимой оценке квалификации для специалистов, сведения о которых уже включены в НРС.

К моменту вступления в силу изменений в закон в случае принятия законопроекта специалисты, включённые в НРС, должны пройти независимую оценку квалификации и получить свидетельство о квалификации. Таким образом, к этому времени у всех специалистов, включённых в НРС, должен быть определён уровень квалификации.

Более подробно предлагаемая концепция совершенствования НРС изложена в экспертном заключении на законопроект № 583143-7 «О внесении изменений в статьи 55⁵ и 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации» (об изменении требований к специалистам саморегулируемых организаций, осуществляющих строительные, проектные, изыскательские работы) (с экспертным заключением можно ознакомиться на сайте Ассоциации

«Национальное объединение строителей» в разделе «Экспертный совет», подраздел «Экспертные заключения»).

Руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет концептуально поддерживает законопроект, при этом считает возможным его внесение в Правительство Российской Федерации и дальнейшее рассмотрение при условии его доработки с учётом предложений, изложенных в настоящем заключении.

Приложение: Таблица предложений по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (в части регулирования вопросов компенсационных фондов саморегулируемых организаций) на 30 л.

Председатель Экспертного совета



А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы



Н.М. Разумова

Таблица предложений по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации
(в части регулирования вопросов компенсационных фондов саморегулируемых организаций)

| | Действующая редакция | Предложенная редакция | Предложение Экспертного совета | Комментарий к поправке |
|--------------|---|-----------------------|--|---|
| 4.1) НОВ. | Часть 2.2 статьи 55.2 изложить в следующей редакции: | | | |
| | 2.2. Основанием для утверждения Национальным объединением саморегулируемых организаций заключения об отказе во внесении сведений об указанной в части 1 настоящей статьи саморегулируемой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций является ее несоответствие требованиям, установленным частями 1 и 2 статьи 55.4 настоящего Кодекса. | Отсутствует | 2.2. Основанием для утверждения Национальным объединением саморегулируемых организаций заключения об отказе во внесении сведений об указанной в части 1 настоящей статьи саморегулируемой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций является ее несоответствие требованиям, установленным частями 1 и <u>3</u> статьи 55.4 настоящего Кодекса. | Техническая правка. Требования к некоммерческой организации, претендующей на получение статуса СРО в области строительства, содержатся в части 3 (а не в части 2) статьи 55.4 ГрК РФ. |
| 6.1) НОВ. | Часть 16 статьи 55.6 изложить в следующей редакции: | | | |
| | 16. Саморегулируемая организация обязана хранить дела членов саморегулируемой организации, а также дела лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено. Указанные дела подлежат постоянному хранению на | Отсутствует | 16. Саморегулируемая организация обязана хранить дела членов саморегулируемой организации, а также дела лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено. Указанные дела подлежат постоянному хранению на | В случае признания утратившим силу Приказа Минстроя № 306/пр необходимые нормы о порядке передачи дел членов должны содержаться в ГрК РФ. |

| | | | | |
|------------------|---|--------------------|--|--|
| | <p>бумажном носителе и (или) в форме электронного документа (пакета электронных документов), подписанного саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в саморегулируемой организации. В случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций дела членов саморегулируемой организации, а также дела лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено, подлежат передаче в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций.</p> | | <p>бумажном носителе и (или) в форме электронного документа (пакета электронных документов), подписанного саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в саморегулируемой организации. В случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций дела членов саморегулируемой организации, а также дела лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено, подлежат передаче в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций.</p> | <p>Предлагается новая часть (17) статьи 55.6 ГрК РФ.</p> |
| <p>6.2) НОВ.</p> | <p>Статью 55.6 дополнить частью 17 следующего содержания:</p> | | | |
| | <p>Отсутствует</p> | <p>Отсутствует</p> | <p>17. В случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций не позднее десяти рабочих дней со дня такого исключения дела членов саморегулируемой организации, а также дела лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено, подлежат передаче в соответствующее Национальное</p> | <p>В случае признания утратившим силу Приказа Минстроя № 306/пр необходимые нормы о порядке передачи дел членов должны содержаться в ГрК РФ.</p> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p><u>объединение саморегулируемых организаций.</u> <u>Дела членов саморегулируемой организации передаются в Национальное объединение саморегулируемых организаций на бумажном носителе или в форме электронного документа (пакета электронных документов), подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.</u> <u>Передаваемые дела членов саморегулируемой организации должны соответствовать требованиям законодательства о градостроительной деятельности о составе дел членов саморегулируемой организации.</u> <u>Национальное объединение саморегулируемых организаций осуществляет проверку соответствия содержащихся в деле члена саморегулируемой организации документов прилагаемой к такому делу описи и оформляет с записями об упорядоченном (неупорядоченном) состоянии дел акт приема-передачи в двух экземплярах, по одному экземпляру для Национального объединения саморегулируемой организации и саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного</u></p> | |
|--|--|--|--|

| | | | | |
|------|-----------------|--|--|---|
| | | | <u>реестра саморегулируемых организаций.</u> | |
| 9) | в статье 55.16: | | | |
| НОВ. | | Часть 4 дополнить пунктом 6 следующего содержания: | | |
| | отсутствует | отсутствует | <u>б) возврат излишне уплаченных лицами, указанными в части 16 настоящей статьи, средств в компенсационный фонд возмещения вреда после перечисления Национальным объединением саморегулируемых организаций средств соответствующего компенсационного фонда саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, в порядке, установленном частями 16 и 17 настоящей статьи.</u> | В случае признания Приказа Минстроя № 306/пр утратившим силу остается не урегулированной возможность индивидуального предпринимателя или юридического лица, являвшегося членом исключенной СРО и самостоятельно уплатившего взносы в действующую СРО, вернуть их, в случае последующего перевода Национальным объединением соответствующих средств в указанную СРО. |
| НОВ. | | Часть 5 дополнить пунктом 6 следующего содержания: | | |
| | отсутствует | отсутствует | <u>б) возврат излишне уплаченных лицами, указанными в части 16 настоящей статьи, средств в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств</u> | Аналогичное предложение в отношении компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. |

| | | | | |
|----|--|--|---|---|
| | | | <u>обязательств после перечисления Национальным объединением саморегулируемых организаций средств соответствующего компенсационного фонда саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, в порядке, установленном частями 16 и 17 настоящей статьи.</u> | |
| a) | | часть 14 дополнить словами | | |
| | 14. В случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации в недельный срок с даты исключения таких сведений подлежат зачислению на специальный банковский счет Национального объединения саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация, и могут быть использованы только для осуществления выплат в связи с наступлением солидарной или субсидиарной ответственности | 14. В случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций средства компенсационного фонда, сформированного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, действовавшим до 4 июля 2016 года, компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой | 14. В случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций средства компенсационного фонда, сформированного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, действовавшим до 4 июля 2016 года, компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации в недельный срок с даты исключения таких сведений подлежат зачислению на специальный банковский счет Национального объединения саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая | В проектируемой части 16 настоящей статьи содержится такое основание для отказа в удовлетворении требований заявителя, как отсутствие сведений о заявителе в реестре членов саморегулируемой организации или едином реестре членов саморегулируемых организаций. Однако обязанность передать реестр членов СРО не установлена при отсутствии подзаконного нормативного акта. Необходимо установить такую обязанность в нормах ГрК РФ. |

| | | | |
|--|---|--|--|
| <p>саморегулируемой организации по обязательствам членов такой организации, возникшим в случаях, предусмотренных соответственно статьями 60 и 60.1 настоящего Кодекса.</p> | <p>организации в недельный срок с даты исключения таких сведений подлежат зачислению на специальный банковский счет Национального объединения саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация, и могут быть использованы только для осуществления выплат в связи с наступлением солидарной или субсидиарной ответственности саморегулируемой организации по обязательствам членов такой организации, возникшим в случаях, предусмотренных соответственно статьями 60 и 60.1 настоящего Кодекса.</p> | <p>организация, и могут быть использованы только для осуществления выплат в связи с наступлением солидарной или субсидиарной ответственности саморегулируемой организации по обязательствам членов такой организации, возникшим в случаях, предусмотренных соответственно статьями 60 и 60.1 настоящего Кодекса.</p> <p><u>Саморегулируемая организация, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, не позднее трех рабочих дней со дня исключения передает в Национальное объединение саморегулируемых организаций на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, реестр членов саморегулируемой организации. Сведения, предусмотренные настоящим Кодексом, должны содержаться в реестре членов саморегулируемой организации в отношении каждого члена, в том числе членство которого было прекращено на день исключения сведений о саморегулируемой организации из</u></p> | |
|--|---|--|--|

| | | | | |
|----|---|---|--|---|
| | | | <u>государственного реестра саморегулируемых организаций.</u> | |
| б) | | часть 15 после слов дополнить словами | | |
| | 15. Национальное объединение саморегулируемых организаций обязано разместить средства компенсационных фондов саморегулируемой организации, указанные в части 14 настоящей статьи, в соответствии с требованиями, установленными статьей 55.16-1 настоящего Кодекса. | 15. Национальное объединение саморегулируемых организаций обязано разместить средства компенсационных фондов саморегулируемой организации, указанные в части 14 настоящей статьи, в соответствии с требованиями, установленными статьей 55.16-1 настоящего Кодекса, <i>а также в течении одного рабочего дня, следующего за днем зачисления таких средств, информацию об их объеме на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</i> | 15. Национальное объединение саморегулируемых организаций обязано разместить средства компенсационных фондов саморегулируемой организации, указанные в части 14 настоящей статьи, в соответствии с требованиями, установленными статьей 55.16-1 настоящего Кодекса, <i>а также в течении одного рабочего дня, следующего за днем зачисления таких средств, информацию об их объеме на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</i> <u>Учет средств компенсационного фонда возмещения вреда, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, компенсационного фонда, сформированного до 4 июля 2016 года, саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, ведется соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций отдельно от учета</u> | Необходимо указание на то, что учет средств компенсационных фондов каждой исключенной саморегулируемой организации осуществляется отдельно от учета средств других исключенных СРО. |

| | | | | |
|----|--|--|---|--|
| | | | <u>средств компенсационных фондов иных саморегулируемых организаций.</u> | |
| в) | | часть 16 изложить в следующей редакции: | | |
| | 16. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо в случае исключения сведений о саморегулируемой организации, членами которой они являлись, из государственного реестра саморегулируемых организаций и принятия такого индивидуального предпринимателя или такого юридического лица в члены другой саморегулируемой организации вправе обратиться в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций с заявлением о перечислении зачисленных на счет такого Национального объединения саморегулируемых организаций средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) на счет саморегулируемой организации, которой принято решение о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации. | 16. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо в случае исключения сведений о саморегулируемой организации, членами которой они являлись, из государственного реестра саморегулируемых организаций и принятия такого индивидуального предпринимателя или такого юридического лица в члены другой саморегулируемой организации вправе обратиться в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций с заявлением о перечислении зачисленных на счет такого Национального объединения саморегулируемых организаций средств | 16. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо в случае исключения сведений о саморегулируемой организации, членами которой они являлись, из государственного реестра саморегулируемых организаций и принятия такого индивидуального предпринимателя или такого юридического лица в члены другой саморегулируемой организации вправе обратиться в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций с заявлением о перечислении зачисленных на счет такого Национального объединения саморегулируемых организаций средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) на счет саморегулируемой организации, которой принято решение о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации <u>(далее – заявление о перечислении).</u> <u>Правом на обращение с заявлением о перечислении обладают индивидуальный</u> | Согласно действующей (и проектируемой) норме в Национальное объединение с заявлением о перечислении взноса в компенсационный фонд может обратиться любой, кто когда-то был членом исключенной СРО. В настоящее время уточнение о том, кто именно может обратиться с соответствующим заявлением, содержится в Приказе Минстроя № 306/пр, которым предусмотрены две категории заявителей: 1) действующие на момент исключения сведений о СРО из госреестра члены и 2) переходящие члены, по заявлениям которых не были перечислены средства компенсационного фонда в действующие СРО, за исключением случая, |

| | | | | |
|--|--|---|--|---|
| | | <p>компенсационного фонда (компенсационных фондов) на счет саморегулируемой организации, которой принято решение о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации.</p> <p>Национальное объединение саморегулируемых организаций отказывает в удовлетворении заявлений о перечислении, указанных в части 15 настоящей статьи, в случае:</p> <p>1) отсутствие сведений об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице в реестре членов саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, или Едином реестре членов саморегулируемых организаций;</p> <p>2) отсутствие</p> | <p><u>предприниматель или юридическое лицо, являющиеся членами саморегулируемой организации на дату исключения сведений о ней из государственного реестра саморегулируемых организаций.</u></p> <p><u>К заявлению о перечислении прилагаются следующие документы:</u></p> <p><u>1) оригинал выписки или копия протокола органа управления саморегулируемой организации о приеме в члены саморегулируемой организации;</u></p> <p><u>2) копия заявления о приеме в члены саморегулируемой организации в случае, если в протоколе о приеме в члены саморегулируемой организации отсутствует указание на заявленный уровень ответственности по обязательствам, в соответствии с которым подлежит внесению взнос в соответствующий компенсационный фонд саморегулируемой организации;</u></p> <p><u>3) копии документов, подтверждающих оплату взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра</u></p> | <p>предусмотренного частью 13.2 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ.</p> <p>К 2021 году требования переходящих членов могут быть уже удовлетворены согласно действующему законодательству, однако останется неурегулированным вопрос о возврате взносов в компенсационный фонд в исключенную СРО после 1 июля 2021 года согласно ФЗ № 191-ФЗ. Действующие нормы ГрК РФ в таком случае не позволяют Национальному объединению возвращать взносы в компенсационный фонд на счета членов исключенной СРО. Соответствующие изменения необходимо предусмотреть в ГрК РФ либо Федеральном законе № 191-ФЗ. Также не урегулирован вопрос о том, какие документы подаются в</p> |
|--|--|---|--|---|

| | | | | |
|--|--|---|---|---|
| | | <p>зачисленных на специальный банковский счет (счета) Национального объединения саморегулируемых организаций средств соответствующих компенсационных фондов саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, в день принятия решения по такому заявлению или отсутствие нераспределенных по ранее поступившим заявлениям о перечислении таких средств компенсационного фонда (фондов);</p> <p>3) исключение сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций сведений о саморегулируемой организации, которой принято решение о приеме индивидуального предпринимателя или</p> | <p><u>саморегулируемых организаций;</u> <u>4) реквизиты специального банковского счета (счетов) саморегулируемой организацией, на который подлежат перечислению зачисленные на счет Национального объединения саморегулируемых организаций средства компенсационного фонда (фондов) саморегулируемой организации;</u> <u>5) документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление о перечислении.</u></p> <p>Национальное объединение саморегулируемых организаций отказывает в удовлетворении заявлений о перечислении, указанных в части 15 настоящей статьи, в случае:</p> <p><u>1) отсутствия документа или документов, указанных в абзаце третьем настоящей части;</u> 2) отсутствия сведений об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице в реестре членов саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, или Еедином реестре членов саморегулируемых организаций;</p> <p>3) отсутствия зачисленных на специальный банковский счет (счета) Национального объединения</p> | <p>составе заявления о перечислении. Этот вопрос должен быть урегулирован в ГрК РФ или подзаконном правовом акте.</p> |
|--|--|---|---|---|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | <p>юридического лица в члены саморегулируемой организации.”;</p> | <p>саморегулируемых организаций средств соответствующих компенсационных фондов саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, в день принятия решения по такому заявлению или отсутствию <u>нераспределенных по ранее поступившим заявлениям о перечислении таких средств компенсационного фонда (фондов) или заявлениям о возврате, указанным в абзаце ... настоящей части;</u></p> <p><u>4) отсутствия на специальном банковском счете (счетах) Национального объединения саморегулируемых организаций на дату принятия решения по заявлению о перечислении нераспределенных денежных средств компенсационных фондов саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, в связи с приоритетным удовлетворением требований, поступивших в порядке статей 60 или 60¹ настоящего Кодекса;</u></p> <p><u>35) исключения сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций</u></p> | |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | <p>сведений о саморегулируемой организации, которой принято решение о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации.</p> <p><u>В Национальное объединение саморегулируемых организаций вправе обратиться индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, прекратившие членство в саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, в соответствии с частью 14 статьи 3.3 Федерального закона о введении в действие настоящего Кодекса, и не вступившие в члены саморегулируемой организации, с заявлением о возврате внесенных средств в компенсационный фонд, сформированный до 4 июля 2016 года, на счет такого индивидуального предпринимателя или юридического лица (далее – заявление о возврате).</u></p> <p><u>Со дня возврата таким лицам взносов, уплаченных ими в компенсационный фонд саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из</u></p> | <p>Предлагаемые нормы не устанавливают обязанность исключенной СРО передать реестр членов в Национальное объединение.</p> <p>Предлагается дополнить часть 14 настоящей статьи соответствующими положениями.</p> <p>Кроме того, остается не урегулированным вопрос, перечисляются ли средства компенсационного фонда в случае, если в переданном реестре членов СРО содержатся сведения о заявителе (который передается после исключения сведений о СРО из государственного реестра), а в едином реестре членов СРО сведения о заявителе отсутствуют.</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p><u>государственного реестра саморегулируемых организаций, Национальное объединение саморегулируемых организаций не может быть привлечено к солидарной ответственности, предусмотренной статьей 60 настоящего Кодекса, в отношении таких лиц.</u></p> <p><u>К заявлению о возврате прилагаются следующие документы:</u></p> <p><u>1) копии документов, подтверждающих оплату взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций;</u></p> <p><u>2) документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление о возврате.</u></p> <p><u>Национальное объединение саморегулируемых организаций отказывает в удовлетворении заявлений о возврате в случае:</u></p> <p><u>1) отсутствия документа или документов, предусмотренных в абзаце ... настоящей части;</u></p> <p><u>2) вступления в члены саморегулируемой организации после 1 июля 2017 года;</u></p> <p><u>3) осуществления в соответствии со статьей 60</u></p> | <p>Необходимо предусмотреть приоритетность выплат по статьям 60 и 60.1 ГрК РФ.</p> |
|--|--|--|--|

| | | | |
|--|--|---|---|
| | | <p><u>настоящего Кодекса выплат из компенсационного фонда саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, в результате наступления солидарной ответственности за вред, возникший соответственно вследствие недостатков работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, выполненных такими юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем;</u></p> <p><u>4) отсутствия сведений об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице в реестре членов саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, или едином реестре членов саморегулируемых организаций;</u></p> <p><u>5) отсутствия зачисленных на специальный банковский счет (счета) Национального объединения саморегулируемых организаций средств соответствующих</u></p> | <p>Право на обращение в Национальное объединение индивидуальных предпринимателей и юридических лиц после 2021 года необходимо предусмотреть в ГрК РФ или в Федеральном законе № 191-ФЗ.</p> |
|--|--|---|---|

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | <p><u>компенсационных фондов саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, в день принятия решения по такому заявлению или отсутствия нераспределенных по ранее поступившим заявлениям о перечислении или заявлениям о возврате таких средств компенсационного фонда (фондов);</u></p> <p><u>4) отсутствия на специальном банковском счете (счетах) Национального объединения саморегулируемых организаций на дату принятия решения по заявлению о возврате денежных средств компенсационных фондов саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, в связи с приоритетным удовлетворением требований, поступивших в порядке статей 60 или 60¹ настоящего Кодекса.</u></p> <p><u>Отказ в перечислении или в возврате средств соответствующего компенсационного фонда саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра</u></p> | <p>Отсутствие ответственности по ст. 60 ГрК РФ Национального объединения после производства таких выплат можно предусмотреть в этой проектируемой норме или в самой статье 60 ГрК РФ.</p> |
|--|--|--|---|

| | | | | |
|----|---|---|---|--|
| | | | <u>саморегулируемых организаций, не препятствует повторному обращению в Национальное объединение саморегулируемых организаций с заявлением о перечислении или с заявлением о возврате, когда обстоятельство, послужившее основанием для такого отказа, будет устранено.</u> | |
| г) | | часть 17 изложить в следующей редакции: | | |
| | 17. Порядок взаимодействия Национального объединения саморегулируемых организаций и саморегулируемых организаций в случаях, предусмотренных частями 14 и 16 настоящей статьи, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства. | 17. По заявлению о перечислении, указанному в части 16 настоящей статьи, средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) перечисляются Национальным объединением саморегулируемых организаций в течение 5 рабочих дней с даты его поступления в Национальное объединение саморегулируемых организаций в размере уплаченного индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом взноса | 17. Порядок взаимодействия Национального объединения саморегулируемых организаций, и саморегулируемых организаций <u>юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</u> в случаях, предусмотренных частями 14 и 16 настоящей статьи, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства. <u>ИЛИ</u> 17. По заявлению о перечислении; указанному в части 16 настоящей статьи; средства компенсационного | Предлагаемая редакция ГрК РФ исключает из числа регулирующих данные отношения актов порядок взаимодействия Национального объединения и СРО. Вместе с тем, данным актом в настоящее время установлен ряд принципиально важных процедурных норм. При отмене указанного правового акта данные нормы необходимо сохранить, закрепив их в ГрК РФ, или, с учетом массивности вносимых изменений (инкорпорирование положений, указанных в Приказе Минстроя № 306/пр) представляется |

| | | | | |
|--|--|---|---|---|
| | | <p>компенсационный фонд саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, но не более взноса, подлежащего уплате таким лицом в соответствующий компенсационный фонд саморегулируемой организации, которой принято решение о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации.</p> | <p>фонда (компенсационных фондов) перечисляются Национальным объединением саморегулируемых организаций в течение 5 рабочих дней с даты его поступления в Национальное объединение саморегулируемых организаций в размере уплаченного индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, но не более взноса, подлежащего уплате таким лицом в соответствующий компенсационный фонд саморегулируемой организации, которой принято решение о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации.</p> <p><u>Не допускается при осуществлении перечисления средств компенсационных фондов перераспределение Национальным объединением саморегулируемых организаций средств компенсационного фонда возмещения вреда и средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации, сведения о которой</u></p> | <p>целесообразным процедурные вопросы урегулировать в подзаконном правовом акте, сохранив соответствующую норму в ГрК РФ.</p> |
|--|--|---|---|---|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | <p><u>исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, поступивших на специальный банковский счет (счета) соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций.</u></p> <p><u>По заявлению о возврате Национальное объединение саморегулируемых организаций обязано в течение десяти дней со дня его поступления возвратить взносы юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уплаченные ими в компенсационный фонд саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций.</u></p> <p><u>Возврат средств происходит из зачисленных на специальный банковский счет (счета) Национального объединения саморегулируемых организаций средств компенсационного фонда возмещения вреда или компенсационного фонда, сформированного до 4 июля 2016 года саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций.</u></p> | |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|-----|---|--|--|-----------------------------|
| 10) | в статье 55.16-1: | | | |
| б) | | часть 6 изложить в следующей редакции: | | |
| | <p>6. Права на средства компенсационных фондов саморегулируемой организации, размещенные на специальных банковских счетах, принадлежат владельцу счетов. При исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций права на средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств переходят к Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация. В этом случае кредитная организация по требованию такого Национального объединения саморегулируемых организаций, направленному в порядке и по форме, которые установлены Правительством Российской Федерации, переводит средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) такой некоммерческой организации на специальный банковский счет (счета) такого Национального объединения саморегулируемых организаций.</p> | <p>«6. Права на средства компенсационных фондов саморегулируемой организации, размещенные на специальных банковских счетах, принадлежат владельцу счетов. При исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций права на средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств переходят к Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация. В этом случае кредитная организация по требованию о переводе на специальный</p> | <p>«6. Права на средства компенсационных фондов саморегулируемой организации, размещенные на специальных банковских счетах, принадлежат владельцу счетов. При исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций права на средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения обязательств, размещенные на специальных банковских счетах, переходят к Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация. В этом случае кредитная организация по требованию такого Национального объединения саморегулируемых организаций о переводе на специальный банковский счет (счета) средств компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой</p> | <p>Редакционные правки.</p> |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | <p>банковский счет (счета) средств компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации такого Национального объединения саморегулируемых организаций, направленного в течение одного рабочего дня со дня получения уведомления органа надзора за саморегулируемыми организациями об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций переводит средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) такой некоммерческой организации на специальный банковский счет (счета) такого Национального</p> | <p>организации такого Национального объединения саморегулируемых организаций, направленного на бумажном носителе или в форме электронного документа (пакета электронных документов), подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в течение одного рабочего дня со дня получения уведомления органа надзора за саморегулируемыми организациями об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций переводит средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) такой некоммерческой организации на специальный банковский счет (счета) такого Национального объединения саморегулируемых организаций.»</p> | |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|----|--|--|--|---|
| | | объединения саморегулируемых организаций.»: | | |
| в) | | дополнить частью 6.1 следующего содержания: | | |
| | | «6.1. При исключении из государственного реестра саморегулируемых организаций саморегулируемой организации, не разместившей средства сформированного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, действовавшим до 4 июля 2016 года фонда, или средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным частью 1 настоящей статьи, права владельца банковского счета, на котором | | Проектируемая норма по сути перекладывает обязанность (и корреспондирующую ответственность) по розыску и зачислению на специальный счет Национального объединения средств компенсационных фондов именно на Национальное объединение, снимая таким образом ответственность с исключенной СРО. Предложенный механизм не позволяет воспрепятствовать выводу средств компенсационных фондов с банковского счета (либо изменению назначения денежных средств) до момента определения Национальным объединением такого счета в качестве счета, на котором размещались средства компенсационного фонда |

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| | | <p>размещены такие средства, переходят к Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация.»;</p> | | <p>ввиду отсутствия у банка информации о переходе прав владельца счета. Более того, в проектируемых нормах содержится такое основание для отказа в перечислении, как отсутствие зачисленных на специальный счет средств компенсационного фонда. В данном же случае обязанность зачислить средства на специальный счет в требуемом объеме (для удовлетворения всех поступивших заявлений) полностью ложится на Национальное объединение, и их незачисление не сможет быть воспринято судом в качестве надлежащего основания для отказа в удовлетворении требований членов исключенной СРО ввиду того, что Национальное объединение будет являться владельцем счета, с которого должны быть зачислены средства компенсационного фонда на специальный счет.</p> |
|--|--|---|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>Кроме того, предлагаемая норма создает ряд правовых неопределенностей, а именно:</p> <p>1) Определение объема переходящих правомочий: только права; права и обязанности; замена стороны договора.</p> <p>В силу норм Гражданского кодекса Российской Федерации перемена лиц в обязательства возможна в форме:</p> <ul style="list-style-type: none">- перехода прав кредитора к другому лицу (п. 1 ст. 382 ГК РФ) по сделке (уступка требования, цессия) (ст. 388 ГК РФ) или на основании закона (ст. 387 ГК РФ);- перевода долга по соглашению между первоначальным должником и новым должником (ст. 391 ГК РФ) или по основаниям, предусмотренным законом (ст. 392.1 ГК РФ). Также согласно статье 392.3 ГК РФ возможна |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>передача договора - одновременная передача всех прав и обязанностей по договору другому лицу.</p> <p>В результате буквального толкования предложенной нормы к Национальному объединению переходят только права, т.е. происходит переход права на основании закона, урегулированный статьей 387 ГК РФ.</p> <p>Вместе с тем, такое толкование влечет за собой трудности реализации предложенного нормативного положения ввиду неясности, каков объем переходящих прав владельца счета: все права или права только на средства компенсационного фонда (в практике существуют случаи, когда на таком счете СРО размещала не только средства компенсационного фонда).</p> <p>В связи с этим, представляется более правильным</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>использование юридической конструкции перехода прав на денежные средства компенсационного фонда (права требования на такие денежные средства), размещенные на банковском счете.</p> <p>2) Определение природы счета как счета, на котором размещены средства компенсационного фонда СРО.</p> <p>Согласно предложенному механизму остается неурегулированным вопрос определения (розыска) Национальным объединением банковских счетов, на которых размещены средства компенсационного фонда.</p> <p>3) Определение момента перехода прав по договору банковского счета (перемены стороны договора - владельца счета).</p> <p>Возможна ситуация, при которой Национальное объединение не смогло, используя законные</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|---|
| | | | | <p>механизмы, установить (разыскать) счета, права владельца на которые перешли к нему. При этом в соответствии с предлагаемой нормой переход осуществляется с момента наступления соответствующего юридического факта–исключения сведений о СРО из государственного реестра. То есть права владельца счета перешли, однако Национальное объединение остается в неведении о переходе таких прав.</p> <p>Также следует определить, с какого момента банк будет считать осуществленным переход права владельца счета: с момента исключения сведений о СРО из реестра, или же после подачи в банк надлежащих документов, подтверждающих переход права.</p> <p>4) Невозможность отнесения банковского вклада к понятию банковского счета.</p> |
|--|--|--|--|---|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>Согласно пункту 1 статьи 845 ГК РФ по договору банковского счета банк обязуется принимать и зачислять поступающие на счет, открытый клиенту (владельцу счета), денежные средства, выполнять распоряжения клиента о перечислении и выдаче соответствующих сумм со счета и проведения других операций по счету.</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 834 ГК РФ по договору банковского вклада (депозита) одна сторона (банк), принявшая поступившую от другой стороны (вкладчика) или поступившую для нее денежную сумму (вклад), обязуется возвратить сумму вклада и выплатить проценты на нее на условиях и в порядке, предусмотренных договором.</p> <p>В большинстве случаев в кредитных организациях, находящихся на данный момент в банкротстве, средства компенсационного фонда</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|----|---|--|---|---|
| | | | | <p>размещались в силу части 4 статьи 55.16 ГрК РФ (в редакции действовавшей до 2016 года) в депозиты или депозитные сертификаты, то есть по договору банковского вклада.</p> <p>Указанные средства размещаются в соответствии с пунктом 2.10 Инструкции Банка России от 30.05.2014 № 153-И на счете по вкладам (депозитам).</p> <p>В связи с изложенным, использование в проектируемой норме термина «банковский счет» не корректно, так как Гражданский кодекс РФ разграничивает понятия банковского счета и банковского вклада.</p> |
| г) | | часть 8 изложить в следующей редакции: | | |
| | 8. Средства компенсационного фонда возмещения вреда в целях сохранения и увеличения их размера размещаются и (или) инвестируются в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации. Размещение | «8. Средства компенсационного фонда возмещения вреда в целях сохранения и увеличения их размера размещаются и (или) инвестируются на условиях договора | 8. Средства компенсационного фонда возмещения вреда в целях сохранения и увеличения их размера размещаются и (или) инвестируются на условиях договора банковского вклада (депозита), в валюте Российской Федерации в той же | В Постановлении Правительства РФ № 469 установлен запрет на приобретение депозитных сертификатов кредитной организации, а также указаны существенные |

| | | | | |
|--|--|--|--|---|
| | <p>и (или) инвестирование средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации осуществляются с учетом обеспечения исполнения обязательств саморегулируемой организации в соответствии с частью 10 настоящей статьи.</p> | <p>банковского вклада (депозита), в валюте Российской Федерации в той же кредитной организации, в которой открыт специальный банковский счет для размещения средств такого компенсационного фонда.</p> <p>Лимит размещения средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации на условиях договора на дату их размещения не может превышать 75 процентов размера средств такого компенсационного фонда, сформированного в соответствии со статьей 55.16 настоящего Кодекса.</p> <p>Размещение и (или) инвестирование средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации осуществляются с учетом обеспечения исполнения обязательств саморегулируемой</p> | <p>кредитной организации, в которой открыт специальный банковский счет для размещения средств такого компенсационного фонда.</p> <p>Лимит размещения средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации на условиях договора <u>банковского вклада (депозита)</u> на дату их размещения не может превышать 75 процентов размера средств такого компенсационного фонда, сформированного в соответствии со статьей 55.16 настоящего Кодекса.</p> <p>Размещение и (или) инвестирование средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации осуществляются с учетом обеспечения исполнения обязательств саморегулируемой организации в соответствии с частью 10 настоящей статьи.</p> <p><u>Приобретение саморегулируемой организацией за счет средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации депозитных сертификатов кредитной организации не допускается.</u></p> | <p>условия договора банковского вклада (депозита).</p> <p>Целесообразно их предусмотреть и в ГрК РФ</p> |
|--|--|--|--|---|

| | | | | |
|-----|--|---|---|--|
| | | организации в соответствии с частью 10 настоящей статьи.»; | | |
| 14) | в статье 55.23: | | | |
| а) | | в части 1 исключить слово | | |
| | 1. Государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, путем проведения плановых и внеплановых проверок, а также в иных формах контроля, предусмотренных федеральным законом. | 1. Государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, путем проведения н плановых и внеплановых проверок, а также в иных формах контроля, предусмотренных федеральным законом. | 1. Государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, путем проведения н плановых и внеплановых проверок, а также в иных формах контроля, предусмотренных федеральным законом. | Проведение как плановых, так и внеплановых проверок регламентируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". |