



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**


А.Н. Глушков
(подпись)

«02» июня 2020 г.

Утверждено
Экспертным советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол от «23» апреля 2020 г. № 77)

Заключение

**по результатам рассмотрения проекта федерального закона № 909970-7
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской
Федерации» в части установления права кредитной организации отказать
в осуществлении перевода со специальных банковских счетов денежных
средств компенсационных фондов саморегулируемой организации**

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) провёл анализ проекта федерального закона № 909970 - 7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» в части установления права кредитной организации отказать в осуществлении перевода со специальных банковских счетов денежных средств компенсационных фондов саморегулируемой организации (далее - законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период с 10.04.2020 по 23.04.2020 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Белоусов А.И. – руководитель рабочей группы;
- 2) Абдульманов А.Р.;
- 3) Андреев Н.В.;
- 4) Князев А.Л.;
- 5) Кузьма И.Е.;
- 6) Малахов П.В.;
- 7) Панарина В.В. – привлечённый эксперт;
- 8) Федорченко М.В.;
- 9) Худзинская И.А.;
- 10) Шевляков В.В.;
- 11) Шериева А.М.

При проведении правовой экспертизы проанализированы: текст законопроекта и пояснительная записка к нему, действующее законодательство, регулирующее правоотношения, связанные с ведением специальных банковских счетов для размещения денежных средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций; иные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения, затрагиваемые законопроектом.

Как утверждается в пояснительной записке к законопроекту, в настоящее время на законодательном уровне не урегулирован вопрос о контроле кредитной организации за соответствием назначения и размера платежа, указанного в распоряжении о перечислении средств компенсационного фонда, содержанию документов, представленных саморегулируемой организацией в качестве основания для составления распоряжения, и установленным требованиям к направлению расходования таких средств. Кроме того, отсутствует правовой механизм отказа кредитной организации в выполнении распоряжения саморегулируемой организации о перечислении средств компенсационного фонда в случае непредставления соответствующих документов. Представленный законопроект, как следует из пояснительной

записки, восполняет указанные правовые пробелы и усиливает банковский контроль за использованием средств компенсационных фондов.

По результатам правовой экспертизы законопроекта Экспертным советом сделаны следующие выводы.

1. В отношении пункта 1 законопроекта необходимо отметить следующее. Согласно действующей редакции Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и сложившейся судебной практике в отношении тех средств, которые размещены на специальных счетах, действует норма части 6 статьи 55¹⁶⁻¹ ГрК РФ, в соответствии с которой права на данные средства переходят к Национальному объединению саморегулируемых организаций. В отношении же средств компенсационных фондов, которые в нарушение закона исключённая из государственного реестра саморегулируемая организация не разместила на специальных счетах, действует норма части 14 статьи 55¹⁶ ГрК РФ: исключённая саморегулируемая организация обязана зачислить их на специальный банковский счёт Национального объединения саморегулируемых организаций. Именно неисполнение исключённой из государственного реестра саморегулируемой организацией предусмотренной законом обязанности является основанием для требования со стороны Национального объединения саморегулируемых организаций в рамках судебного разбирательства.

По мнению Экспертного совета, изложение нормы части 14 статьи 55¹⁶ ГрК РФ в редакции законопроекта создаст условия для недобросовестного поведения со стороны саморегулируемых организаций, исключённых из государственного реестра. Если такая саморегулируемая организация не разместила на специальных счетах средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в полном объёме и это явилось основанием для её исключения из государственного реестра (либо ею было подано заявление о добровольном прекращении статуса саморегулируемой организации), то такая саморегулируемая организация в соответствии с предлагаемой законопроектом нормой 14 статьи 55¹⁶ ГрК РФ освобождается от обязанности перечислить оставшиеся средства на счёт Национального объединения саморегулируемых

организаций, что фактически снимает ответственность с органов управления таких саморегулируемых организаций за принятые решения и лишает Национальное объединение возможности применить правовые механизмы для истребования средств компенсационных фондов с исключённых из государственного реестра саморегулируемых организаций. Замена обязанности перечисления средств компенсационных фондов саморегулируемой организации, исключённой из государственного реестра, на право требования с дебиторов таковой саморегулируемой организации нивелирует саму идею компенсационного фонда как механизма обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации. Национальное объединение в таком случае не может нести ответственность за деятельность членов саморегулируемой организации, за которых не были перечислены средства компенсационного фонда, а также не может осуществлять перечисление средств компенсационного фонда члену саморегулируемой организации при его повторном вступлении в другую саморегулируемую организацию после лишения статуса саморегулируемой организации, членом которой он являлся. Таким образом, изложение части 14 статьи 55¹⁶ ГрК РФ в редакции законопроекта противоречит нормам статей 60, 60¹, а также части 16 статьи 55¹⁶ ГрК РФ, закрепляющим соответствующие обязанности Национального объединения.

Более того, при отсутствии указанной обязанности у исключённой саморегулируемой организации обязанность зачислить средства на специальный счёт в требуемом объёме (для удовлетворения всех поступивших заявлений в порядке части 16 статьи 55¹⁶ ГрК РФ) полностью ложится на Национальное объединение саморегулируемых организаций. Невыполнение такой обязанности Национальным объединением не сможет быть воспринято судом в качестве надлежащего основания для отказа в удовлетворении требований членов исключённой саморегулируемой организации ввиду того, что Национальное объединение будет являться обладателем прав на компенсационный фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Кроме того, в соответствии с частью 7 статьи 55² ГрК РФ ликвидация некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, осуществляется только после исключения сведений о ней из государственного реестра саморегулируемых организаций и зачисления в порядке и в срок, которые установлены частью 14 статьи 55¹⁶ ГрК РФ, средств её компенсационного фонда (компенсационных фондов) на специальный банковский счёт Национального объединения саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация. Исходя из редакции части 14 статьи 55¹⁶ ГрК РФ, предложенной в законопроекте, незачисление средств компенсационных фондов на специальный счёт Национального объединения не станет основанием для отказа в ликвидации некоммерческой организации, независимо от факта размещения средств компенсационных фондов на специальном счёте и объёма имеющихся на специальном счёте средств.

2. В отношении пункта 2 законопроекта Экспертный совет отмечает следующее. Предлагаемые законопроектом нормы, направленные на урегулирование вопроса о контроле кредитной организации за перечислением средств компенсационных фондов, предполагают издание подзаконных актов, решающих данный вопрос, и самостоятельного правового смысла не несут. Более того, в рамках проводимой в настоящее время административной реформы, и, в частности, реализации механизма «регуляторной гильотины», данные нормы в случае их принятия, вероятно, потребуют повторного изменения. Это связано с тем, что в соответствии с Методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» её механизм включает в себя в том числе признание утратившими силу или отмену не позднее 01.01.2021 всех нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах общественных отношений, а введение новых подзаконных нормативных правовых актов должно

осуществляться только в том случае, если общественные отношения нельзя урегулировать иным способом.

Кроме того, в настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2016 № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства», установлены жёсткие требования к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций, исходя из которых Центральный банк Российской Федерации формирует перечень кредитных организаций, в которых могут быть открыты специальные счета. В указанный перечень в настоящее время включены 16 крупнейших банков Российской Федерации. Вопросы контроля за движением средств по специальным счетам, их перемещения и расходования, в том числе перечни документов, запрашиваемых при таких операциях, на практике в условиях крайне небольшого количества банков, в которых специальные счета могут быть открыты, успешно устанавливаются условиями договоров специального счёта для размещения средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций. В связи с этим Экспертный совет полагает, что данный вопрос не требует специального законодательного регулирования.

3. Анализируя пункт 3 законопроекта, Экспертный совет считает необходимым отметить, что возможность сокращения сроков подачи органом надзора за саморегулируемыми организациями уведомлений об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, в том числе в кредитные организации, существует в условиях действующей редакции ГрК РФ. Так, частью 4¹ статьи 55¹⁸ ГрК РФ установлено, что указанные уведомления могут быть поданы в форме электронного документа, что даёт возможность их направления в день исключения сведений из государственного реестра. Представляется, что данная задача может быть решена в порядке межведомственного сотрудничества

между органом надзора за саморегулируемыми организациями и национальными объединениями саморегулируемых организаций без внесения изменений в ГрК РФ.

4. Рассматривая в целом концепцию законопроекта, Экспертный совет отмечает, что предлагаемые законопроектом изменения ГрК РФ не имеют правового смысла, поскольку не создают нового правового регулирования и являются либо отсылочными, либо дублирующими иные нормы ГрК РФ, в отдельных случаях создавая правовую неопределённость и внося противоречие в его структуру.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет не поддерживает проект федерального закона № 909970 - 7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» и считает его принятие нецелесообразным.

Председатель Экспертного совета,
руководитель рабочей группы



А.И. Белоусов