

**Отчет о работе
Комитета по страхованию, охране труда и финансовым инструментам строительного рынка
НОСТРОЙ за 2021 г.**

1.1. Основные направления деятельности Комитета по страхованию, охране труда и финансовым инструментам строительного рынка:

1.1.1. страхование гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения членами СРО обязательств по договорам строительного подряда, заключенных с использованием конкурентных способов заключения договоров;

1.1.2 требования к размещению средств компенсационного фонда саморегулируемой организации и обеспечение его правовой защиты;

1.1.3. охрана труда и обеспечение безопасности при выполнении строительных работ;

1.1.4. развитие и регулирование финансовых инструментов строительного рынка.

1.2. Состав Комитета:

В составе Комитета осуществляют деятельность **29 экспертов** – представителей саморегулируемых организаций, объединяющих строительные предприятия во всех Федеральных округах.

В структуре Комитета сформированы и функционируют:

- Общая рабочая группа по страхованию совместно с НОСТРОЙ, НОПРИЗ и Всероссийским союзом страховщиков (ВСС),
- Рабочая группа по актуализации информационного ресурса ЭИОТ для СРО,
- Рабочая группа по пересмотру положений СТО НОСТРОЙ 8.1.1-2019 «Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения»
- Также сформирован Подкомитет по охране труда.

1.3. Заседания Комитета в 2021г.:

Работа Комитета осуществлялась в соответствии с Планом работы Комитета на 2021 г.

В 2021 году было проведено:

2 (два) заседания Комитета - 13.04.2021 г., 08.09.2021г., и 1 (одно) заочное голосование, протокол от 10.11.2021 г.

1 (одно) совещание ГИТ Санкт-Петербурга с руководителями СРО по изменениям законодательства в области охраны труда. – 04.03.2021 г.

1 (одно) заседание Совета НОСТРОЙ в Сочи (доклад Н.Н. Загускина по новшествам законодательства по охране труда в 2021 г.). – 21.04.2021г.

Заседания Общей рабочей группы по вопросам страхования при Комитете в 2021 году:

3 (три) заседания Общей рабочей группы по вопросам страхования при Комитете- 08.02.2021 г., 19.05.2021г., 12.10.2021г.

За отчётный период рассмотрено более 115 обращений от Аппарата Ассоциации НОСТРОЙ и саморегулируемых организаций, подготовлено и направлено более 80 обращений и ответов на обращения.

1.4. Итоги работы Комитета по направлениям деятельности в 2021 году:

1.4.1. В 2021 году Комитетом совместно с Рабочей группой по страхованию в сфере строительства при участии ВСС была проведена следующая работа:

Проанализирован новый федеральный закон от 01.07.2021 года «О внесении изменений в градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации. (далее – Методика).

Комитет совместно со страховыми компаниями, осуществлял работу, направленную на участие в подготовке законодательных инициатив направленных на совершенствование механизмов обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций, а также иным вопросам, относящимся к деятельности Комитета, в т.ч. участие в рабочих группах НОСТРОЙ по подготовке проектов изменений в законодательство РФ.

Комитет также в 2021 году разработал экспертизу проектов нормативно – технических и локальных документов, в том числе разработку, утверждение и актуализацию нормативных и методических документов НОСТРОЙ по профилю деятельности Комитета.

Комитетом также создана экспертиза законодательных инициатив по профилю деятельности Комитета.

Также осуществлялась работа по актуализации проекта внутреннего стандарта Всероссийского союза страховщиков «Стандарт страхования риска ответственности за нарушение членами саморегулируемой организации условий договора подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договора строительного подряда, заключенных с использованием конкурентных способов заключения договоров, и финансовых рисков, возникающих вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения договора подряда, заключенного с использованием конкурентных способов заключения договоров».

Комитетом на заочном голосовании поддержан и рекомендован к согласованию проект изменений в Постановление Правительства РФ № 938 от 27.06.2020 г. «Об утверждении положения об отдельных условиях предоставления займов членам саморегулируемых организаций и порядке осуществления контроля за использование средств, предоставленных по таким займам» в представленной редакции.

Комитетом, кроме того, согласован Отчет Финансово-экономического обоснования нормативов для определения страховых тарифов по страхованию строительно-монтажных рисков в представленной Всероссийским союзом страховщиков редакции.

Комитетом предложено отменить обеспечение гарантийных обязательств для участников закупки-членов СРО на договоры, ценой менее 60 млн.руб.

Комитет разработал предложения по формированию реестра недобросовестных организаций – бывших членов СРО, членство, которых прекращено. Подготовка предложений, направленных на снижение рисков, связанных с выплатами из Компенсационного фонда ОДО, которые могут возникнуть у действующих членов СРО в случае приема в СРО недобросовестной организации. Комитет также занимался разработкой специализированного сервиса НОСТРОЙ, позволяющего обобщать и систематизировать информацию о недобросовестных организациях.

Также велась работа по внедрению единой справочно-информационной системы по охране труда - электронного ресурса о несчастных случаях на объектах строительства, фактах нарушения законодательства в сфере трудовых отношений, а также принимаемых мерах для устранения нарушений трудового законодательства велась совместно с Департаментом нормативного и методического обеспечения и Департаментом реестра НОСТРОЙ.

Комитет занимался мониторингом страхования ОДО: анализировал информации об объемах и практике страхования по договорам строительного подряда, заключенных с использованием конкурентных способов заключения договоров; а также мониторингом соотношения СРО, применяющих и не применяющих систему страхования ОДО; практическая оценка преимуществ применения института страхования СРО.

Комитет принимал участие в разработке совместно со Всероссийским союзом страховщиков предложений относительно формирования продукта по страхованию, обеспечивающего защиту СРО от рисков, связанных с утратой средств компенсационного фонда в связи с невозвратом ранее предоставленных займов членами СРО согласно Постановлению Правительства РФ от 27 июня 2020 г. № 938.

Комитет занимался аналитикой судебных исков, предъявляемых к СРО о взыскании средств из компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. Мониторингом СРО, а также их членов в отношении имеющих и предъявленных к ним исковых требований по ОДО. Комитет также занимался внедрением и практическим применением программы Casebook.

1.4.2. . В 2021 году Комитет принял участие в работе по внедрению отраслевого механизма контроля СРО за соблюдением требований по ОТ членами СРО:

Ассоциацией «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация) и Санкт-Петербургским государственным архитектурно-строительным университетом официально закреплены деловые отношения в рамках X Всероссийской конференции «Российский строительный комплекс: повседневная практика и законодательство» на основе подписанного 25 сентября 2019 года соглашения о сотрудничестве (далее – Соглашение).

В рамках вышеуказанного соглашения обеспечивается реализация совместного российско-финского международного проекта SAFECON, который осуществляется на базе СПбГАСУ в

рамках программы приграничного сотрудничества «Россия – Юго-Восточная Финляндия 2014-2021» (финансируется Европейским союзом, Россией и Финляндией).

В рамках проекта SAFECON в Санкт-Петербурге при участии Комитета завершен первый этап строительства Парка безопасности-центра подготовки кадров для строительных предприятий Санкт-Петербурга, Ленинградской области и Финляндии в рамках реализации Программы приграничного сотрудничества «Россия — Восточная Финляндия» в Санкт-Петербурге.

Возможности парка планируется использовать в совместной работе НОСТРОЙ и СПбГАСУ по созданию программ дополнительного профобразования для руководящего состава и инженерно-технических работников отрасли.

Вместе с тем, 29.09.2021 Комитет принял участие в торжественном открытии Полигона «Умный труд», построенного в рамках проекта SAFECON в Санкт-Петербурге.

Проект направлен на создание постоянной, широко используемой учебной среды и новых интерактивных модулей обучения по вопросам безопасности труда для различных целевых групп, организаций и компаний строительной отрасли. Целью эксплуатации Полигона стало развитие системы обеспечения безопасности труда для увеличения производительности строительных работ, минимизации травматизма и общего повышения культуры труда на стройплощадках.

В настоящее время Комитет принимает активное участие в реализации проекта строительства Парка безопасности. Проект реализуется при поддержке Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга.

1.4.3. Ассоциация НОСТРОЙ при участии Комитета проводит семинары и конференции, направленные на популяризацию вопросов, связанных со страхованием рисков строительных компаний и контролем исполнения требований по охране труда членами СРО.

В 2021 году Комитет принял участие в следующих мероприятиях:

Вебинары:

- 16.03.2021 – вебинар НОСТРОЙ «Охрана труда в строительстве».
- 30.06.2021 – Вебинар по вопросам охраны труда в строительстве НОСТРОЙ.

Мероприятия (совещания, круглые столы, семинары, выставки, конференции):

- 18.02.2021 – рабочее совещание по вопросам сооружения модулей интерактивного обучения для Полигона «Умный труд».
- 04.03.2021 – совещание ГИТ Санкт-Петербурга с руководителями СРО по изменениям законодательства в области охраны труда.
- 22.04.2021 – Международный Форум Труда в Санкт-Петербурге, круглый стол «Инновации в сфере охраны труда и автоматизация процесса работы специалиста по охране труда».
- 06.09.2021 – круглый стол НОСТРОЙ по охране труда в рамках ВНОТ, Сочи.
- 09.09.2021- Форум по охране труда «Рискам нет!» (Московская область)
- 10.09.2021 – семинар НОСТРОЙ «Юрист СРО», секция Комитета, Санкт-Петербург.
- 27.09.2021 – пресс-конференция в Interfax к открытию Полигона «Умный труд», Санкт-Петербург.
- 29.09.2021 – торжественное открытие Полигона «Умный труд», Красное Село, Ленинградская область.

1.4.4. Участие в проектах:

1) ЭИОТ.

Комитет продолжает работу по тестовой эксплуатации электронного ресурса по охране труда и обеспечению безопасности на строительных объектах, размещаемый на официальном сайте НОСТРОЙ и сайтах саморегулируемых организаций.

ЭИОТ представляет собой сервис, позволяющий саморегулируемым организациям дистанционно проводить контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований по охране труда на объектах строительства. Указанный ресурс учитывает в том числе декларирование сведений о строящихся членами саморегулируемых организаций объектах.

ЭИОТ также позволяет проводить строительным организациям через личный кабинет пользователя ЭИОТ самостоятельный бесплатный аудит соблюдения требований по охране и требований, предъявляемых к системе управления охраной труда при осуществлении строительного производства. ЭИОТ прошел апробацию в СРО Ленинградской области.

Содержание о работе вышеуказанного сервиса отражено в методическом пособии для практического применения «Концепция создания и возможности практического применения программного продукта – онлайн ресурса web-сервис «Электронный инспектор по охране труда», разработанного Комитетом.

ЭИОТ – это единый установленный НОСТРОЙ электронный ресурс автоматизированного контроля и формирования отчета соблюдения членами саморегулируемой организации требований по системе управления охраной труда и организации безопасных условий труда, который представляет собой web-приложение (web-сервис), размещенный в сети Интернет на официальных сайтах саморегулируемых организаций и не требующее установки на персональные компьютеры пользователей.

С использованием ЭИОТ СРО обеспечивается обработка информации о структуре и содержании системы управления охраной труда в строительной организации и ее функционировании на каждом строительном объекте на котором выполняет работы строительная организация.

При этом, при разработке ЭИОТ учтены порядок и особенности проведения плановых и внеплановых проверок строительных организаций Рострудом.

В настоящее время ЭИОТ прошел тестовый режим проверки саморегулируемыми организациями и получил положительные отзывы о его работе. Работа с ЭИОТ осуществляется путем прохождения тестирования по проверочным вопросам, разработанным в соответствии с чек-листами, применяемыми Рострудом, содержанием которых является комплекс вопросов, направленный на формирование объективного вывода о состоянии системы управления охраной труда в строительной организации.

В 2022 году планируется доработать ЭИОТ и внедрить новые разделы, позволяющие вести базу документов по ОТ с целью поддержания актуальной информации о состоянии СУОТ в строительной организации независимо от изменения кадрового состава, ответственного за ОТ, то есть наладить документооборот. Все документы СУОТ будут размещены в данном разделе и актуализироваться по мере необходимости.

Также планируется создать раздел для мастеров и бригадиров, которые отвечают за рабочих, в котором ежедневно проверяться и по мере необходимости обновляться статистика о выполненных мероприятиях по ОТ для мастеров и бригадиров в целях ознакомления перед началом работ.

Вышеуказанные возможности позволят создать удобный рабочий ресурс по обмену данными для всех субъектов, участвующих в обеспечении соблюдения требований по охране труда в строительной компании.

2) подготовлен обзор функций личных кабинетов, применяемых саморегулируемыми организациями в рамках осуществления контроля за деятельностью членов СРО в части страхования ОДО.

3) в план работы Комитета включен мониторинг практики применения СРО возможностей личных кабинетов в разрезе применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1.4.5. Задачи Комитета в 2022 году:

1) Участие в комиссии ЭГ по строительству Рабочей группы при Правительстве по трансформации делового климата (ТДК) по предмету деятельности Комитета, в т.ч. по вопросу введения ответственности за существенные недостатки объектов капитального строительства, выявленные в течение 10 лет со дня его ввода в эксплуатацию.;

2) Участие в рабочих группах Научно-консультативной комиссии НОСТРОЙ (НKK) по предмету деятельности Комитета, в т.ч. по вопросам:

- гарантийных обязательств членов СРО и их страхования;
- подготовки положений о порядке выплат средств КФ СРО, сведения о которых исключены из государственного реестра СРО;
- привлечения СРО к ответственности, предусмотренной статьей 60.1 ГрК РФ по договорам заключенным членом СРО с использованием конкурентных процедур без соответствующего права, предусмотренного частью 3 ст. 55.8 ГрК РФ, а также по договорам, заключенным членом СРО с превышением совокупного размера обязательств, исходя из которого внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;
- привлечения СРО к выплатам по банковским гарантиям;
- отражения сведений в едином реестре членов СРО об уменьшении размера КФ;
- цессии по возвратам взносов из КФ СРО в случаях, установленных законом.

3) Введение и реализация новой опции- рейтингование членов СРО, а именно привлечение в качестве экспертов сотрудников НОСТРОЙ для подготовки, информационного обеспечения и последующей актуализации систем рейтингования.

- 4) Участие в рабочих группах Экспертного совета НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, по предмету деятельности Комитета;
- 5) Актуализация стандарта СТО НОСТРОЙ 8.1.1 - 2019 «Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения».
- 6) Доработка web-сервиса «Электронный инспектор по охране труда» (ЭИОТ) - электронного ресурса по автоматизированному обеспечению реализации строительной организацией СУОТ;

Председатель Комитета



Н.Н. Загускин