

Приложение № 1
к протоколу заседания Совета
Ассоциации «Национальное
объединение строителей»
от 28 мая 2018 года, № 123

Утверждено решением Совета
Ассоциации «Национальное
объединение строителей»
от 28 мая 2018 года,
протокол № 123

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о возможности исключения сведений о Саморегулируемой организации
Ассоциации «Первое Поволжское Строительное Объединение»
(СРО-С-222-30042010) из государственного реестра саморегулируемых
организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного
проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов
капитального строительства

1. Сведения о некоммерческой организации:

- | | |
|--|--|
| 1.1. Наименование организации | Саморегулируемая организация
Ассоциация «Первое Поволжское
Строительное объединение» |
| 1.2. Государственный
регистрационный номер
в государственном реестре | (СРО-С-222-30042010) |
| 1.3. Дата внесения сведений
в реестр (номер решения) | 30.04.2010 (00-01-39/561-срo) |
| 1.4. Адрес места нахождения | 422701, Республика Татарстан,
Высокогорский р-н, с. Высокая Гора,
ул. Б. Красная, д. 178 Б |
| 1.5. Телефон | +7 (843) 200-96-14 |
| 1.6. Адрес сайта в сети Интернет: | http://1pso.ru/ |

1.7. ИНН	1616020990
1.8. ОГРН	1091600004000

2. Основания для исключения сведений о Саморегулируемой организации Ассоциации «Первое Поволжское Строительное Объединение» (далее – СРО Ассоциация «ППСО») из государственного реестра саморегулируемых организаций (в соответствии с частью 5 статьи 55² Градостроительного кодекса Российской Федерации):

2.1. Неисполнение СРО Ассоциацией «ППСО» требований статей 55⁴, 55¹⁶, 55¹⁶⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

В соответствии с требованиями, установленными частью 9 статьи 3³ Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 191-ФЗ) саморегулируемые организации на основании заявлений своих членов не позднее 01.07.2017 обязаны были сформировать компенсационный фонд возмещения вреда и в случае, установленном частью 4 статьи 55⁴ Кодекса, в указанный в настоящей части срок сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 13 статьи 55¹⁶ Кодекса.

Согласно требованиям, установленным частью 1 статьи 55¹⁶⁻¹ Кодекса, средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств размещаются на специальных банковских счетах, открытых в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 55¹⁶⁻¹ Кодекса специальный банковский счет открывается отдельно для размещения средств компенсационного фонда возмещения вреда, средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

В соответствии с частью 10 статьи 3³ Федерального закона № 191-ФЗ размеры компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств определяются саморегулируемой организацией на основании документов, представленных ее членами, с учетом ранее внесенных ими взносов в компенсационный фонд, а также с учетом взносов, внесенных ранее исключенными членами саморегулируемой организации и членами добровольно прекратившими в ней членство, взносов, перечисленных другими саморегулируемыми организациями за членов, добровольно прекративших в них членство, и доходов, полученных от размещения средств компенсационного фонда такой саморегулируемой организации. Вместе с тем, в соответствии с частью 12 указанной статьи средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, внесенные ранее исключенными членами и членами, добровольно прекратившими членство в саморегулируемой организации, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, зачисляются в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, а в случае, если саморегулируемой организацией не принято решение о формировании такого фонда, в компенсационный фонд возмещения вреда.

Решения общего собрания членов СРО Ассоциации «ППСО» о формировании компенсационного фонда возмещения вреда, об определении возможных способов размещения средств компенсационных фондов, а также о выборе кредитной организации, на специальном банковском счете которой будут размещены средства компенсационных фондов, на официальном сайте СРО Ассоциации «ППСО» отсутствуют.

Решение о формировании компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств принято 30.06.2017 постоянно действующим коллегиальным органом управления СРО Ассоциации «ППСО», протокол № 737/1.

В соответствии с частью 2 статьи 3³ Федерального закона № 191-ФЗ саморегулируемая организация обязана была в срок до 01.09.2017 разместить в

полном объеме средства компенсационного фонда, сформированного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, действовавшим до 04.07.2016, или средства компенсационного фонда возмещения вреда и в случае формирования компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств средства такого фонда на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, а также в течение семи календарных дней с даты размещения таких средств уведомить об этом Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) и Ассоциацию «Национальное объединение строителей» с приложением документа (выписки) о средствах компенсационного фонда, выданного такой кредитной организацией по форме, установленной Банком России.

Однако информация, предусмотренная действующим законодательством, о размещении в полном объеме средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей» не поступила.

В связи с неисполнением СРО Ассоциацией «ППСО» требований, установленных законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, Ассоциацией «Национальное объединение строителей» письмом от 19.04.2018 № 04-01/2-3014/18 в адрес СРО Ассоциации «ППСО» направлено уведомление о выявленных нарушениях, содержащее запрос о предоставлении документов и информации, подтверждающих наличие и размещение средств компенсационных фондов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности (приложение № 1).

Письмом от 11.05.2018 № 927 СРО Ассоциация «ППСО» направила ответ на уведомление Ассоциации «Национальное объединение строителей», а также частично представила запрашиваемые документы (приложение № 2).

Ассоциацией «Национальное объединение строителей» проведен анализ представленной СРО Ассоциацией «ППСО» информации и установлено, что нарушения, являющиеся в соответствии с частью 5 статьи 55² Кодекса основанием для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, СРО Ассоциацией «ППСО» не устранены.

Так, в указанном письме СРО Ассоциация «ППСО» сообщила:

- о размещении средств компенсационного фонда в размере 23 100 000,00 рублей в ПАО «Татфондбанк»¹. При этом, документы, подтверждающие включение требований СРО Ассоциации «ППСО» на указанную сумму в реестр требований кредиторов, в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей» не представлены;

- о передаче инвестиционной компании в доверительное управление средств **компенсационных фондов** в размере 345 000 000,00 рублей. СРО Ассоциацией «ППСО» представлена копия письма ООО «Аксиома» от 11.05.2018 № 180511-3, содержащего информацию о наличии по состоянию на 10.05.2018 в доверительном управлении активов СРО Ассоциации «ППСО» общей стоимостью 345 000 000,00 рублей.

Кроме того, СРО Ассоциацией «ППСО» выражена позиция о том, что законодательством Российской Федерации, действовавшим до 04.07.2016, не установлен запрет на передачу в доверительное управление средств компенсационного фонда, сформированного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Однако частью 4 статьи 55¹⁶ Кодекса² был установлен исчерпывающий перечень способов размещения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, а именно в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях. При этом согласно

¹ Лицензия отозвана приказом Банка России № ОД-542 от 03.03.2017.

² В редакции, действовавшей до принятия изменений, внесенных Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

положениям пункта 1 статьи 834 Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющего понятие договора банковского вклада (депозита), не предусмотрено привлечение каких-либо специальных участников при заключении, исполнении или прекращении договора вклада между банком и вкладчиком.

Кроме того, частью 3 статьи 55¹⁶ Кодекса³ был установлен перечень выплат из средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, не предусматривающий передачу денежных средств в доверительное управление.

При этом положения частей 4 и 5 статьи 13 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее - Федеральный закон № 315-ФЗ), устанавливающих требования к порядку формирования компенсационного фонда саморегулируемой организации, его минимальному размеру, размещению средств такого фонда, в том числе в целях их сохранения, прироста и инвестирования таких средств через управляющие компании, применению не подлежат на основании части 4 статьи 4 Кодекса, так как указанные отношения непосредственно урегулированы статьей 55¹⁶ Кодекса.

Согласно части 1 статьи 55¹⁶⁻¹ Кодекса³ средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации размещаются на специальных банковских счетах, открытых в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Положениями части 9 статьи 55¹⁶⁻¹ Кодекса установлено, что в случаях, порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации, средства компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации могут передаваться в доверительное управление управляющей компании, имеющей лицензию на осуществление деятельности по управлению ценными бумагами или лицензию на осуществление деятельности

³ В редакции, действовавшей до принятия изменений, внесенных Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами.

На сегодняшний день Правительством Российской Федерации не установлены порядок и условия передачи средств компенсационных фондов в доверительное управление. Таким образом, как до 04.07.2016 – до вступления в силу отдельных положений Федерального закона № 372-ФЗ, так и в настоящее время не предусмотрены правовые основания для размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда через управляющую компанию.

СРО Ассоциация «ППСО» сообщила, что «учитывая факт внесения изменений в законодательство, доверительному управляющему было направлено требование о досрочном прекращении действия договора и возврата всех денежных средств компенсационных фондов на специальные счета. Согласно ответу доверительного управляющего, денежные средства компенсационных фондов будут возвращены на счета СРО Ассоциацией «ППСО» 31.08.2018». При этом документы, подтверждающие вышеуказанную информацию, СРО Ассоциацией «ППСО» в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей» не предоставлены.

Перечень членов СРО Ассоциации «ППСО», представленный 08.05.2018 в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей» для внесения сведений в единый реестр членов саморегулируемых организаций, заверенный усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – Единый реестр), содержит сведения о 1343 юридических лицах и индивидуальных предпринимателях (985 – действующих, 358 – исключенных). Размер денежных средств, внесенных указанными 1343 лицами в компенсационные фонды СРО Ассоциации «ППСО», составляет 489 663 834,00 рублей (376 087 344,00 рублей – внесены действующими членами, 113 576 490,00 рублей – внесены исключенными членами), из которых 290 263 834,00 рублей составляют взносы в компенсационный фонд возмещения вреда, 199 400 000,00 рублей составляют взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Согласно информации, представленной СРО Ассоциацией «ППСО» в рамках ответа на уведомление Ассоциации «Национальное объединение строителей», на 08.05.2018 размер компенсационного фонда возмещения вреда СРО Ассоциации «ППСО» составил 43 100 000,00 рублей, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств – 75 100 000,00 рублей. Согласно представленным по запросу Ассоциации «Национальное объединение строителей» выпискам указанные средства компенсационных фондов размещены на специальных банковских счетах в ФИЛИАЛЕ БАНКА ВТБ (ПАО) в г. Нижний Новгород.

При этом копии протоколов, содержащих решения общего собрания членов СРО Ассоциации «ППСО» о формировании компенсационного фонда возмещения вреда, о выборе кредитной организации для размещения средств компенсационных фондов, а также документы, подтверждающие размещение в полном объеме средств компенсационных фондов СРО Ассоциации «ППСО», сформированных в размере, предусмотренном действующим законодательством на специальных банковских счетах в российских кредитных организациях, по запросу Ассоциации «Национальное объединение строителей» не предоставлены.

Таким образом, СРО Ассоциацией «ППСО» не исполнены требования законодательства Российской Федерации в части формирования и размещения средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) в соответствии со статьями 55⁴ и 55¹⁶, 55¹⁶⁻¹ Кодекса, что является основанием для исключения сведений о СРО Ассоциации «ППСО» из государственного реестра саморегулируемых организаций.

2.2 Несоответствие утвержденных СРО Ассоциацией «ППСО» документов требованиям, установленным статьей 55⁵ Кодекса к этим документам.

Согласно части 3 статьи 55⁵ Кодекса внутренние документы саморегулируемой организации, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 55⁵

Кодекса, не могут противоречить законодательству Российской Федерации и уставу некоммерческой организации.

В соответствии с частью 15 статьи 3³ Федерального закона № 191-ФЗ некоммерческие организации, имеющие статус саморегулируемых организаций, соответствующие требованиям, установленным частями 1 - 4 статьи 55⁴ Кодекса, обязаны были не позднее 01.07.2017 привести свои внутренние документы в соответствие с Кодексом.

В соответствии частью 6 статьи 55⁵ Кодекса требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части.

Однако Положением о членстве в саморегулируемой организации, в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, целевых, членских взносов СРО Ассоциации «ППСО», утвержденным решением общего собрания членов СРО Ассоциации «ППСО» от 16.03.2017, протокол № 001/17 (далее – Положение), не установлено требование к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица не менее чем двух специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по месту основной работы, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов (далее - НРС), что противоречит требованию пункта 2 части 6 статьи 55⁵ Кодекса. Кроме того, Положением не установлены конкретные требования к членам СРО Ассоциации «ППСО», предусмотренные постановлением правительства Российской Федерации от 11.05.2017 № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов».

2.3. Необеспечение СРО Ассоциацией «ППСО» доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов в соответствии с Кодексом и другими федеральными законами.

В результате проведенного 25.05.2018 мониторинга информации, размещенной на официальном сайте СРО Ассоциации «ППСО» по адресу: <http://1pso.ru>, выявлено, что СРО Ассоциацией «ППСО» нарушены следующие требования Кодекса, Федерального закона № 315-ФЗ и приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.12.2013 № 803 «Об утверждении требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций» (далее – Приказ) при обеспечении доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов:

1) на официальном сайте, в нарушение требований части 14 статьи 55⁵ Кодекса, подпункта «д» пункта 2 части 2 статьи 7 Федерального закона № 315-ФЗ, не представлены копии следующих документов в электронной форме, сведения о которых внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций:

- положение о компенсационном фонде возмещения вреда;
- положение о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств.

В рамках ответа на уведомление Ассоциации «Национальное объединение строителей» СРО Ассоциация «ППСО» сообщила о размещении указанных положений на официальном сайте СРО Ассоциации «ППСО», а также представила копию Положения о компенсационном фонде возмещения вреда (в редакции от 16.03.2017) и копию Положения о компенсационном фонде

обеспечения договорных обязательств (в редакции от 04.05.2017). При этом на официальном сайте Ростехнадзора содержится информация об утверждении Положения о компенсационном фонде возмещения вреда 01.06.2017, Положения о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств 23.06.2017. Копии указанных документов на официальном сайте СРО Ассоциации «ППСО» не размещены, по запросу Ассоциации «Национальное объединение строителей» не предоставлены. Кроме того, решение общего собрания членов СРО Ассоциации «ППСО» об утверждении 01.06.2017 Положения о компенсационном фонде возмещения вреда на официальном сайте СРО Ассоциации «ППСО» отсутствует;

2) на официальном сайте отсутствует информация о составе и стоимости имущества компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, а также не актуализирована информация о составе и стоимости имущества компенсационного фонда возмещения вреда, чем нарушены требования пункта 8 части 2, а также части 4 статьи 7 Федерального закона № 315-ФЗ;

3) размещенные решения, принятые общим собранием и постоянно действующим коллегиальным органом управления, не соответствуют требованиям, установленным статьями 181¹ – 181⁵ Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункту 7 Приказа;

4) на официальном сайте не размещена общая информация о проверках, проведенных в отношении членов СРО Ассоциации «ППСО» за 2017 год, чем нарушены требования пункта 10 части 2 статьи 7 Федерального закона № 315-ФЗ (приложение № 3).

3. Заключение о возможности исключения сведений о СРО Ассоциации «ППСО» из государственного реестра саморегулируемых организаций.

В соответствии с требованием части 11 статьи 55²⁰ Кодекса Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» принято решение утвердить заключение о возможности исключения сведений о Саморегулируемой

организации Ассоциации «Первое Поволжское Строительное Объединение» (СРО-С-222-30042010) из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

- Приложения:
- 1) приложение № 1 в 1 экз. на 10 л.;
 - 2) приложение № 2 в 1 экз. на 110 л.;
 - 3) приложение № 3 в 1 экз. на 6 л.

Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»

А.Ю. Молчанов