

Утверждено решением Совета
Ассоциации «Национальное
объединение строителей»
от 12 апреля 2016 года
Протокол №82

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о возможности исключения сведений об Ассоциации Строителей
«Региональный строительный альянс» (СРО-С-250-26072012) из
государственного реестра саморегулируемых организаций в области
строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального
строительства

Город Москва

«12» апреля 2016 года

1. Сведения о некоммерческой организации:

1.1. Наименование организации	Ассоциация Строителей «Региональный строительный альянс»
1.2. Государственный регистрационный номер в государственном реестре	СРО-С-250-26072012
1.3. Дата внесения сведений в реестр (номер решения)	26.07.2012 (00-01-35/183-срo)
1.4. Адрес места нахождения	115035, Москва, Софийская наб., д. 30, стр. 3, этаж 3
1.5. Телефон	8 (495)953-29-49
1.6. Адрес сайта в сети Интернет:	http://sro-rsa.ru
1.7. ИНН	7705520403
1.8. ОГРН	1117799021779

2. Основания для исключения сведений об Ассоциации Строителей
«Региональный строительный альянс» (далее – Партнерство, Ассоциация),

имеющей право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, из государственного реестра саморегулируемых организаций (в соответствии с частью 5 статьи 55² Градостроительного кодекса Российской Федерации):

2.1. Неисполнение Ассоциацией требований статьи 55⁴ и статьи 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

Аппарат Ассоциации «Национальное объединение строителей» в соответствии с функциями, установленными частью 8 статьи 55²⁰ Кодекса и Уставом Ассоциации «Национальное объединение строителей», провел анализ деятельности Ассоциации и выявил нарушения, допущенные Ассоциацией при осуществлении своей деятельности.

Письмом от 27.10.2015 № 02-5370/15 Аппарат Ассоциации «Национальное объединение строителей» направил уведомление в адрес Ассоциации с предложением об устранении выявленных нарушений в срок до 26.11.2015, а также письмом от 27.10.2015 № 02-5371/15 направил уведомление в Ростехнадзор (приложение № 1).

Ассоциация письмом от 25.11.2015 № 1906 в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» сообщила об устранении нарушений, изложенных в уведомлении от 27.10.2015 № 02-5370/15 (приложение № 2).

Для получения дополнительной информации при проведении анализа деятельности Ассоциации Аппаратом Ассоциации «Национальное объединение строителей» письмом от 15.12.2015 № 02-6129/15 направлен запрос в адрес Ассоциации о предоставлении в срок до 25.12.2015:

- документов, подтверждающих наличие компенсационного фонда Ассоциации, сформированного в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 55⁴ и статьи 55¹⁶ Кодекса, на дату запроса;

- документов, подтверждающих перечисление средств в компенсационный фонд Ассоциации в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 55⁴ и статьи 55¹⁶ Кодекса индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, принятыми в члены Ассоциации в период с 01.10.2015 по 14.12.2015.

Письмами от 24.12.2015 № 2311 и от 28.01.2016 № б/н Ассоциация направила в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» запрашиваемые документы.

Ассоциацией представлены 2 справки из российских кредитных организаций:

1) справка АО «ТУСАРБАНК»¹ от 09.09.2015 № 9-1-10/840 о том, что по состоянию на 09.09.2015 остаток по депозитному счету составил 1 359 404 020, 57 рублей.

При этом Ассоциацией не представлено требование кредитора с указанием общей суммы обязательств банка перед Ассоциацией.

¹ Приказом Банка России от 18.09.2015 № ОД-2480 отозвана лицензия на осуществление банковских операций у кредитной организации Акционерный коммерческий банк «ТУСАР» (акционерное общество) АО «ТУСАРБАНК» (рег. № 2712, г. Москва) с 18.09.2015.

2) справка Филиала «Московский» ООО «Владпромбанк» от 18.12.2015 № 151218/2 о том, что по состоянию на 17.12.2015 остаток по депозитному счету составил 385 306 411, 73 рублей.

Таким образом, сумма средств компенсационного фонда, подтвержденная справками кредитных организаций, составила 1 744 710 432,30 рубля (приложение № 3).

Также Ассоциацией представлены копии 789 платежных поручений о перечислении в Ассоциацию средств компенсационного фонда 750 индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, принятыми в члены Ассоциации в период с 01.10.2015 по 14.12.2015, в том числе 29 платежных поручений об увеличении в соответствии с частью 7 статьи 55¹⁶ Кодекса компенсационного фонда членами Ассоциации, принятыми ранее.

2.1.1. По информации, содержащейся в копиях протоколов постоянно действующего коллегиального органа управления Ассоциации (далее – Правление), размещенных на официальном сайте Ассоциации по адресу: <http://sro-gsa.ru>, в члены Ассоциации в период с 01.10.2015 по 14.12.2015 принято 794 индивидуальных предпринимателя и юридических лица. Таким образом, в отношении 44 членов Ассоциации запрашиваемые документы не предоставлены.

Согласно проведенному анализу указанных платежных поручений установлено, что ООО «Стил» внесло средства компенсационного фонда за 659 членов Ассоциации на сумму 247 300 000 рублей; ООО МФО «Стил» внесло средства компенсационного фонда за 4 члена на сумму 1 400 000 рублей; ООО УК «ЦентрКонсалт» внесло средства компенсационного фонда за 3 членов на сумму 900 000 рублей. Всего 249 600 000 рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 55⁶ Кодекса лицу, принятому в члены саморегулируемой организации, выдается свидетельство о допуске в срок не позднее чем в течение трех дней после дня принятия соответствующего решения, уплаты вступительного взноса и взноса в компенсационный фонд. Согласно части 10¹ статьи 55⁸ Кодекса свидетельство о допуске к работам по организации строительства выдается члену саморегулируемой организации только после внесения им взноса в компенсационный фонд. При этом в соответствии с частью 2 статьи 55¹⁶ Кодекса саморегулируемая организация не вправе освободить своего члена от обязанности по внесению взноса в компенсационный фонд, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации.

Таким образом, исходя из совокупности приведенных норм следует, что взнос в компенсационный фонд должен быть уплачен непосредственно лицом, принятым в члены саморегулируемой организации.

Денежные средства, внесенные в компенсационный фонд третьим лицом, не являются надлежащим взносом в компенсационный фонд и квалифицируются как неосновательное обогащение, в связи с чем могут быть истребованы в судебном порядке с начислением процентов за незаконное пользование чужими денежными средствами.

Письмом от 20.02.2016 № 02-616/16 Аппарат Ассоциации «Национальное объединение строителей» направил в адрес Ассоциации уведомление о выявленных нарушениях со сроком их устранения до 10.03.2016, а также письмом

от 20.02.2016 № 02-217/16 направил уведомление в Ростехнадзор (приложение № 4)

Ассоциацией письмом от 10.03.2016 № 3711 по вопросу уплаты средств компенсационного фонда за члена Ассоциации третьим лицом дано разъяснение о том, что «денежные средства, уплаченные в компенсационный фонд третьими лицами, вносились в период подачи документов кандидатами в члены СРО, следовательно, в дальнейшем квалифицировать их как неосновательное обогащение не представляется возможным» (приложение № 5).

Однако положениями, установленными внутренними документами Ассоциации, не предусмотрено внесение взноса в компенсационный фонд третьими лицами за кандидата в члены Ассоциации.

Так, Положением о членстве, утвержденным решением общего собрания членов Партнерства от 10.10.2014, протокол № 15, решение о приеме в члены Ассоциации принимается постоянно действующим коллегиальным органом управления на основании представленных документов. При этом перечень документов, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для вступления в члены Ассоциации, не содержит информацию о документе, подтверждающем уплату кандидатом в члены Ассоциации взноса в компенсационный фонд.

Согласно пункту 2.15 Положения о членстве «лицу, принятому в члены Партнерства, выдается свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в срок не позднее чем в течение 3 (трех) рабочих дней после дня принятия соответствующего решения, уплаты вступительного взноса и взноса в компенсационный фонд».

Также в соответствии с пунктом 2.1 Положения о создании и использовании компенсационного фонда, утвержденного решением общего собрания членов Партнерства от 18.06.2012, протокол № 2, «компенсационный фонд формируется путем перечисления взносов в компенсационный фонд членами Партнерства». Согласно пункту 2.2 данного Положения «при вступлении индивидуального предпринимателя, юридического лица в члены Партнерства он обязан не позднее 10 рабочих дней с момента принятия решения о приеме в члены Партнерства уплатить взнос в компенсационный фонд».

Кроме того, пунктом 4.1 Положения о взносах, утвержденного решением общего собрания членов Партнерства от 10.10.2014, протокол № 15, установлено, что «взнос в компенсационный фонд является обязательным, освобождение члена Партнерства от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд Партнерства не допускается».

Таким образом, исходя из совокупности норм, установленных внутренними документами Ассоциации, также следует, что взнос в компенсационный фонд должен быть уплачен непосредственно лицом, принятым решением Правления в члены саморегулируемой организации.

Учитывая вышеизложенное, в Ассоциации не сформирован компенсационный фонд в отношении указанных организаций на сумму 249 600 000 рублей, а также Ассоциацией выданы свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние

на безопасность объектов капитального строительства, без внесения членами Ассоциации соответствующего взноса в компенсационный фонд.

2.1.2. Согласно информации, представленной Ассоциацией в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» письмом от 25.11.2015 № 1906, 100 юридическим лицам (далее – организация), являвшимся членами Партнерства при получении им статуса саморегулируемой организации, возвращены средства компенсационного фонда на основании заявления о добровольном выходе в связи с неполучением ими свидетельств о допуске.

Решениями общих собраний от 28.09.2012 (протокол № 4), от 22.10.2012 (протокол № 5), от 09.11.2012 (протокол № 6), от 16.11.2012 (протокол № 7) все 100 организаций исключены из членов Ассоциации на основании заявления о добровольном выходе (приложение № 6).

В соответствии с частью 4 статьи 55⁷ Кодекса лицу, прекратившему членство в саморегулируемой организации, не возвращаются уплаченный вступительный взнос, членские взносы и взносы в компенсационный фонд.

Также в соответствии с требованиями, установленными частями 2 и 3 статьи 55¹⁶ Кодекса, не допускается освобождение члена Ассоциации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд, а также не допускается осуществление выплат из средств компенсационного фонда Ассоциации, за исключением следующих случаев:

- 1) возврат ошибочно перечисленных средств;
- 2) размещение средств компенсационного фонда в целях его сохранения и увеличения его размера;
- 3) осуществление выплат в результате наступления солидарной ответственности.

Таким образом, законодательно предусмотрен исчерпывающий перечень оснований возврата уплаченных средств компенсационного фонда.

В заявлении о вступлении в члены саморегулируемой организации юридическое лицо или индивидуальный предприниматель выражает свое согласие со всеми условиями членства в саморегулируемой организации, признает устав и иные нормативные акты, обязуется выполнять условия членства и требования саморегулируемой организации, осуществлять свою деятельность в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, подтверждает свое согласие добровольно выполнять все стандарты и правила саморегулируемой организации, обязуется оплатить вступительный взнос и взнос в компенсационный фонд, обязуется регулярно и своевременно оплачивать ежемесячные членские взносы.

Уплата вступительного взноса и взноса в компенсационный фонд свидетельствуют об исполнении обязательств члена перед саморегулируемой организацией в силу статей 307, 309, 310 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем один миллион рублей на одного члена саморегулируемой организации или, если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, в размере не менее чем триста тысяч рублей на одного члена такой организации в силу части 2 статьи 55⁴ Кодекса является одним из оснований для получения статуса саморегулируемой организации / права

выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Невыдача в последующем свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, последующее прекращение членства в саморегулируемой организации и соответственно невозможность наступления ответственности в порядке статьи 60 Кодекса не могут служить доводом правомерности возврата уплаченных средств компенсационного фонда ввиду отсутствия на это законных оснований.

Ассоциация письмом от 10.03.2016 № 3711 в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» по данному нарушению сообщила о допущенной ранее ошибке в сведениях, представленных письмом от 25.11.2015 № 1906, а также о том, что средства в компенсационный фонд, внесенные указанными 100 организациями, не возвращались. Документы, подтверждающие внесение средств в компенсационный фонд данными организациями, Ассоциацией не предоставлены.

Кроме того, из указанных 100 организаций 3 юридических лица (ООО «ПАРКОВАЯ РЕСТАВРАЦИЯ-ГАРДАРИКА», ИНН 7728674047, ООО «РЭД БИЭД», ИНН 8602189904, ООО «Сюник Групп», ИНН 7726683374) приняты в члены Партнерства повторно. При этом в реестре членов Ассоциации в отношении указанных членов сведения о повторном внесении взноса в компенсационный фонд отсутствуют.

Перечень членов Ассоциации, представленный в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» 24.03.2016 для внесения сведений в единый реестр членов саморегулируемых организаций, заверенный усиленной квалифицированной электронной подписью, содержит сведения о 5437 индивидуальных предпринимателях и юридических лицах (5 132 действующих и 305 исключенных). Размер средств в компенсационный фонд, внесенных указанными лицами, составляет 2 170 900 000 рублей.

При этом данный перечень не содержит информацию о 100 организациях, являвшихся членами Партнерства при получении им статуса саморегулируемой организации и имеющих обязательства по внесению средств в компенсационный фонд.

Учитывая вышеизложенное, размер средств компенсационного фонда, сформированного в Ассоциации на 24.03.2016, должен составить не менее чем 2 200 900 000 рублей.

По информации на официальном сайте Ассоциации по состоянию на 04.04.2016 «Ассоциацией открыт отдельный расчетный счет для целей формирования компенсационного фонда. Средства на данном счете обособлены от иных денежных средств Ассоциации и составляют на текущую дату 2 161 700 000, 00 рублей».

2.2. Несоблюдение Ассоциацией требований, предусмотренных ее документами, утвержденными в соответствии со статьей 55⁵ Кодекса.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 55⁵ Кодекса решением общего собрания членов Партнерства от 18.06.2012, протокол № 2, утверждены

Требования к выдаче свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Требования).

Пунктом 4.3 Требований установлено, что «Партнерство рассматривает представленные заявителем документы и, в срок не позднее чем в течение тридцати дней со дня получения документов, указанных пункте 4.1 настоящего документа, Партнерство осуществляет их проверку и обязана принять решение о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены Партнерства и о выдаче ему свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, или об отказе в приеме с указанием причин отказа, а также направить или вручить данное решение такому индивидуальному предпринимателю или такому юридическому лицу».

В соответствии с пунктом 4.6 Требований «Свидетельство о допуске к работе выдается заявителю в течение трех дней после дня принятия решения о его выдаче или внесении изменений в ранее выданное свидетельство, уплаты вступительного взноса, целевого взноса, членского взноса и взноса в компенсационный фонд Партнерства».

Согласно представленным Ассоциацией письмом от 28.01.2016 № б/н платежным поручениям ООО «Стил» внесло средства компенсационного фонда за 659 членов Ассоциации на сумму 247 300 000 рублей; ООО МФО «Стил» внесло средства компенсационного фонда за 4 члена на сумму 1 400 000 рублей; ООО УК «ЦентрКонсалт» внесло средства компенсационного фонда за 3 члена на сумму 900 000 рублей.

Ассоциацией письмом от 10.03.2016 № 3711 по вопросу уплаты средств компенсационного фонда за членов Ассоциации третьим лицом дано разъяснение о том, что «денежные средства, уплаченные в компенсационный фонд третьими лицами, вносились в период подачи документов кандидатами в члены СРО».

Таким образом, Ассоциацией указанным 666 индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам выданы свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в нарушение Требований, установленных Ассоциацией в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 55⁵ Кодекса.

2.3. Необеспечение Ассоциацией доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов в соответствии с Кодексом и другими федеральными законами.

В результате проведенного 04.04.2016 мониторинга информации, размещенной на официальном сайте Ассоциации по адресу: <http://sro-rsa.ru>, выявлено, что Ассоциацией нарушены следующие требования Кодекса, Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Закон) и приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.12.2013 № 803 «Об утверждении требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам

и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций» (далее - Приказ) при обеспечении доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов:

- размещенные на официальном сайте Ассоциации решения, принятые общим собранием членов Ассоциации и Правлением, не соответствуют требованиям, установленным статьями 181¹ – 181⁵ Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункту 7 Приказа;

- реестр членов Ассоциации на официальном сайте не содержит сведения о 100 организациях, являвшихся членами Партнерства при получении им статуса саморегулируемой организации, чем нарушены требования части 2 статьи 55¹⁷ Кодекса и пункта 1 части 2 статьи 7 Закона;

- на официальном сайте Ассоциации не предоставлена возможность определить дату и время размещения документов и информации, подлежащих обязательному размещению на официальном сайте, а также дату и время последнего изменения информации, чем нарушены требования подпункта «в» пункта 12 Приказа.

Так, например, невозможно установить дату и время размещения положений Ассоциации, решений общего собрания, решений Правления Ассоциации, обязательных для размещения, а также дату и время размещения информации о составе и стоимости компенсационного фонда Ассоциации, дату и время последнего изменения указанной информации.

3. Дополнительные сведения о несоответствии деятельности Ассоциации требованиям законодательства Российской Федерации

Письмом от 18.10.2012 № 02-1945/12 Аппарат Ассоциации «Национальное объединение строителей» направил в адрес Ростехнадзора обращение с просьбой о проведении внеплановой проверки Партнерства в связи с несоблюдением Партнерством требований, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 55⁴ Кодекса, при получении им статуса саморегулируемой организации (приложение № 7).

Согласно информации, изложенной в указанном обращении, в Партнерстве при получении статуса саморегулируемой организации в составе его членов было объединено менее чем сто индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, что является основанием для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра.

4. Заключение о возможности исключения сведений об Ассоциации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

В соответствии с требованием части 11 статьи 55²⁰ Кодекса Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» принято решение утвердить заключение о возможности исключения сведений об Ассоциации Строителей «Региональный строительный альянс» (СРО-С-250-26072012) из государственного реестра саморегулируемых организаций.

- Приложения:
- 1) приложение № 1 в 1 экз. на 6 л.;
 - 2) приложение № 2 в 1 экз. на 4 л.;
 - 3) приложение № 3 в 1 экз. на 3 л.;
 - 4) приложение № 4 в 1 экз. на 8 л.;
 - 5) приложение № 5 в 1 экз. на 3 л.;
 - 6) приложение № 6 в 1 экз. на 11 л.;
 - 7) приложение № 7 в 1 экз. на 12 л.

Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»

А.Ю. Молчанов