

Утверждено решением Совета
Ассоциации «Национальное
объединение строителей»
от 12 апреля 2016 года
Протокол №82

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о возможности исключения сведений об Ассоциации «Саморегулируемая организация «Волгоградские строители» (СРО-С-133-21122009) из государственного реестра саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

Город Москва

«12» апреля 2016 года

1. Сведения о некоммерческой организации:

- | | |
|--|--|
| 1.1. Наименование организации | Ассоциация «Саморегулируемая организация «Волгоградские строители» |
| 1.2. Государственный регистрационный номер в государственном реестре | СРО-С-133-21122009 |
| 1.3. Дата внесения сведений в реестр (номер решения) | 21.12.2009 (НК-45/421-сро) |
| 1.4. Адрес места нахождения | 400001, г. Волгоград, ул. Грушевская, д. 8, пом. 1027 |
| 1.5. Телефон | 8 (8442) 26-45-17 |
| 1.6. Адрес сайта в сети Интернет: | http://srovs.ru |
| 1.7. ИНН | 3445102958 |
| 1.8. ОГРН | 1093400000704 |

2. Основания для исключения сведений об Ассоциации «Саморегулируемая организация «Волгоградские строители» (далее – Ассоциация), имеющей право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, из государственного реестра саморегулируемых организаций (в соответствии с частью 5 статьи 55² Градостроительного кодекса Российской Федерации):

2.1. Неисполнение Ассоциацией требований статьи 55⁴ и статьи 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

2.1.1. Аппаратом Ассоциации «Национальное объединение строителей» при исполнении функций, установленных частью 8 статьи 55²⁰ Кодекса и Уставом Ассоциации «Национальное объединение строителей», в соответствии с требованиями, установленными частью 8¹ статьи 55²⁰ Кодекса, письмом от 09.02.2015 № 02-1935/15 в адрес Ассоциации направлен запрос о предоставлении информации.

Письмами от 04.03.2015 № 66, от 04.03.2015 № 67, от 04.03.2015 № 68, от 06.03.2015 № 73, от 19.03.2015 № 97 Ассоциация частично представила запрашиваемые документы в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей». Документы, подтверждающие наличие компенсационного фонда, сформированного в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 55⁴ и статьи 55¹⁶ Кодекса, Ассоциацией по запросу Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» от 09.02.2015 № 02-1935/15 не предоставлены.

По итогам проведенного Аппаратом Ассоциации «Национальное объединение строителей» анализа информации, представленной Ассоциацией, а также размещенной на официальном сайте Ассоциации по адресу: <http://srovs.ru>, письмом от 30.10.2015 № 02-5449/15 Аппаратом Ассоциации «Национальное объединение строителей» направлено уведомление о выявленных нарушениях в деятельности Ассоциации с предложением об их устранении в срок до 28.11.2015. Также письмом от 30.10.2015 № 02-5450/15 направлено уведомление о выявленных нарушениях в адрес Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) (приложение № 1).

Информация от Ассоциации об устранении выявленных нарушений в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» в установленный срок не поступила.

В связи с неустранением выявленных нарушений Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» 08.12.2015 рассмотрен вопрос о деятельности Ассоциации и принято решение о начале процедуры, предшествующей принятию решения об исключении сведений об Ассоциации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Аппаратом Ассоциации «Национальное объединение строителей» письмом от 28.12.2015 № 02-6294/15 направлено повторное уведомление в адрес Ассоциации о выявленных нарушениях с предложением об их устранении в срок до 11.01.2016. Также письмом от 28.12.2015 № 02-6295/15 направлено уведомление о выявленных в деятельности Ассоциации нарушениях в адрес Ростехнадзора (приложение № 2).

Письмом от 25.12.2015 № 464 (вх. № 01-25754/15 от 29.12.2015) в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» Ассоциация сообщила об устранении нарушений, указанных в уведомлении от 30.10.2015 № 02-5449/15 (приложение № 3).

При проведении анализа деятельности Ассоциации в целях получения дополнительной информации Аппаратом Ассоциации «Национальное объединение строителей» письмом от 28.09.2015 № 02-4966/15 направлен запрос в Ростехнадзор о получении копии перечня членов, представленного Ассоциацией для получения статуса саморегулируемой организации.

Согласно информации, направленной Ростехнадзором письмом от 29.10.2015 № 09-01-04/6831 в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей», при получении 21.12.2009 статуса саморегулируемой организации членами Ассоциации являлись 100 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (приложение № 4).

Согласно сведениям, содержащимся в реестре членов Ассоциации, представленном Ассоциацией для внесения сведений в единый реестр членов саморегулируемых организаций в области строительства, заверенном электронной подписью, в члены Ассоциации на 01.04.2016 приняты 914 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (246 действующих и 668 исключенных). Сумма взносов в компенсационный фонд, внесенных указанными 914 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, составляет 268 900 000 рублей, при этом в представленном реестре в отношении 135 организаций содержатся сведения о внесении средств в компенсационный фонд в размере 0,00 рублей.

Из указанных 135 организаций, в отношении которых в представленном реестре содержатся сведения о внесении средств в компенсационный фонд в размере 0,00 рублей:

- в отношении 60 юридических лиц, принятых в члены Ассоциации в 2009-2010 годах, имеется информация об их исключении решениями постоянно действующего коллегиального органа управления Ассоциации (далее - Совет) от 18.12.2015, протокол № 37 и от 24.12.2015, протокол № 39. По информации, содержащейся в указанных протоколах, взносы в компенсационный фонд Ассоциации данными организациями не вносились и свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не выдавались (при этом из указанных 60 организаций в отношении 16 организаций имеются сведения в перечне членов Ассоциации, представленном в Ростехнадзор для получения статуса саморегулируемой организации) (приложение № 5);

- в отношении 33 организаций, принятых в период с 2009 по 2013, в реестре членов Ассоциации, представленном для внесения сведений в единый реестр членов саморегулируемых организаций, имеются сведения об их исключении решениями Совета в период с 2010 по 2015, однако указанные решения на официальном сайте Ассоциации не размещены (приложение № 6);

- в отношении 3 организаций имеются сведения о прекращении членства в Ассоциации на основании добровольного выхода в период с 2011 по 2015 (приложение № 7);

- в отношении ООО «ИнвестСтрой», ИНН 3445124856, имеется информация о прекращении членства решением Совета от 25.07.2013, протокол № 27, в связи с

неуплатой взноса в компенсационный фонд, при этом решением Совета от 13.07.2012, протокол № 28, указанной организации выдано свидетельство о допуске (приложение № 8);

- в отношении ООО «ПРОМЕД», ИНН 3442039419, имеется информация о прекращении членства и действия свидетельства о допуске в связи с неуплатой взноса в компенсационный фонд решением Совета от 07.08.2014, протокол № 29, при этом решением Совета от 15.04.2014, протокол № 16, указанной организации выдано свидетельство о допуске (приложение № 9);

- в отношении ООО «СтройКомплекс», ИНН 3442123607, имеется информация об исключении из членов Ассоциации решением Совета от 06.05.2015, протокол № 14, за невнесение средств в компенсационный фонд, при этом решением Совета от 23.08.2013, протокол № 32, указанной организации выдано свидетельство о допуске (приложение № 10);

- в отношении ООО «КомплексСтройПроект», ИНН 3459001460, имеется информация об исключении из членов Ассоциации решением Совета от 06.05.2015, протокол № 14, за невнесение средств в компенсационный фонд, при этом решением Совета от 01.03.2013, протокол № 09, указанной организации выдано свидетельство о допуске. Согласно информации, содержащейся в решении Арбитражного суда Волгоградской области (далее – Суд) от 13.02.2015 по делу № А12-44564/2014, Ассоциация обратилась в Суд с иском о взыскании неуплаченного взноса в компенсационный фонд Ассоциации (приложение № 11);

- в отношении 13 организаций, принятых в период 2009-2010, содержится информация об исключении из членов Ассоциации решением общего собрания от 26.04.2014, протокол № 1. Согласно указанному протоколу, размещенному на официальном сайте Ассоциации, организации исключены за систематические нарушения требований и неуплату членских взносов (приложение № 12);

- в отношении 22 юридических лиц содержатся сведения в перечне членов, представленном Ассоциацией в адрес Ростехнадзора при получении статуса саморегулируемой организации.

Кроме того, в реестре членов Ассоциации, представленном Ассоциацией 01.04.2016 для внесения сведений в единый реестр членов саморегулируемых организаций, отсутствует информация о 9 организациях, сведения о которых имеются в перечне членов, представленном Ассоциацией в адрес Ростехнадзора при получении статуса саморегулируемой организации.

Также представленный 01.04.2016 реестр не содержит сведений о 23 юридических лицах, сведения о принятии которых имеются в протоколах Совета Ассоциации в период с 12.01.2010 по 20.08.2010. Информация об исключении указанных организаций из членов Ассоциации в документах, представленных Ассоциацией, а также на официальном сайте Ассоциации отсутствует (приложение № 13).

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 55⁴ Кодекса одним из условий получения некоммерческой организацией статуса саморегулируемой организации является наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем триста тысяч рублей на одного члена такой организации, при условии установления требований к страхованию ее членами гражданской ответственности.

В связи с этим 47 организаций (16 + 22 + 9), сведения о которых имеются в перечне, представленном Ассоциацией в Ростехнадзор для получения статуса саморегулируемой организации, обязаны были внести средства в компенсационный фонд.

В соответствии с частью 6 статьи 55⁶ Кодекса лицу, принятому в члены саморегулируемой организации, выдается свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в срок не позднее чем в течение трех рабочих дней после дня принятия соответствующего решения, уплаты вступительного взноса и взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации. При этом согласно части 2 статьи 55¹⁶ Кодекса не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации.

В связи с вышеизложенным, исходя из общего количества членов Ассоциации, имеющих обязательства по внесению средств в компенсационный фонд, минимальный размер компенсационного фонда, сформированного в Ассоциации в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 55⁴ и статьи 55¹⁶ Кодекса, должен составить 319 000 000 рублей (приложение № 14).

По информации, размещенной 04.04.2016 на официальном сайте Ассоциации, размер компенсационного фонда Ассоциации по состоянию на 18.01.2016 составляет 273 800 000 рублей.

2.1.2. Ассоциацией предоставляется рассрочка по уплате средств в компенсационный фонд, чем нарушены требования пункта 2 части 2 статьи 55⁴ и статьи 55¹⁶ Кодекса при формировании компенсационного фонда Ассоциации.

Согласно сведениям, содержащимся в картотеке арбитражных дел, по адресу: <https://kad.arbitr.ru>, Ассоциация имеет ряд дел о взысканиях с членов Ассоциации задолженности по уплате взносов в компенсационный фонд Ассоциации.

Так, в отношении ООО «Комплекс-Проект-Строй», ИНН 3442121688, в реестре членов Ассоциации, размещенном на официальном сайте Ассоциации, содержатся сведения о выдаче ему 23.11.2012 (протокол Совета № 57) свидетельства о допуске № 1461.01-2012-3442121688-С-133, однако согласно информации, содержащейся в решении Суда от 20.02.2015 по делу № А12-31620/2014, Ассоциация обратилась в Суд с исковым заявлением к ООО «Комплекс-Проект-Строй» о взыскании неуплаченного взноса в компенсационный фонд Ассоциации.

Также по информации, содержащейся в данном деле, Ассоциация заключила мировое соглашение с ООО «Комплекс-Проект-Строй» на рассрочку по уплате взноса в компенсационный фонд Ассоциации, чем нарушила требования части 6 статьи 55⁶ и части 2 статьи 55¹⁶ Кодекса.

2.2. Несоответствие утвержденных документов Ассоциации требованиям, установленным статьей 55⁵ Кодекса к этим документам.

2.2.1. В соответствии с требованиями, установленными пунктом 1 части 1 статьи 55⁵ Кодекса, Ассоциацией решением общего собрания от 05.06.2015 протокол № 3, утверждены Требования к выдаче свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального

строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Требования).

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 55⁵ Кодекса документы саморегулируемой организации не должны противоречить требованиям законодательства Российской Федерации.

Однако в части 1 Требований установлено, что указанные Требования предназначены «для добровольного применения саморегулируемыми организациями, основанными на членстве лиц, осуществляющих строительство, и рекомендуются для утверждения общими собраниями членов указанных саморегулируемых организаций», что противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 55⁵ и части 1 статьи 55⁶ Кодекса, в соответствии с которыми саморегулируемая организация, имеющая право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, обязана разработать и утвердить требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливающие условия выдачи саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. При этом в члены саморегулируемой организации могут быть приняты только лица, соответствующие требованиям к выдаче свидетельств о допуске к одному или нескольким видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и решение вопросов по выдаче свидетельства о допуске к которым отнесено общим собранием членов саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации.

2.2.2. В соответствии с требованиями, установленными пунктом 2 части 1 статьи 55⁵ Кодекса Ассоциацией решением общего собрания от 11.04.2011, протокол № 1, утверждены Правила контроля в области саморегулирования (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 55⁵ Кодекса документы саморегулируемой организации не должны противоречить требованиям законодательства Российской Федерации.

Однако пунктом 2.1 Правил установлено, что «контроль в области саморегулирования осуществляет исполнительный орган управления Партнерства или уполномоченные им лица», при этом пунктом 2.2 Правил «уполномочивание на осуществление контроля в области саморегулирования работников Партнерства производится приказом директора Партнерства», что противоречит требованиям пункта 2 части 7 статьи 17, статьи 18 и пункту 1 части 1 статьи 19 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Закон), а также пункту 9.3 Устава Ассоциации.

Пунктом 4.1 Правил установлена периодичность проведения плановых проверок соблюдения требований к выдаче свидетельств о допуске и правил саморегулирования не реже одного раза в три года и не чаще одного раза в год, что противоречит требованиям части 2 статьи 55¹³ Кодекса, в соответствии с которыми контроль за деятельностью членов саморегулируемой организации в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске осуществляется

саморегулируемой организацией при приеме в члены саморегулируемой организации, а также не реже чем один раз в год.

2.3. Необеспечение Ассоциацией доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов в соответствии с Кодексом и другими федеральными законами.

В результате проведенного Аппаратом Ассоциации «Национальное объединение строителей» 04.04.2016 мониторинга информации, размещенной на официальном сайте Ассоциации по адресу: <http://www.srovs.ru>, выявлено, что Ассоциацией нарушены требования Кодекса и Закона при обеспечении доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов, а именно:

- на официальном сайте Ассоциации по адресу: <http://srovs.ru>, отсутствует полное наименование некоммерческой организации, членом которой является Ассоциация, чем нарушено требование пункта 12 части 2 статьи 7 Закона;

- на официальном сайте Ассоциации не размещены решения, принятые Советом Ассоциации, чем нарушено требование пункта 4 части 2 статьи 7 Закона.

Так, на официальном сайте отсутствуют протоколы Совета Ассоциации за 2010 год, в соответствии с которыми организации были исключены из членов Ассоциации. Например, согласно сведениям, содержащимся в реестре членов Ассоциации на официальном сайте: ООО «Строитель М и К», ИНН 2635061095, исключен решением Совета от 15.09.2010, протокол № б/н; ООО «ЮгЭлектроТехСтрой», ИНН 6168023048, исключен решением Совета от 09.09.2010, протокол № б/н. Однако указанные протоколы на официальном сайте Ассоциации не размещены.

Кроме того, на официальном сайте не размещены протоколы Совета № 27-42 за 2014 год, копии которых предоставлены Ассоциацией письмом от 04.03.2015 № 68 по запросу Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» от 09.02.2015 № 02-1935/15;

- на официальном сайте Ассоциации не размещена годовая бухгалтерская отчетность за 2010-2012 и 2014 годы, чем нарушено требование пункта 11 части 2 статьи 7 Закона;

- на официальном сайте Ассоциации отсутствует копия в электронной форме плана проверок членов саморегулируемой организации на 2016 год, чем нарушено требование пункта 10 части 2 статьи 7 Закона;

- реестр членов Ассоциации на официальном сайте Ассоциации не содержит сведения о 23 юридических лицах, принятых Советом Ассоциации в период с 12.01.2010 по 20.08.2010, а также сведения о 9 юридических лицах, информация о которых содержится в перечне членов Ассоциации, представленном в Ростехнадзор для получения статуса саморегулируемой организации, чем нарушено требование части 2 статьи 55¹⁷ Кодекса и пункта 1 части 2 статьи 7 Закона.

2.4. Несоблюдение Ассоциацией требования об осуществлении отчислений на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций в порядке и размерах, которые установлены Всероссийским съездом саморегулируемых организаций.

В соответствии с требованиями части 5¹ статьи 55²⁰ Кодекса саморегулируемая организация обязана осуществлять отчисления в Национальное объединение строителей в порядке и в размерах, которые установлены Всероссийским съездом саморегулируемых организаций.

Решением I Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства от 10.11.2009 утверждено Положение о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, на нужды Ассоциации «Национальное объединение строителей». Взносы в Ассоциацию «Национальное объединение строителей», согласно вышеуказанному Положению, осуществляются в форме вступительных взносов и ежегодных членских взносов.

Проведен сравнительный анализ информации, представленной Ассоциацией 01.04.2016 для внесения сведений в единый реестр членов саморегулируемых организаций, заверенной электронной подписью, а также информации, представленной Ассоциацией для начисления членских взносов, и установлено, что в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей» в период с первого квартала 2010 года по первый квартал 2016 года предоставлялись недостоверные сведения о количестве действующих членов для начисления членских взносов, в связи с чем Ассоциация не исполнила обязательства перед Ассоциацией «Национальное объединение строителей» по уплате членских взносов на общую сумму в размере 8 430 000 рублей (приложение № 15).

3. Дополнительные сведения о несоответствии деятельности Ассоциации требованиям законодательства Российской Федерации.

3.1. Положение о применении мер дисциплинарного воздействия утверждено решением общего собрания членов Ассоциации от 05.06. 2015, протокол № 03.

Пунктом 1.6.1 Положения определен орган, создаваемый в обязательном порядке постоянно действующим коллегиальным органом управления Ассоциации и осуществляющий контроль за соблюдением членами Ассоциации обязательных требований за соблюдением членами Ассоциации требований стандартов и правил – Контрольная комиссия. Однако в пункте 9.3.1 Устава Ассоциации (утвержден решением общего собрания 05.06.2015, протокол № 03) предусмотрено создание в обязательном порядке специализированного органа, осуществляющего контроль за соблюдением членами Ассоциации требований стандартов и правил – Контрольного комитета.

3.2. Члены Ассоциации исключаются решением Совета по основаниям, входящим в компетенцию общего собрания, в связи с чем Ассоциацией нарушены требования статей 55⁷ и 55¹⁰ Кодекса.

Так, согласно сведениям, содержащимся в протоколе Совета № 14 от 06.05.2015, принято решение об исключении организаций из членов Ассоциации на

основании «пп.4 п.2. статьи 55⁷» Кодекса – невнесение взноса в компенсационный фонд Ассоциации в установленном порядке.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 55⁷ Кодекса решение об исключении из членов саморегулируемой организации индивидуального предпринимателя или юридического лица принимается общим собранием членов саморегулируемой организации, за исключением случая, когда у члена саморегулируемой организации отсутствует свидетельство о допуске хотя бы к одному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В таком случае решение об исключении из членов вправе принять постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации.

3.3. Письмом от 11.11.2015 № 01-22354/15 в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» поступило обращение от директора ООО «Митон» И.Н. Смелянского (действующий член Ассоциации) с приложением копий постановлений правоохранительных органов, связанных с производством по уголовным делам № 530899 и № 530635, по факту хищения руководящими лицами Ассоциации денежных средств компенсационного фонда в размере 194 100 000 рублей (приложение № 16).

4. Заключение о возможности исключения сведений об Ассоциации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

В соответствии с требованием части 11 статьи 55²⁰ Кодекса Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» принято решение утвердить заключение о возможности исключения сведений об Ассоциации «Саморегулируемая организация «Волгоградские строители» (СРО-С-133-21122009) из государственного реестра саморегулируемых организаций.

- Приложения:
- 1) приложение № 1 на 7 л. в 1 экз.;
 - 2) приложение № 2 на 8 л. в 1 экз.;
 - 3) приложение № 3 на 2 л. в 1 экз.;
 - 4) приложение № 4 на 15 л. в 1 экз.;
 - 5) приложение № 5 на 7 л. в 1 экз.;
 - 6) приложение № 6 на 4 л. в 1 экз.;
 - 7) приложение № 7 на 1 л. в 1 экз.;
 - 8) приложение № 8 на 7 л. в 1 экз.;
 - 9) приложение № 9 на 6 л. в 1 экз.;
 - 10) приложение № 10 на 9 л. в 1 экз.;
 - 11) приложение № 11 на 3 л. в 1 экз.;
 - 12) приложение № 12 на 6 л. в 1 экз.;
 - 13) приложение № 13 на 23 л. в 1 экз.;
 - 14) приложение № 14 на 1 л. в 1 экз.;

- 15) приложение № 15 на 1 л. в 1 экз.;
- 16) приложение № 16 на 37 л. в 1 экз.

Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»

А.Ю. Молчанов