

Утверждено решением Совета
Ассоциации «Национальное
объединение строителей»
от 28.01.2016
Протокол № 75

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о возможности исключения сведений о Некоммерческом партнерстве содействия повышению качества выполнения строительных работ «ЕДИНЫЙ СТАНДАРТ» (СРО-С-214-05042010) из государственного реестра саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

Город Москва

«28» января 2016 года

1. Сведения о некоммерческой организации:

- | | |
|--|--|
| 1.1. Наименование организации | Некоммерческое партнерство содействия повышению качества выполнения строительных работ «ЕДИНЫЙ СТАНДАРТ» |
| 1.2. Государственный регистрационный номер в государственном реестре | СРО-С-214-05042010 |
| 1.3. Дата внесения сведений в реестр (номер решения) | 05.04.2010 (00-01-39/478-сро) |
| 1.4. Адрес места нахождения | 127055, г. Москва, ул. Образцова, д. 14/2 |
| 1.5. Телефон | 8 (495) 688-37-94 |
| 1.6. Адрес сайта в сети Интернет: | http://www.sro-es.ru |
| 1.7. ИНН | 7721278245 |
| 1.8. ОГРН | 1097799032737 |

2. Основания для исключения сведений о Некоммерческом партнерстве содействия повышению качества выполнения строительных работ «ЕДИНЬИ СТАНДАРТ» (далее – Партнерство), имеющем право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, из государственного реестра саморегулируемых организаций (в соответствии с частью 5 статьи 55² Градостроительного кодекса Российской Федерации):

2.1. Неисполнение Партнерством требований статьи 55⁴ и статьи 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

Аппаратом Ассоциации «Национальное объединение строителей» в соответствии с требованиями, установленными частью 8¹ и частью 10 статьи 55²⁰ Кодекса, письмом от 07.09.2015 № 02-4722/15 направлены уведомления о выявленных нарушениях в деятельности Партнерства с предложением об их устранении в срок до 30.09.2015 и запрос о предоставлении документов. Также письмом от 07.09.2015 № 02-4723/15 направлено уведомление о выявленных в деятельности Партнерства нарушениях в адрес Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) (приложение № 1).

Партнерством письмом от 29.09.2015 № 17 направлен ответ в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» о частичном устранении нарушений, а также письмами от 21.10.2015 № 21- СП, от 26.10.2015 № 22, от 16.11.2015 № 29 Партнерство частично предоставило информацию, запрашиваемую Аппаратом Ассоциации «Национальное объединение строителей».

Согласно информации, представленной в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» письмом от 16.11.2015 № 29, в реестр членов Партнерства внесены сведения в отношении 209 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (действующих и исключенных).

Из указанных 209 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц:

- в отношении ЗАО «ТРАНСИНЖИНИРИНГ», ИНН 7733712202, содержится информация о выдаче ему свидетельства о допуске к работам по организации строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 3 000 000 000 рублей, в связи с чем сумма взноса в компенсационный фонд указанной организацией должна составить 2 000 000 рублей при условии страхования гражданской ответственности, однако в реестре членов Партнерства сведения о внесении средств компенсационного фонда указанным лицом отсутствуют (приложение № 2).

Согласно части 6 статьи 55⁶ Кодекса лицу, принятому в члены саморегулируемой организации, выдается свидетельство о допуске после уплаты взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации. В соответствии с частью 2 статьи 55¹⁶ Кодекса не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса

в компенсационный фонд саморегулируемой организации, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации;

- в отношении ООО «Корпорация «Руслан-1», ИНН 7724767808, в реестре членов Партнерства содержатся сведения о выдаче свидетельства о допуске к работам по организации строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 3 000 000 000 рублей. Однако сумма взноса в компенсационный фонд составляет 1 000 000 рублей, чем нарушено требование пункта 4 части 7 статьи 55¹⁶ Кодекса, в соответствии с которым минимальная сумма взноса в компенсационный фонд указанной организацией должна составить 2 000 000 рублей при условии страхования гражданской ответственности (приложение № 3);

- в отношении ООО «Строительное Монтажное Управление № 57», ИНН 5032245108, в реестре членов Партнерства содержатся сведения о выдаче ему свидетельства о допуске к работам по организации строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 500 000 000 рублей. Однако сумма взноса в компенсационный фонд составляет 500 000 рублей, чем нарушено требование пункта 3 части 7 статьи 55¹⁶ Кодекса, в соответствии с которым минимальная сумма взноса в компенсационный фонд указанной организацией должна составить 1 000 000 рублей при условии страхования гражданской ответственности (приложение № 4);

По состоянию на 19.01.2016 на официальном сайте Партнерства по адресу: <http://www.sro-es.ru> размещена информация о компенсационном фонде Партнерства в размере 65 000 000 рублей, размещенном в ОАО КБ «МАСТ-Банк»¹ (приложение № 5).

Запрашиваемая информация о средствах компенсационного фонда, сформированного в Партнерстве в соответствии с требованиями законодательства, Партнерством в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» не предоставлена.

Однако, исходя из общей численности членов Партнерства, имеющих обязательства по внесению средств в компенсационный фонд, фактический минимальный размер компенсационного фонда, сформированного в Партнерстве в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 55⁴ и статьи 55¹⁶ Кодекса, должен составить 110 300 000 рублей (приложение № 6).

Кроме того, информация в реестре членов Партнерства, размещенном на официальном сайте, в период с 22.10.2015 по 14.01.2016 неоднократно изменялась.

Так, по состоянию на 22.10.2015 в реестре членов Партнерства на официальном сайте в отношении 101 индивидуального предпринимателя и юридического лица отсутствовали сведения о внесении ими средств компенсационного фонда, при этом в отношении 81 члена Партнерства в графе «сумма взноса в компенсационный фонд» содержалась запись «не платили».

По состоянию на 05.11.2015 в реестре членов Партнерства в отношении 101 индивидуального предпринимателя и юридического лица информация о внесении

¹ Лицензия ОАО КБ «МАСТ-Банк» отозвана приказом Банка России № ОД-1436 от 24.06.2015.

средств указанными лицами в компенсационный фонд отсутствовала, при этом в отношении 81 члена Партнерства запись «не платили» была удалена.

Реестр членов Партнерства, представленный в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» письмом от 16.11.2015 № 29, в отношении 9 членов Партнерства содержит иные сведения о сумме внесенных ими средств в компенсационный фонд, чем сведения, содержащиеся в реестре по состоянию на 22.10.2015 и 05.11.2015. Сумма средств в компенсационный фонд, внесенных указанными 9 организациями, по состоянию на 22.10.2015 и 05.11.2015 составляет 16 230 000 рублей, а по состоянию на 16.11.2015 - 12 600 000 рублей (приложение № 6¹).

По состоянию на 08.12.2015 количество членов Партнерства, сведения о которых были внесены в реестр членов Партнерства на официальном сайте, составляло 209 членов. По состоянию на 14.01.2016 количество членов Партнерства, сведения о которых внесены в реестр членов Партнерства на официальном сайте, составило 208 членов. При этом информации об исключении из членов Партнерства в период с 08.12.2015 по 14.01.2016 на официальном сайте не содержится.

С учетом вышеизложенного, а также с учетом того, что информация о размере компенсационного фонда на официальном сайте Партнерства начиная с 22.10.2015 по 14.01.2016 не изменялась, сведения, размещенные в реестре членов Партнерства, не соответствуют действительности.

2.2. Отсутствие у Партнерства документов, предусмотренных частью 1 статьи 55⁵ Кодекса.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 55⁵ Кодекса саморегулируемая организация, имеющая право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, обязана разработать и утвердить требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, - документ, устанавливающий условия выдачи саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 6 статьи 55¹⁰ Кодекса вопрос об утверждении указанного документа относится к компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации.

На официальном сайте Партнерства по адресу: <http://www.sro-es.ru/> размещено Положение о требованиях к выдаче допуска к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. По информации, содержащейся в указанном Положении, данный документ утвержден решением общего собрания членов Партнерства от 12.05.2010, протокол № 4.

Кроме того, на официальном сайте размещены Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также Требования к выдаче

свидетельства о допуске к работам, связанным со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов, перечень которых относится к сфере деятельности Партнерства, которые также утверждены решением общего собрания членов Партнерства от 12.05.2010, протокол № 4.

Однако протокол общего собрания членов Партнерства № 4, размещенный на официальном сайте Партнерства, датирован от 21.02.2011 и не содержит информации об утверждении общим собранием членов Партнерства Положения о требованиях к выдаче допуска к работам, а также указанные Требования к выдаче свидетельств о допуске.

Копия протокола общего собрания членов Партнерства № 4, представленная Партнерством в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» в прошитом и заверенном печатью и подписью уполномоченного лица виде, также датирована от 21.02.2011 и не содержит информации о принятии и утверждении общим собранием членов Партнерства вышеуказанных документов (приложение № 7).

Также на официальном сайте Партнерства размещен протокол общего собрания членов Партнерства № 1 от 15.01.2010 (до получения Партнерством статуса саморегулируемой организации), в котором по восьмому вопросу повестки дня принято решение об утверждении положения о требованиях к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Однако документ, утвержденный в соответствии с указанным протоколом, на официальном сайте Партнерства отсутствует.

В дополнение, размещенные на официальном сайте Партнерства Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам, связанным со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов, но не утвержденные в установленном порядке, не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации.

1) Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам, связанным со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов (далее – Требования к выдаче свидетельств о допуске).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 55⁵ Кодекса документы саморегулируемой организации не должны противоречить требованиям законодательства Российской Федерации, однако указанные Требования к выдаче свидетельств о допуске разработаны с нарушениями действующего законодательства Российской Федерации, не соответствуют нормам приложений 1 и 4 к постановлению Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми

организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов» (далее – Постановление № 207), устанавливаемому «Минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии», а также «Минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии)»:

а) не учтены требования части 3 приложения 1 и части 4 приложения 4 к Постановлению № 207 при установлении требований к кадровому составу заявителей на получение свидетельства о допуске к работам по организации строительства в части установления количества работников заявителя в зависимости от стоимости одного договора на создание объекта капитального строительства;

б) пунктом 2 требований к видам работ группы № 32 «Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем», установленных Требованиями к выдаче свидетельств о допуске, предусмотрена необходимость «наличия в штате организации руководителей, имеющих высшее профессиональное образование и стаж работы в соответствующих должностях не менее 5 лет». Кроме того, установлена обязанность наличия у заявителя работников, занимающих должности «начальников участков, старших прорабов, прорабов, в количестве не менее 3 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование и стаж работы не менее 3 лет и имеющих среднетехническое профильное образование и стаж работы не менее 5 лет, а также не менее 15 рабочих основных профессий, имеющих квалификационный разряд не ниже 4-го разряда и стаж работы в области строительства не менее 3 лет». Данные требования не соответствуют нормам пункта 2 приложения 1 и пункта 2 приложения 4 к Постановлению № 207 в части соответствия количественному и качественному составу работников заявителя.

В соответствии с частью 3 статьи 52 Кодекса лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет

ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Таким образом, функции, возложенные Кодексом на лицо, осуществляющее строительство, не предусматривают необходимость наличия квалифицированных работников рабочих специальностей;

в) Требованиями к выдаче свидетельств о допуске установлены единые требования к видам работ группы № 32 и группы № 33.

Например, установлено единое требование для рассматриваемых видов работ следующего содержания: «наличия в штате 15-20 специалистов, имеющих высшее профильное образование и стаж работы не менее 5 лет по специальности, или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в области строительства не менее 5 лет при осуществлении строительного контроля застройщиком, при осуществлении строительного контроля юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора, а также при организации строительства, реконструкции и капитального ремонта юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)».

Указанное требование не соответствует пунктам 2, 3 и 4 приложения 4 к Постановлению № 207, которые устанавливают различные требования к видам работ по строительному контролю и организации строительства;

г) требования к видам работ группы № 33 «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)», установленные Требованиями к выдаче свидетельств о допуске, разработаны некорректно, а именно - предусмотрено обязательное наличие в штате организации не менее 15 рабочих основных профессий, имеющих квалификационный разряд не ниже 4-го разряда и стаж работы в области строительства не менее 3 лет, а также начальников участков, старших прорабов, прорабов, что не соответствует пункту 3 приложения 1 к Постановлению № 207, предусматривающему наличие в штате организации руководителей и специалистов технических, энергомеханических, контрольных и других технических служб и подразделений;

д) при разработке требований к виду работ № 23.7 «Монтаж оборудования атомных электрических станций» в Требованиях к выдаче свидетельств о допуске не учтены разъяснения Минрегиона России от 27.09.2010 № 33838-КК/08, в соответствии с которыми данный вид работ по своему наименованию и содержанию может выполняться исключительно на объектах использования атомной энергии.

Таким образом, устанавливая требования к указанному виду работ, необходимо использовать только нормы, установленные приложением 1 к постановлению Правительства № 207, так как данные виды работ не могут выполняться на объектах, не отнесенных пунктом 1 статьи 48¹ Кодекса к особо опасным и технически сложным объектам капитального строительства.

2) Требования к выдаче свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Требования к выдаче свидетельств о допуске).

а) требованиями к выдаче свидетельства о допуске к видам работ группы № 33 «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» указанных Требований к выдаче свидетельств о допуске, предусмотрена необходимость наличия у заявителя «не менее 3-х специалистов с высшим профессиональным образованием или 5-ти специалистов со средним профессиональным образованием», при этом «стаж работы по специальности в строительстве не менее 5 лет при высшем образовании и 7 лет при среднем образовании».

Указанное требование не соответствует пункту 1 части 8² статьи 55⁵ Кодекса, который устанавливает минимально необходимые требования к выдаче свидетельств о допуске к работам по организации строительства и указывает на необходимость наличия у заявителя по месту основной работы работников, имеющих только высшее образование соответствующего профиля для выполнения определенных видов работ по организации строительства.

При этом индивидуальный предприниматель и руководитель юридического лица или его заместитель должны иметь высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем 7 лет, не менее чем 5 работников должны иметь высшее образование и стаж работы по специальности не менее чем 5 лет;

б) требованиями к повышению квалификации, установленных Требованиями к выдаче свидетельств о допуске в отношении каждого вида работ, предусмотрена необходимость прохождения повышения квалификации руководителям и не менее чем 5 специалистам заявителя, что не соответствует пункту 3 части 8 и пункту 2 части 8² статьи 55⁵ Кодекса, которыми установлена обязанность получения не реже чем один раз в пять лет дополнительного профессионального образования с проведением аттестации в отношении всех работников, представленных заявителем.

Кроме того, Партнерством нарушена часть 10 статьи 55⁵ Кодекса, в соответствии с которой саморегулируемая организация не вправе устанавливать требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, ниже минимально необходимых требований, установленных частями 8 - 8² указанной статьи, или в предусмотренных частью 9 этой же статьи Кодекса случаях.

2.3. Необеспечение Партнерством доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов в соответствии с Кодексом и другими федеральными законами.

В результате проведенного 14.01.2016 мониторинга информации, размещенной на официальном сайте Партнерства по адресу: <http://www.sro-es.ru>,

выявлено, что Партнерством нарушены требования Кодекса, Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Закон) и приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.12.2013 № 803 «Об утверждении требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций» (далее – Приказ) при обеспечении доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов, а именно:

- на официальном сайте Партнерства не размещены решения, принятые общим собранием членов саморегулируемой организации и постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, чем нарушено требование пункта 4 части 2 статьи 7 Закона.

Так, на официальном сайте отсутствуют протоколы Президиума Партнерства № 46, № 48, № 49, № 57, № 60, № 80, № 81, № 82.

Протокол Президиума от 13.03.2012 № 25 не содержит информацию о решении, принятом по вопросу № 3 повестки дня «Об исключении из членов Партнерства».

Протокол Президиума от 24.06.2015 № 74 не содержит информацию о решении, принятом по вопросу № 2 повестки дня «Об исключении из членов Партнерства».

Кроме того, в размещенных на официальном сайте копиях протоколов отсутствует решение Президиума о выдаче ООО «Монтажно-строительный холдинг «ПРОФИЛЬ», ИНН 7718684014 свидетельства о допуске, при этом в реестре членов Партнерства имеется запись о прекращении действия свидетельства о допуске с 04.03.2011.

На официальном сайте не размещено решение учредительного собрания, в соответствии с которым утвержден Устав Партнерства, а также решение общего собрания членов Партнерства об утверждении документов, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 55⁵ Кодекса;

- на официальном сайте Партнерства не размещена информация об установлении Партнерством размера вступительных и членских взносов, чем нарушены требования подпункта «г» пункта 2 части 2 статьи 7 Закона.

Копии протоколов общего собрания, размещенные на официальном сайте Партнерства, а также представленные в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей», не содержат решений об утверждении размера вступительных и членских взносов в Партнерстве;

- на официальном сайте Партнерства не размещены аудиторские заключения в отношении бухгалтерской отчетности за 2010-2014 годы, чем нарушено требование пункта 11 части 2 статьи 7 Закона;

- на официальном сайте Партнерства не размещено полное и сокращенное наименование, адрес электронной почты некоммерческой организации, членом

которой является Партнерство, чем нарушено требование пункта 12 части 2 статьи 7 Закона;

- реестр членов Партнерства на официальном сайте в отношении некоторых членов Партнерства содержит недостоверные сведения о дате его регистрации в реестре, чем нарушены требования пункта 1 части 3 статьи 7¹ Закона.

Так, например, в отношении ООО «Архкадастр», ИНН 7736618102, имеются сведения о дате внесения сведений о нем в реестр членов 04.01.2013, при этом согласно информации, содержащейся в протоколах Президиума, представленных Партнерством в адрес Аппарата Объединения, указанная организация принята в члены Партнерства и ей выдано свидетельство о допуске решением Президиума от 04.12.2013, протокол № 32 (приложение № 8).

В отношении ЗАО «Электросила», ИНН 7703761315, имеются сведения о дате регистрации в реестре членов 02.08.2012, при этом согласно информации, содержащейся в протоколах Президиума на официальном сайте Партнерства, указанная организация принята в члены Партнерства и ей выдано свидетельство о допуске решением Президиума от 08.08.2012, протокол № 29 (приложение № 9);

- реестр членов Партнерства на официальном сайте в отношении некоторых членов Партнерства не содержит информацию о внесении изменений в свидетельство о допуске, чем нарушены требования части 3 статьи 55¹⁷ Кодекса.

Так, например, в отношении ООО «Альфа-РемСтрой», ИНН 7728591810, в реестре содержится информация только о выдаче свидетельства о допуске от 04.12.2012, тогда как согласно информации, содержащейся в протоколе Президиума от 17.06.2015 № 73, в свидетельство о допуске указанной организации были внесены изменения (приложение № 10);

- реестр членов Партнерства на официальном сайте не содержит сведения о результатах проведенных проверок, чем нарушено требование пункта 5 части 3 статьи 7¹ Закона.

Так, в реестре членов Партнерства частично размещены сведения о результатах проведенных проверок в 2015 году, а сведения о результатах проведенных проверок до 2015 года в реестре членов Партнерства не содержатся, при этом в реестре имеется запись о том, что «сведения о проверках за период с 2011-2014 гг. не сохранились» (приложение № 11);

- формат размещения копий документов в электронной форме, подлежащих обязательному размещению на официальном сайте Партнерства, не соответствует требованиям, установленным пунктом 6 Приказа;

- на официальном сайте Партнерства отсутствуют дата и время размещения документов и информации, подлежащих обязательному размещению на сайте, а также дата и время последнего изменения информации на сайте, чем нарушено требование подпункта «в» пункта 12 Приказа;

- на официальном сайте Партнерства не предоставлена наглядная информация о структуре официального сайта и о местонахождении отображаемой страницы в этой структуре, чем нарушено требование подпункта «б» пункта 13 Приказа;

- на официальном сайте Партнерства не предоставлена возможность беспрепятственного поиска и получения всей текстовой информации,

размещенной на официальном сайте, включая поиск члена Партнерства по сведениям, позволяющим идентифицировать такого члена, документа среди всех документов, опубликованных на сайте, по его реквизитам, чем нарушены требования подпункта «а» пункта 12 Приказа.

2.4. Несоблюдение Партнерством требования об осуществлении отчислений на нужды Ассоциации «Национальное объединение строителей».

В соответствии с требованиями части 5¹ статьи 55²⁰ Кодекса саморегулируемая организация обязана осуществлять отчисления в Ассоциацию «Национальное объединение строителей» в порядке и в размерах, которые установлены Всероссийским съездом саморегулируемых организаций.

Решением I Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства, от 10.11.2009 принято «Положение о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, на нужды Национального объединения строителей». Взносы в Ассоциацию «Национальное объединение строителей», согласно вышеуказанному положению, осуществляются в форме вступительных взносов и ежегодных членских взносов.

По состоянию на 28.01.2016 у Партнерства имеется задолженность по уплате членских взносов, начиная с 1 квартала 2014 года, на общую сумму 1 210 000 рублей (приложение № 12).

2.5. Непредоставление Партнерством сведений по запросу Ассоциации «Национальное объединение строителей», направленному при исполнении функций, предусмотренных пунктами 7 и 9 части 8 статьи 55²⁰ Кодекса, и предоставление недостоверных сведений.

Письмом от 07.09.2015 № 02-4722/15 Аппарат Ассоциации «Национальное объединение строителей» направил в адрес Партнерства уведомление о выявленных нарушениях, являющихся основанием для подготовки и утверждения заключения о возможности исключения сведений о Партнерстве из государственного реестра саморегулируемых организаций, а также ввиду отсутствия на официальном сайте Партнерства сведений, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, запрос о предоставлении следующих документов:

- протоколы общих собраний членов Партнерства за весь период деятельности;
- протоколы заседаний постоянно действующего коллегиального органа управления Партнерства за весь период деятельности;
- документы, подтверждающие наличие компенсационного фонда, сформированного в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 55⁴ и части 7 статьи 55¹⁶ Кодекса;

- реестр членов Партнерства с информацией, предусмотренной частью 2 статьи 55¹⁷ Кодекса (на электронном и бумажном носителях).

Партнерством в нарушение установленного срока в адрес Apparata Ассоциации «Национальное объединение строителей» частично представлены запрашиваемые документы.

Документы, подтверждающие наличие компенсационного фонда, сформированного в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 55⁴ и части 7 статьи 55¹⁶ Кодекса, Партнерством по запросу Apparata Ассоциации «Национальное объединение строителей» не предоставлены.

Также Партнерством во исполнение требований, предусмотренных статьей 55¹⁷ Кодекса письмами от 16.10.2015 № 14-У, от 16.10.2015 № 15-У, от 16.10.2015 № 16-У, от 16.10.2015 № 17-У предоставлена информация в адрес Apparata Ассоциации «Национальное объединение строителей» о выдаче свидетельств о допуске членам Партнерства в период с 2010 по 2013 год, которая письмом от 20.10.2015 № 02-5262/15 направлена Apparatom Ассоциации «Национальное объединение строителей» в адрес Ростехнадзора.

Согласно представленным документам Партнерством осуществлена выдача свидетельства о допуске ООО «Стройбурсервис», ИНН 7729648160, и ООО «ТЕПЛО инжиниринг», ИНН 7724653818, до получения 05.04.2010 Партнерством статуса саморегулируемой организации, а именно – решением Президиума от 12.02.2010, протокол № 12 (приложение № 13).

По информации, представленной Партнерством для направления в адрес Ростехнадзора согласно требованиям статьи 55¹⁷ Кодекса:

- в 2010 году Партнерством выданы свидетельства о допуске 33 членам Партнерства;
- в 2011 году Партнерством выданы свидетельства о допуске 17 членам Партнерства;
- в 2012 году Партнерством выданы свидетельства о допуске 20 членам Партнерства;
- в 2013 году Партнерством выданы свидетельства о допуске 15 членам Партнерства.

Однако, согласно сведениям, представленным Партнерством в адрес Apparata Ассоциации «Национальное объединение строителей» по запросу от 07.09.2015 № 02-4722/15:

- в 2010 году Партнерством выданы свидетельства о допуске 137 членам Партнерства;
- в 2011 году Партнерством выданы свидетельства о допуске 51 члену Партнерства;
- в 2012 году Партнерством выданы свидетельства о допуске 36 членам Партнерства.
- в 2013 году Партнерством выданы свидетельства о допуске 34 членам Партнерства (приложение № 14).

Информация, представленная Партнерством в адрес Apparata Ассоциации «Национальное объединение строителей» для внесения сведений в единый реестр членов саморегулируемых организаций по состоянию:

- на 30.09.2015 содержит сведения только о 114 индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, при этом в отношении каждого члена Партнерства указана сумма внесенных средств компенсационного фонда в размере 0,00 рублей;

- на 15.10.2015 содержит сведения только о 107 индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, при этом в отношении каждого члена Партнерства указана сумма внесенных средств компенсационного фонда в размере 0,00 рублей.

При этом реестр членов Партнерства, размещенный на официальном сайте по состоянию на 14.01.2016, содержит сведения о 208 индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, а реестр, представленный в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» письмом 16.11.2015 № 29 по запросу от 07.09.2015 № 02-4722/15, содержит сведения о 209 индивидуальных предпринимателях и юридических лицах.

Кроме того, информация в протоколах Президиума, представленных Партнерством по запросам Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей» от 07.09.2015 № 02-4722/15 и от 29.10.2015 № 02-5400/15, не соответствует информации, содержащейся в протоколах Президиума размещенных на официальном сайте Партнерства. Так, протокол заседания Президиума № 32, представленный Партнерством по запросу в адрес Аппарата Ассоциации «Национальное объединение строителей», датирован 04.12.2013 и содержит иную информацию о принятых решениях, чем протокол Президиума № 32, размещенный на официальном сайте Партнерства, который датирован от 20.02.2013 (см. приложение № 8).

3. Дополнительные сведения о несоответствии деятельности Партнерства требованиям законодательства Российской Федерации.

3.1. Устав Партнерства, размещенный на официальном сайте, утвержден решением учредительного собрания от 30.10.2009, протокол № 1.

Копия протокола в электронной форме с указанным решением об утверждении Устава на официальном сайте Партнерства не размещена.

Пунктом 3 части 6 Устава «Имущество Партнерства» установлено, что источниками формирования имущества Партнерства являются «выручка от реализации товаров, работ, услуг», что противоречит требованиям части 1 статьи 12, а также части 1 статьи 14 Закона.

Часть 7 Устава о порядке формирования, основании и порядке выплат из компенсационного фонда не соответствует требованиям, установленным статьей 55¹⁶ Кодекса, в соответствии с которой установлена солидарная ответственность по обязательствам своих членов, тогда как Уставом установлена субсидиарная ответственность.

В части 8 Устава указано, что «членство в Партнерстве прекращается с момента исключения члена, подавшего заявление о выходе из Партнерства, из Реестра членов Партнерства, которое должно быть проведено не позднее 3 дней после получения указанного заявления», что противоречит требованиям пункта 1¹

части 1 статьи 55⁷ Кодекса, в соответствии с которым членство прекращается со дня поступления в саморегулируемую организацию заявления члена Партнерства о добровольном прекращении его членства.

В части 10 Устава к исключительной компетенции Общего собрания Партнерства отнесены не все вопросы, установленные статьей 55¹⁰ Кодекса, а именно:

- установление размеров вступительного и регулярных членских взносов и порядка их уплаты;

- установление размеров взносов в компенсационный фонд саморегулируемой организации, порядка его формирования, определение возможных способов размещения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации;

- утверждение документов, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 55⁵ Кодекса;

- принятие решения об исключении из членов саморегулируемой организации в соответствии с частью 2 статьи 55⁷ Кодекса;

- принятие решения о прекращении действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с пунктом 6 части 15 статьи 55⁸ Кодекса;

- принятие решения об участии саморегулируемой организации в некоммерческих организациях, в том числе о вступлении в ассоциацию (союз) саморегулируемых организаций, торгово-промышленную палату, выходе из состава членов этих некоммерческих организаций;

- определение перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и решение вопросов по выдаче свидетельства о допуске к которым относится к сфере деятельности саморегулируемой организации;

- установление компетенции исполнительного органа саморегулируемой организации и порядка осуществления им руководства текущей деятельностью саморегулируемой организации.

В соответствии с частью 11 Устава к компетенции Президиума отнесены:

- утверждение финансового плана Партнерства и внесение в него изменений;

- создание филиалов и открытие представительств Партнерства, что противоречит требованиям части 3 статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с которой указанные вопросы относятся к компетенции общего собрания.

3.2. Положение о создании и использовании компенсационного фонда, размещенное на официальном сайте Партнерства, содержит информацию об утверждении его решением общего собрания от 15.01.2010 (протокол № 1), однако протокол № 1 общего собрания от 15.01.2010, размещенный на официальном сайте Партнерства, сведения о включении в повестку дня вопроса об утверждении указанного документа, а также решение об утверждении указанного документа не содержит (приложение № 15).

Данным Положением установлена субсидиарная ответственность вследствие причинения вреда, тогда как законодательно установлена солидарная ответственность по обязательствам членов саморегулируемой организации, возникшим вследствие причинения вреда в случаях, предусмотренных статьей 60 Кодекса.

Также Положением определено, что средства компенсационного фонда Партнерства могут быть размещены в активы (инвестированы), а также указан перечень активов, в которые могут быть инвестированы средства компенсационного фонда:

- в иностранной валюте;
- в государственных ценных бумагах Российской Федерации;
- в государственных ценных бумагах субъектов Российской Федерации, допущенных к торгам российскими организаторами торговли на рынке ценных бумаг;
- в муниципальных облигациях, допущенных к торгам российскими организаторами торговли на рынке ценных бумаг;
- в акциях российских акционерных обществ, допущенных к торгам российскими организаторами торговли на рынке ценных бумаг;
- в облигациях российских хозяйственных обществ, допущенных к торгам российскими организаторами торговли на рынке ценных бумаг;
- в ипотечных ценных бумагах, выпущенных в соответствии с законодательством Российской Федерации об ипотечных ценных бумагах, допущенных к торгам российскими организаторами торговли на рынке ценных бумаг;
- в инвестиционных паях открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- в нежилые здания, нежилые помещения, строения и сооружения, находящиеся на территории Российской Федерации и введенные в эксплуатацию в установленном порядке, земельные участки, занятые указанными зданиями, строениями и сооружениями.

Перечисленные положения противоречат требованиям, установленным статьей 55¹⁶ Кодекса.

3.3. Положение о постоянно действующем коллегиальном органе, размещенное на официальном сайте Партнерства, содержит информацию об утверждении его решением общего собрания от 15.01.2010 (протокол № 1), однако протокол № 1 общего собрания от 15.01.2010, размещенный на официальном сайте Партнерства, информацию о включении в повестку дня вопроса об утверждении указанного документа, а также решение об утверждении данного Положения не содержит (приложение № 16).

В соответствии с пунктом 1.3. Положения вопросы:

- об утверждении финансового плана Партнерства и внесении в него изменений;

- о создании филиалов и открытие представительств Партнерства, утверждение положений о филиале и представительстве, назначение руководителей филиалов и представительств, отнесены к компетенции Президиума, что противоречит требованиям части 3 статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с которой указанные вопросы относятся к компетенции общего собрания.

3.4. Члены Партнерства исключаются решением Президиума по основаниям, входящим в компетенцию общего собрания.

Так, согласно сведениям, содержащимся в протоколах Президиума от 23.01.2015, протокол № 66, от 15.07.2015, протокол № 76, от 13.10.2015, протокол № 78, приняты решения об исключении организаций из членов Партнерства по рекомендации дисциплинарного комитета. При этом информации о применении Партнерством мер дисциплинарной ответственности в отношении указанных членов Партнерства на официальном сайте Партнерства не содержится.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 55⁷ Кодекса решение об исключении из членов саморегулируемой организации индивидуального предпринимателя или юридического лица принимается общим собранием членов саморегулируемой организации, за исключением случая, когда у члена саморегулируемой организации отсутствует свидетельство о допуске хотя бы к одному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В таком случае решение об исключении из членов вправе принять постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации.

Таким образом, Партнерством нарушены требования статей 55⁷ и 55¹⁰ Кодекса.

3.5. Партнерством нарушены требования части 7 статьи 55⁸ Кодекса в части соблюдения сроков при выдаче свидетельства о допуске членам Партнерства после получения Партнерством статуса саморегулируемой организации.

Так, 9 членам Партнерства, сведения о которых имелись в перечне членов, представленных Партнерством для получения статуса саморегулируемой организации, свидетельства о допуске выданы в срок позднее чем через один месяц после получения Партнерством статуса саморегулируемой организации.

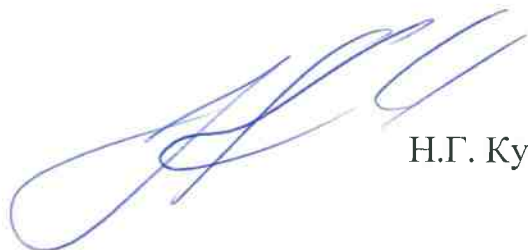
4. Заключение о возможности исключения сведений о Партнерстве из государственного реестра саморегулируемых организаций.

В соответствии с требованием части 11 статьи 55²⁰ Кодекса Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» принято решение утвердить заключение о возможности исключения сведений о Некоммерческом партнерстве содействия повышению качества выполнения строительных работ

«ЕДИНЫЙ СТАНДАРТ» (СРО-С-214-05042010) из государственного реестра саморегулируемых организаций.

- Приложения:
- 1) приложение № 1 в 1 экз. на 6 л.;
 - 2) приложение № 2 в 1 экз. на 7 л.;
 - 3) приложение № 3 в 1 экз. на 3 л.;
 - 4) приложение № 4 в 1 экз. на 1 л.;
 - 5) приложение № 5 в 1 экз. на 1 л.;
 - 6) приложение № 6 в 1 экз. на 1 л.;
 - 7) приложение № 6¹ в 1 экз. на 1 л.;
 - 8) приложение № 7 в 1 экз. на 31 л.;
 - 9) приложение № 8 в 1 экз. на 8 л.;
 - 10) приложение № 9 в 1 экз. на 5 л.;
 - 11) приложение № 10 в 1 экз. на 3 л.;
 - 12) приложение № 11 в 1 экз. на 2 л.;
 - 13) приложение № 12 в 1 экз. на 1 л.;
 - 14) приложение № 13 в 1 экз. на 3 л.;
 - 15) приложение № 14 в 1 экз. на 1 л.;
 - 16) приложение № 15 в 1 экз. на 8 л.;
 - 17) приложение № 16 в 1 экз. на 3 л.

Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»



Н.Г. Кутьин