ПРОТОКОЛ № 2

от 24 июня 2019 г.

заседания Комитета по страхованию, охране труда и финансовым инструментам строительного рынка

Ассоциации «Национальное объединение строителей»

Место проведения: г. Москва, ул. Малая Грузинская, дом 3, 3 этаж, конференц-зал.

Начало: 12:00

Председательствующий на заседании Комитета по страхованию и финансовым инструментам строительного рынка (далее – Комитет) – Председатель Комитета **Загускин Никита Николаевич** (ст. 27 Регламента Комитета Национального объединения строителей) – Председатель Совета Ассоциации саморегулируемой организации «Балтийский строительный комплекс».

ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который сообщил, что присутствуют 17 представителей саморегулируемых организаций – членов Комитета (Приложение 1).

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который предложил избрать секретарем заседания Комитета Наседкину М.А.

Иных предложений и замечаний не поступило.

РЕШИЛИ: Избрать секретарем заседания Комитета Наседкину М.А.

Голосовали: «за» - единогласно, «воздержались» -0, «против» - 0.

Решение принято единогласно.

О ПОВЕСТКЕ ДНЯ КОМИТЕТА

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который предложил утвердить повестку дня заседания из 7 вопросов.

Иных предложений и замечаний не поступило.

РЕШИЛИ: Утвердить повестку дня Комитета.

Голосовали: «за» - единогласно, «воздержались» -0, «против» - 0.

Решение принято единогласно.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О предложениях по внесению изменений в Градостроительный кодекс РФ в части перевода внутренних документов СРО о страховании в статус обязательных.

2. О предложениях по включению в сметную стоимость строительства по контрактам, заключаемым за счет бюджетных средств, расходов подрядчика на страхование строительных рисков.

3. Рассмотрение соглашения о сотрудничестве между Ассоциацией "Национальное объединение строителей" и СПбГАСУ по вопросам формирования информационной среды по проблематике систем управления охраной труда в строительстве и реализации проекта SAFECON.

4. О факторах риска, выявленных СРО при анализе контрактов, заключаемых членами СРО с использованием конкурентных способов заключения договоров. Типовые нарушения при заключении контрактов обеспечения договорных обязательств.

5. О внедрении отраслевого механизма контроля за соблюдением членами СРО требований по охране труда.

5.1. О координации работы по утверждению саморегулируемыми организациями стандарта СТО НОСТРОЙ 8.1.1-2019 «Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения» и внедрения процедур, связанных с реализаций СРО функции контроля за соблюдением требований по охране труда строительными компаниями;

5.2. О практике проведения оценки соблюдения требований по охране труда на объектах строительства с применением web-сервис «Электронный инспектор по охране труда»;

5.3. О разработке унифицированных документов для саморегулируемых организаций, необходимых для реализации мероприятий, направленных на внедрение СТО НОСТРОЙ 8.1.-2018 «Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения»;

5.4. О методической поддержке СРО при внедрении СТО НОСТРОЙ 8.1.1-2019 «Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения»;

5.5. О регламенте взаимодействия СРО и территориальных органов Роструда при получении СРО уведомлений о направлении представителя СРО при проведении надзорных мероприятий в отношении строительных организаций.

6. Об актуализации состава Комитета.

7. Разное.

ПО ПЕРВОМУ ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ: О предложениях по внесению изменений в Градостроительный кодекс РФ в части перевода внутренних документов СРО о страховании в статус обязательных.

СЛУШАЛИ: Загускина Н.Н., который сообщил о текущей работе по подготовке предложений в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Многолетняя практика деятельности саморегулируемых организаций показала, что страхование воспринимается членами СРО эффективнее формирования компенсационных фондов – до 1 июля 2017 года все СРО выбрали механизм страхования и пониженные взносы в компенсационный фонд вместо механизма формирования компенсационного фонда с высокими взносами.

При этом существует и практика выплат страхового возмещения по договорам страхования гражданской ответственности. Таким образом, страхование является важным инструментом обеспечения имущественной ответственности. В условиях отсутствия в законе финансовой мотивации к страхованию (с 01.07.2017 отсутствует возможность понижения взноса в компенсационный фонд при страховании) предлагается перенести документы о страховании в статус обязательных для принятия СРО.

Указанное предложение сочетается с предложением о рассмотрении ¼ доли минимального размера КФ ОДО в качестве обеспечения исполнения договора подряда, заключенного с использованием конкурентных способов заключения договоров. При страховании риска нарушения условия договора подряда, интересы заказчика будут защищены также и по договору страхования.

Документы о страховании членами СРО рисков гражданской ответственности и о страховании риска ответственности за нарушение условий договора подряда предлагается в качестве обязательных перенести в часть 1.1 ст. 55.5. Вместе с этим деятельность саморегулируемых организаций предполагает возможность регулирования деятельности членов СРО по многим иным вопросам. Указание на такие вопросы как ориентир для содержания деятельности СРО существовало в редакции Градостроительного кодекса РФ, действовавшей до 01.07.2017. Предлагается вернуть указанные нормы в Градостроительный кодекс РФ.

Кроме того необходимо внести некоторые редакционные правки Часть 3 статьи 55.5 ГрК РФ.

В связи с вышесказанным выступающий предложил принять к сведению предлагаемые правки, а также направить замечания к Таблице предложений.

Голосовали: «за» - единогласно, воздержались «0», «против» - 0.

РЕШИЛИ:

1) Принять к сведению информацию о разработке проекта поправок в ГрК РФ в части дополнения ст. 55.5.
2) Направить проект поправок в ГрК РФ в части дополнения ст. 55.5 в Исполнительную дирекцию НОСТРОЙ, а также в Экспертный Совет НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере и Проектную команду

развития строительной отрасли до 2030 г. по стратегии для оценки регулирующего воздействия предлагаемых изменений

ПО ВТОРОМУ ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ: О предложениях по включению в сметную стоимость строительства по контрактам, заключаемым за счет бюджетных средств, расходов подрядчика на страхование строительных рисков.

СЛУШАЛИ: Загускина Н.Н., который сообщил, разъяснениях Всероссийского союза страховщиков о сложившейся ситуации в отрасли после утверждения Приказа Минстроя России от 16.06.2014 № 294/пр «О внесении изменений в постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 г. № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения сметной стоимости строительной продукции на территории РФ».

В своих разъяснениях ВСС предлагает повторно вернуться к рассмотрению вопроса о создании нормативно-правовой базы путем разработки и издания документов Ассоциацией НОСТРОЙ совместно с Минстроем России для внедрения цивилизованного механизма страхования СМР в обычаи делового оборота по контрактам на капитальное строительство, капремонт и реконструкцию.

Предложения касаются необходимости зафиксировать минимальные требования к надежности страховщиков и экономически обоснованные предельные тарифы по различным видам строительных работ, а также закрепить за подрядчиком право заключать договор страхования с любым страховщиком соответствующим утвержденным минимальным требованиям по установленным тарифам, соответствующим специфике проводимых работ.

Голосовали: «за» - единогласно, воздержались «0», «против» - 0.

РЕШИЛИ:

1) Принять к сведению информацию ВСС и поддержать инициативу ВВС.

2) Направить обращение в исполнительную дирекцию Всероссийского союза страховщиков с предложением о взаимодействии с Ассоциации НОСТРОЙ.

ПО ТРЕТЬЕМУ ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ: Рассмотрение соглашения о сотрудничестве между Ассоциацией "Национальное объединение строителей" и СПбГАСУ по вопросам формирования информационной среды по проблематике систем управления охраной труда в строительстве и реализации проекта SAFECON.

СЛУШАЛИ: Загускина Н.Н., который довел до сведения собравшихся информацию о ходе реализации проекта SAFECON («Безопасность, высокий профессионализм и

эффективность на строительных площадках») на базе Санкт-Петербургского государственного архитектурно-строительного университета с 1 ноября 2018 года приступил к выполнению. С целью реализации проекта SAFECON, в Санкт-Петербурге, будет построен полигон «Умный труд», на территории которого разместятся модули интерактивного обучения, включающие инсталляции и постановочные композиции, демонстрирующие возможные варианты получения травм на рабочих местах, а также варианты правильной организации рабочих мест при выполнении работ на строительных площадках. Данный проект послужит повышению уровня производственной безопасности и реализации требований Основных направлений деятельности Правительства России в области комплексного подхода к развитию системы охраны труда, направленной на сохранение жизни и здоровья работающего населения.

Голосовали: «за» - единогласно, воздержались «0», «против» - 0.

РЕШИЛИ:

1) Принять к сведению информацию о ходе реализации проекта SAFECON, в Санкт-Петербурге.

ПО ЧЕТВЕРТОМУ ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ: О факторах риска, выявленных СРО при анализе контрактов, заключаемых членами СРО с использованием конкурентных способов заключения договоров. Типовые нарушения при заключении контрактов обеспечения договорных обязательств.

СЛУШАЛИ: Загускина Н.Н., который сообщил о целесообразности включения в работу СРО механизма, при котором, СРО при выявлении договоров подряда с наличием рисковых факторов, принимает решение об обязании члена СРО осуществить страховании финансовых рисков по таким договорам.

В связи с вышесказанным, необходимо проанализировать типовой перечень факторов риска, связанных с неисполнением или не надлежащим исполнением строительной организацией своих обязательств по договорам подряда, а также подготовить соответствующие предложения по вышеуказанной тематике.

Голосовали: «за» - единогласно, воздержались «0», «против» - 0.

РЕШИЛИ:

1) Принять к сведению информацию о предложении установления механизма страхования финансовых рисков по договорам с выявленными факторами риска.

2) Направить в СРО обращения о предоставлении информации о выявленных факторах риска по договорам строительного подряда.

3) Подготовить информацию о перечне типовых нарушений и факторах риска связанных с неисполнением или не надлежащим исполнением строительной организацией своих обязательств по договорам подряда.

4) Направить обращения в страховые организации о предложениях по страхования договоров с выявленными факторами риска.

ПО ПЯТОМУ ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ: О внедрении отраслевого механизма контроля за соблюдением членами СРО требований по охране труда.

СЛУШАЛИ: Загускина Н.Н., который представил утвержденную Советом НОСТРОЙ редакцию СТО НОСТРОЙ 8.1.1. – 2019 «Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения».

Выступающий сообщил, что данный Стандарт в настоящее время рекомендован Ассоциацией НОСТРОЙ к применению саморегулируемыми организациями.

Далее выступающий довел до сведения членов Комитета о работе с СРО по всех федеральным округам, содержанием которой является координация работы по утверждению саморегулируемыми организациями стандарта СТО НОСТРОЙ 8.1.1. – 2019 «Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения» и внедрения процедур, связанных с реализаций СРО функции контроля за соблюдением требований по охране труда строительными компаниями, а также о практике проведения оценки соблюдения требований по охране труда на объектах строительства с применением web-сервис «Электронный инспектор по охране труда» (Далее – ЭИОТ).

При этом, результаты тестового применения ЭИОТ показали, что строительные организации, в особенности, которые имеют большую производственную нагрузку и одновременно осуществляют строительство нескольких объектов (несколько разрешений на строительство) не в состоянии обеспечивать надлежащий уровень СУОТ на всех объектах одновременно.

При этом, выводы о соответствии члена СРО требованиям в области охраны труда при проведении контроля со стороны СРО должны основываться на оценке указанных требований в самой организации и на всех ее строительных объектах в комплексе.

В связи с этим, необходимо отметить, что целесообразно ввести императивный порядок для строительных организаций о необходимости в обязательном порядке создания службы охраны труда, отвечающей требованиям соразмерности количества сотрудников и специалистов службы охраны труда и производственных площадей для поддержания эффективных координации и управления системой охраны труда в строительной организации в целом.

Для этого необходимо подготовить предложения о введении в строительной отрасли обязательного требования о создании службы охраны труда в строительной организации независимо от штатной численности, но с учетом реальных потребностей и общего объема строительного производства.

Кроме того, Комитетом обеспечивается разработка унифицированных документов для саморегулируемых организаций, необходимых для реализации мероприятий, направленных на внедрение Стандарта, а также предложений по внесению изменений в уже имеющиеся внутренние документы СРО.

Среди указанных документов - Регламент взаимодействия территориального органа РОСТРУДА и СРО при направлении в СРО уведомления о привлечении представителя СРО к проведению контроля за деятельностью члена СРО со стороны органа надзора в рамках исполнения требований В соответствии с ч. 18 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Также необходимо дополнить документы СРО, устанавливающие порядок проведения контроля дополнив разделом, регламентирующим порядок проведения проверок в части соблюдения требований по охране труда, а также подготовить перечень должностных обязанностей сотрудника СРО-специалиста в области охраны труда, который будет включаться в состав Контрольных комиссий, при рассмотрении вопросов в области ОТ.

Кроме того, предлагается разработать внутренний документ, посвященный порядку проведения добровольного аудита строительных объектов на соблюдение требований по ОТ с целью подготовки рекомендаций о стратегии устранения имеющихся нарушений по охране труда на конкретном строительном объекте. Формы актов мониторинга и добровольного аудита строительных объектов, рекомендаций СРО вместе с типовой картой устранения нарушений.

Также следует отметить Положение о методической работе специалиста по охране труда саморегулируемой организации, соответствующего требованиям Профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда» с членами СРО.

Вышеуказанный документ регламентирует работу сопроводительного и методического характера, которую специалист от СРО будет выполнять с целью координации процесса управления охраной труда на строительных объектах и практической помощи руководителям строительных организаций. Указанный специалист также будет представлять интересы члена СРО при проведении территориальными

органами Роструда надзорных мероприятий в отношении строительной организации.

Далее выступающий сообщил о методической поддержке СРО при внедрении Стандарта и о результатах проведенных мероприятиях во Владимирской области и Нижнем Новгороде по вопросу утверждения Стандарта.

Необходимо, кроме того, направить обращение Президенту Ассоциацию НОСТРОЙ о формировании штатных единиц специалистов в области охраны труда в строительстве в составе Ассоциации НОСТРОЙ, с целью проведения методической работы с СРО при внедрении Стандарта, а также направить обращение о выделении финансирования разработки вышеуказанных документов.

Комитет приглашает всех подключаться и присоединяться к данной работе.

Голосовали: «за» - единогласно, «воздержались» -0, «против» - 0.

РЕШИЛИ:

1) Поддержать инициативы, связанные с внедрением СТО НОСТРОЙ 8.1.1. – 2019 «Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения».

2) Направить в Комитет предложения и замечания по разработке документов с целью реализации мероприятий, направленных на внедрение Стандарта, а также предложений по внесению изменений в уже имеющиеся внутренние документы СРО.

3) Направить Президенту Ассоциации НОСТРОЙ предложение о формировании штатных единиц специалистов в области охраны труда в строительстве в составе Ассоциации НОСТРОЙ, с целью проведения методической работы с СРО при внедрении Стандарта, а также о выделении финансирования разработки унифицированных документов для саморегулируемых организаций, необходимых для реализации мероприятий, направленных на внедрение Стандарта, а также предложений по внесению изменений в уже имеющиеся внутренние документы СРО.

ПО ШЕСТОМУ ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ: Об актуализации состава Комитета.

СЛУШАЛИ: Загускина Н.Н., который сообщил о том, что поступило обращение от СРО Союз «Строители ЯНАО» об исключении Лыхо Николая Анатольевича в связи с прекращением его трудовой деятельности в СРО и включении в состав Комитета от СРО Союз «Строители ЯНАО» Дудина Сергея Леонидовича. Выступающий также доложил, что в связи с тем, что Глушков Антон Николаевич занял пост Президента Ассоциации НОСТРОЙ, его членство в Комитете прекращено. А также некоторое члены Комитета в течении года не принимали участие в работе Комитета, в связи с чем необходимо решить вопрос о прекращении их членства.

Голосовали: «за» - единогласно, «воздержались» -0, «против» - 0.

РЕШИЛИ:

1) Исключить из состава Комитета Лыхо Николая Анатольевича.

2) Включить в состава Комитета Дудина Сергея Леонидовича.

ПО СЕДЬМОМУ ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ: Разное.

СЛУШАЛИ: Загускина Н.Н., который предложил членам Комитета обсудить интересующие их вопросы. Вопросов и предложений не поступило.

СЛУШАЛИ: Мешалова А.В., который напомнил, что 27.06.2019 состоится заседание проектной команды Ассоциации НОСТРОЙ по разработке стратегии развития строительной отрасли до 2030 г., и пригласил всех принимать участие в указанной работе. Разработка и утверждение Стратегии проводится Минстроем России согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 г. № 1697-р.

Председательствующий **Н.Н. Загускин**

Секретарь **М.А. Наседкина**