



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**



(подпись) **А.Н. Глушков**

« 26 » _____ 06 _____ 2020 г.

Утверждено
Экспертным советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол от «21» мая 2020 г. № 78)

Заключение

**по результатам рассмотрения вопроса о правовой неопределённости в
отношении специального права выполнять работы по строительству на
особо опасных, технически сложных и уникальных объектах
капитального строительства**

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) провёл исследование вопроса о правовой неопределённости в отношении специального права выполнять работы по строительству на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства.

Исследование проводилось в период с 20.03.2020 по 21.05.2020 рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Мешалов А.В. – руководитель рабочей группы;

- 2) Бандорин Л.Е.;
- 3) Денискин Н.Н.;
- 4) Кузенский А.В.;
- 5) Максимов А.В.;
- 6) Федорченко М.В.;
- 7) Худзинская И.А.;
- 8) Шевляков В.В.;
- 9) Шериева А.М.

В процессе исследования Экспертный совет проанализировал Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ), постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2017 № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов» (далее – Постановление Правительства РФ № 599). Также были приняты во внимание выводы, сделанные Научно-консультативной комиссией Экспертного совета (далее - НКК) в рекомендациях по вопросу о праве членов саморегулируемых организаций на осуществление работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

По результатам исследования Экспертный совет пришёл к следующим выводам.

В настоящее время существует правовая неопределённость в отношении специального права на выполнение работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах. Из нормы части 1 статьи 55⁸ ГрК РФ следует, что право на осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства едино и специального права в отношении особо опасных, технически сложных и

уникальных объектов, объектов использования атомной энергии не выделяется.

Вместе с этим законодательно обусловлена необходимость установления специальных требований к субъектам предпринимательства, осуществляющим работы на указанных объектах. Часть 8 статьи 55⁵ ГрК РФ устанавливает, что требования к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, дифференцированные с учётом технической сложности и потенциальной опасности таких объектов, устанавливаются во внутренних документах саморегулируемой организации и не могут быть ниже минимально установленных Правительством Российской Федерации. В настоящий момент минимальные требования установлены Постановлением Правительства Российской Федерации № 559.

Одной из основных целей деятельности саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 55¹ ГрК РФ является предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - вред) вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций. В рамках стремления к достижению указанных целей особое внимание необходимо уделять вопросам, связанным с особо опасными, технически сложными и уникальными объектами капитального строительства ввиду той потенциальной угрозы, которую несут ненадлежащее строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос таких объектов.

Отсутствие в законодательстве чёткого выделения специального права членов саморегулируемой организации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии, момента возникновения и прекращения такого права создаёт потенциальный риск ослабления контроля со стороны саморегулируемой организации за членами, осуществляющими вышеуказанные работы, а также способно привести к дестабилизации гражданского оборота. У заказчиков, потребителей и иных заинтересованных лиц отсутствуют безусловные правовые основания для отказа в заключении договора строительного подряда с членами саморегулируемых организаций, в отношении которых в выписке из реестра членов таких саморегулируемых организаций внесена информация об отсутствии права выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов. Особенно актуален этот вопрос для государственного и муниципального заказа, порядок заключения контрактов при котором, включая основания для отказа в заключении контрактов, императивно регулируется законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

С учётом изложенного Экспертный совет полагает целесообразным внести изменения в ГрК РФ путём закрепления нормы о специальном праве на осуществление работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства:

1) дополнить статью 55⁸ ГрК РФ частями 3¹ - 3³:

«3¹. Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору

подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором (далее – специальное право на выполнение работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства), при подтверждении саморегулируемой организацией соответствия такого члена установленным такой саморегулируемой организацией требованиям к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

3². Специальное право на выполнение работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства прекращается в следующих случаях:

1) добровольное прекращение специального права на выполнение работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства путем подачи членом саморегулируемой организацией уведомления в саморегулируемую организацию;

2) прекращение специального права на выполнение работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства по решению саморегулируемой организации в связи с нарушением ее членом установленных такой саморегулируемой организацией требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

3³. Момент возникновения и прекращения специального права на выполнение работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства определяется датой внесения соответствующих сведений в реестр членов саморегулируемой организации.».

2) пункт 3 части 2 статьи 55¹⁷ ГрК РФ изложить в следующей редакции:

«3) сведения о наличии у члена саморегулируемой организации специального права соответственно выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства;»;

3) дополнить статью 55¹⁷ ГрК РФ частью 3³:

«3³. Саморегулируемая организация в день поступления в нее уведомления о добровольном прекращении специального права на выполнение работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства от ее члена вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о прекращении такого права и в этот же день направляет в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций уведомление об этом.».

Председатель Экспертного совета

А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы

А.В. Мешалов