



**АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»**  
**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации**  
**«Национальное объединение строителей»**

  
(подпись)

**А.Н. Глушков**

« 12 » \_\_\_\_\_ 08 \_\_\_\_\_ 2020 г.

Утверждено  
Экспертным советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (протокол от «17» июля 2020 г. № 80)

**Заключение**  
**по результатам правовой экспертизы**  
**законопроекта № 934502-7 «О внесении изменений в статью 55<sup>5-1</sup>**  
**Градостроительного кодекса Российской Федерации»**

Экспертным советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 934502-7 «О внесении изменений в статью 55<sup>5-1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период с 23.04.2020 по 17.07.2020 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Мешалов А.В. – руководитель рабочей группы;
- 2) Абдульманов А.Р.;
- 3) Аммосова О.Е.;
- 4) Андреев Н.В.;
- 5) Денискин Н.Н.;
- 6) Желнин Д.А.;
- 7) Кузенский А.В.;
- 8) Кузьма И.Е.;
- 9) Макаров П.В.;
- 10) Москвитин М.В.;
- 11) Разумова Н.М.;
- 12) Ребрищев И.Н.;
- 13) Федорченко М.В.;
- 14) Худзинская И.А.;
- 15) Шевляков В.В.
- 16) Шериева А.М.

При проведении правовой экспертизы Экспертный совет проанализировал законопроект и пояснительную записку к нему, Градостроительный кодекс Российской Федерации, профессиональный стандарт «Организатор строительного производства», утверждённый приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.06.2017 № 516н (далее - профессиональный стандарт «Организатор строительного производства»), а также поступившие ранее в Ассоциацию «Национальное объединение строителей» (далее – НОСТРОЙ) и рассмотренные Экспертным советом предложения в части изменения квалификационных требований к специалистам по организации строительства.

Кроме того, при проведении правовой экспертизы Экспертный совет учел выводы, отраженные в следующих заключениях Экспертного совета:

- Заключение по результатам правовой экспертизы законопроекта № 583143-7 «О внесении изменений в статьи 55<sup>5</sup> и 55<sup>5-1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации» (об изменении требований к специалистам членов саморегулируемых организаций, осуществляющих строительные, проектные, изыскательские работы) (утверждено Экспертным советом, протокол от «31» января 2020 года № 74);

- Заключение по результатам рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (утверждено Экспертным советом, протокол от «21» мая 2020 г. № 78).

Рассматриваемый законопроект предлагает изменение минимальных квалификационных требований, предъявляемых к специалистам членов саморегулируемых организаций, осуществляющим организацию работ по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства (далее – специалисты по организации работ), для включения их в Национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в Национальный реестр специалистов в области строительства (далее – Национальные реестры специалистов), а именно замену требования о повышении квалификации на требование об успешном прохождении независимой оценки квалификации.

В результате исследования Экспертный совет пришел к следующим выводам.

В соответствии со статьей 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации строительство рассматривается как деятельность, связанная с повышенной опасностью для окружающих. Осуществление такой деятельности обуславливает особую осторожность и осмотрительность, установление правил, возлагающих на владельца источника повышенной опасности повышенное бремя ответственности за причинение вреда по

сравнению с лицами, деятельность которых с повышенной опасностью не связана (позиция Конституционного суда Российской Федерации, Определение от 4 октября 2012 года № 1833-О). Это ведет к установлению особых правил регулирования такой деятельности. В условиях отмены лицензирования создание особых механизмов регулирования строительной деятельности было обеспечено введением института саморегулирования. При этом строительная деятельность предполагает значительное количество участников. Обеспечение безопасности и качества затруднительно без создания дополнительных действенных механизмов персональной ответственности участников строительного рынка. Одним из таких механизмов является институт Национальных реестров специалистов.

Так, пунктом 2 части 6 статьи 55<sup>5</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации установлены минимальные требования к членам саморегулируемых организаций в части наличия в штате по месту основной работы не менее двух специалистов, сведения о которых включены в Национальные реестры специалистов. Для включения в Национальные реестры специалистов такие специалисты должны соответствовать требованиям, установленным в статье 55<sup>5-1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;
- наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на инженерных должностях не менее трёх лет;
- наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее десяти лет;
- повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет.

Вместе с тем, действующее нормативное правовое регулирование Национальных реестров специалистов не учитывает весь спектр уровней и направлений квалификаций специалистов, организующих строительные работы. Кроме того, формально установленные квалификационные требования, предъявляемые для включения в Национальные реестры специалистов, не дают возможность оценить реальную квалификацию специалиста. В частности, одним из установленных градостроительным законодательством требований является наличие у специалиста повышения квалификации в области строительства не реже одного раза в пять лет. Однако в системе дополнительного профессионального образования, составным элементом которого являются образовательные программы повышения квалификации, в настоящее время присутствуют негативные факторы: государственный образовательный надзор не осуществляет контроль качества реализации программ дополнительного профессионального образования, система государственной аккредитации таких образовательных программ не предусмотрена положениями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а получение документов о повышении квалификации не гарантирует наличие у специалиста соответствующих компетенций и квалификации. Указанное влечет риски, связанные с безопасностью как самих работ по строительству, так и создаваемых объектов.

Экспертный совет считает концептуально верным замену формальных требований для включения в Национальные реестры специалистов на требования, подтверждающие квалификацию специалистов. Рассматриваемый законопроект соответствует этой концепции и предлагает внедрение обязательной независимой оценки квалификации специалистов для включения сведений о таких физических лицах в Национальные реестры специалистов вместо обязательного повышения квалификации.

Стоимость независимой оценки квалификации специалистов должна быть сопоставима со стоимостью повышения квалификации, при этом

необходимо отдельно рассмотреть вопрос о целесообразности установления требований о повышении квалификации в рамках соответствующих профессиональных стандартов.

Экспертный совет отмечает наличие и иных проблемных вопросов в порядке формирования и практическом применении Национальных реестров специалистов, которые не учтены при подготовке рассматриваемого законопроекта. В связи с этим Экспертный совет считает необходимым качественно изменить нормативное правовое регулирование порядка формирования Национальных реестров специалистов следующим образом.

В частности, такое требование к специалистам, как наличие разрешения на работу (или иные аналогичные документы), не характеризует квалификацию специалиста. Предлагается его исключить в связи с тем, что наличие права осуществлять работу в зависимости от наличия гражданства Российской Федерации – предмет надзора уполномоченных государственных органов. Вместе с этим, практика работы отдельных специалистов может складываться таким образом, что при использовании современных технологических средств отсутствует необходимость пребывания специалиста на территории Российской Федерации и, соответственно, получения разрешения на работу.

Национальные реестры специалистов в настоящее время включают сведения только о главных инженерах (архитекторах) проекта, в связи с чем не отражают кадровую структуру организации строительного производства. При этом на практике процесс строительного производства организуют различные специалисты с разным уровнем и наименованием квалификаций. Отсутствие сведений о них в едином общероссийском реестре, в совокупности с отсутствием сведений об их месте работы, влечет непрозрачность и неэффективность персональной ответственности указанных лиц.

Экспертным советом предлагается включить в Национальные реестры специалистов всех специалистов по организации работ, каждого на своём

уровне квалификации, со своими квалификационными требованиями, трудовыми функциями и ответственностью. Это позволит отразить в Национальном реестре специалистов реальный перечень специалистов, организующих работу у членов саморегулируемых организаций с учётом различий в уровнях и наименованиях квалификаций у различных специалистов.

Каждому уровню квалификаций соответствуют свои квалификационные требования, трудовые функции и ответственность. Под наименованием квалификаций подразумевается специализация специалиста, необходимая для организации различных работ на различных объектах. Уровни и наименования квалификаций устанавливаются профессиональным стандартом, который разрабатывается Советом по профессиональным квалификациям в строительстве и утверждается нормативным правовым актом уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Минтруд России).

Экспертный совет отмечает, что чем более крупной является строительная организация, тем большее количество работников в ней работает, и тем более сложной является структура её управления. Выделяются организаторы работ различного уровня управления и соответствующих им уровней квалификации. Например, профессиональным стандартом «Организатор строительного производства» выделяются следующие организаторы строительного производства: специалист 5 уровня квалификации («мастер»); специалист 6 уровня квалификации («производитель работ»); специалист 7 уровня квалификации («главный инженер проекта»). Вопрос соотношения трудовых функций между ними предлагается решать в соответствующем профессиональном стандарте, который является более гибким документом по сравнению с законодательным актом. Однако представляется возможной ситуация, когда специалист 6 уровня квалификации может выполнять трудовые функции, установленные для 5 уровня квалификации.

Таким образом, например, возможны ситуации, когда у микропредприятия в качестве двух специалистов по организации работ по основному месту работы в наличии будет 1 главный инженер проекта и 1 производитель работ или для выполнения работ по капитальному ремонту достаточно одного специалиста 6 уровня квалификации. При этом к различным специалистам по организации работ в одной строительной организации будут применяться различные квалификационные требования. В связи с этим возможно как указание минимальных квалификационных требований к таким специалистам в Градостроительном кодексе Российской Федерации, так и включение вместо прямых требований бланкетных норм, в соответствии с которыми требования к образованию, стажу, трудовым функциям и должностям устанавливаются соответствующим профессиональным стандартом.

Реализация указанных предложений возможна путём изменения установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации требований к специалистам по организации работ с соблюдением следующих концептуальных условий:

- все работники члена саморегулируемой организации, в функции которых полностью или частично входит организация работ, должны обладать статусом специалиста по организации строительства (сведения о них должны быть включены в Национальный реестр специалистов). Из предлагаемой редакции нормы следует, что отсутствие статуса специалиста по организации работ влечет невозможность закрепить в должностных обязанностях работника функции по организации работ. Таким образом, работник не сможет от имени организации осуществлять указанные функции;

- работники, которые осуществляют организацию работ, должны выполнять указанные функции только в соответствии со своей квалификацией и уровнем квалификации. При этом в зависимости от уровня квалификации профессиональными стандартами устанавливаются разные

трудовые функции. Наименование квалификации может влиять на особенность трудовых функций и их распределение на конкретном виде объектов. Таким образом, исходя из указанного требования вводится дифференцированная правоспособность специалистов с разными уровнями квалификации;

- внедрение обязательной независимой оценки квалификации специалиста для включения сведений о таком физическом лице в Национальный реестр специалистов вместо обязательного повышения квалификации. В результате независимой оценки квалификации будет подтверждено наличие у специалиста необходимых знаний, навыков и умений для осуществления им своих трудовых функций. Вместе с этим в случае необходимости для специалиста пройти повышение квалификации как для целей своего профессионального развития, так и для целей подготовки к независимой оценке квалификации, он вправе это сделать;

- установление градации специалистов по организации работ по уровням и наименованию квалификации, которая определяет их специализацию, в соответствии с результатами независимой оценки квалификации;

- указание на связь специалиста по организации строительства с членом саморегулируемой организации (дополнительные сведения в реестре членов саморегулируемой организации).

Национальные реестры специалистов должны содержать сведения об уровне и наименовании квалификации специалиста по соответствующему профессиональному стандарту (с указанием такого профессионального стандарта), а также сведения о наличии у него свидетельства о квалификации, выданного по результатам прохождения независимой оценки квалификации и подтверждающего указанный уровень квалификации. Указание уровня квалификации специалиста необходимо для определения действующих в отношении него требований к образованию, стажу работы и трудовым функциям (должностным обязанностям).

Специалисты должны периодически подтверждать свою квалификацию. Совет по профессиональным квалификациям в строительстве, действующий на базе Ассоциации «Национальное объединение строителей», в настоящее время осуществляет аккредитацию и контроль деятельности центров оценки квалификаций. Если по истечении срока действия свидетельства о квалификации у специалиста будет отсутствовать новое свидетельство, то он подлежит исключению из Национального реестра специалистов. При этом существуют все предпосылки для самостоятельного включения Национальным объединением саморегулируемых организаций сведений о результатах независимой оценки квалификации, в том числе о присвоенном уровне и наименовании квалификации, в Национальные реестры специалистов из информационной системы Национального агентства развития квалификаций. Такую возможность необходимо предусмотреть в Градостроительном кодексе Российской Федерации, что уменьшит административно-организационные издержки специалистов.

В настоящее время профессиональные стандарты применяются на добровольной основе, однако предлагаемая правовая конструкция повлечёт обязательность применения профессиональных стандартов, бланкетная ссылка на которые будет включена в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

В отношении специалистов по организации инженерных изысканий и подготовки проектной документации применение профессиональных стандартов может происходить аналогичным образом.

В указанной правовой конструкции ключевая роль в установлении требований к опыту практической работы (стажу), образованию и другим характеристикам квалификации будет отведена строительному сообществу, поскольку профессиональные стандарты разрабатываются Советом по профессиональным квалификациям в строительстве, который создан на базе Ассоциации «Национальное объединение строителей». В этом случае

Градостроительный кодекс Российской Федерации как основополагающий нормативный правовой акт в строительной отрасли не будет содержать узкоспециализированных вопросов квалификационных характеристик специалистов. Представляется, что определение трудовых функций и требований к квалификации специалистов является важной составляющей института саморегулирования предпринимательской деятельности. Потребность в специализации строительных организаций приводит к необходимости актуализации в дальнейшем характеристик квалификации специалистов, которая невозможна или крайне затруднительна в случае установления таких характеристик Градостроительным кодексом Российской Федерации или иным законом.

Предложенное совершенствование Национальных реестров специалистов приведёт к персонализации выполняемых работ и возможности персонализации ответственности специалистов. При этом каждый такой специалист должен нести ответственность на своём уровне организации работ. Такая ответственность должна быть прямо установлена законодательством Российской Федерации. В то же время ответственность руководителя строительной организации в части производства строительных работ необходимо исключить. Если же руководитель строительной организации самостоятельно осуществляет трудовые функции организатора работ, то его действия и ответственность в части организации работ необходимо рассматривать применительно к нему как к организатору работ. В этом случае статус такого руководителя и требования к нему не должны ничем отличаться от требований к любому иному специалисту по организации работ соответствующего уровня и наименования квалификации.

Кроме того, в целях реализации и исполнения части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации наряду с контрольной функцией саморегулируемой организации за деятельностью своих членов, необходимо ввести контроль со стороны надзорных органов и застройщиков (заказчиков) за наличием на строительной площадке и участием в

организации строительного производства специалистов по организации строительства на соответствующих уровнях квалификации (мастеров, производителей работ, главных инженеров проектов) как у лиц, осуществляющих строительство (застройщиков, самостоятельно осуществляющих строительство, генеральных подрядчиков), так и у иных лиц, выполняющих работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (субподрядчиков). Аналогично, в целях реализации части 2 статьи 47 и части 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации при проведении экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий также должно учитываться обязательное участие в организации выполнения инженерных изысканий специалистов по организации инженерных изысканий, а также участие в организации подготовки проектной документации специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (подписание отчётов, проектной документации, утверждения подтверждения об отсутствии необходимости проведения повторной экспертизы проектной документации).

В результате внедрения предложений Экспертного совета у заказчиков возникнет точное понимание о квалифицированном штате инженерно-технических сотрудников подрядчика; будут созданы условия для персонализации ответственности за принимаемые решения; будет создана реальная единая информационная база задействованных в строительстве инженерно-технических специалистов для принятия управленческих кадровых решений на уровне государства и регионов, будут созданы предпосылки для внедрения средств автоматизации технологических процессов. При этом включение в реестр членов саморегулируемой организации сведений о работе специалистов у конкретного члена саморегулируемой организации, а также об истории трудовых отношений с членами саморегулируемых организаций в рамках Единого реестра членов саморегулируемых организаций, будет востребовано заказчиками, органами

надзора и контроля, а также самими членами саморегулируемых организаций как механизм информационной открытости организации строительного процесса и, в конечном счете, механизм обеспечения безопасного и качественного выполнения работ в области строительства.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет концептуально поддерживает законопроект, однако считает необходимым принятие законопроекта в окончательной редакции только при комплексном изменении порядка формирования Национальных реестров специалистов согласно изложенным в настоящем заключении предложениям Экспертного совета. В связи с этим Экспертный совет предлагает при дальнейшей доработке законопроекта ко второму чтению внести дополнительные поправки в рамках концепции законопроекта согласно прилагаемой к настоящему заключению Таблице поправок.

Приложение: Таблица поправок к проекту федерального закона № 934502-7 «О внесении изменений в статью 55<sup>5-1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации» на 19 л.

Председатель Экспертного совета

А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы

А.В. Мешалов

**ТАБЛИЦА ПОПРАВОК**

**к проекту федерального закона № 934502-7 «О внесении изменений в статью 55<sup>5-1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации»**

№	Статья, раздел, абзац	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Текст после внесения поправки
1.	Наименование законопроекта	«О внесении изменений в статью 55 <sup>5-1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации»	Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	Изложить наименование законопроекта в следующей редакции: «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования национального реестра специалистов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства)»	«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования национального реестра специалистов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства)»
2.	Статья 1	<p align="center"><b>Статья 1</b></p> <p>Внести в статью 55<sup>5-1</sup> Градостроительный кодекс Российской Федерации следующие изменения:</p> <p align="center">...</p>	Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	В статье 1 слова «статью 55 <sup>5-1</sup> » исключить.	<p align="center"><b>Статья 1</b></p> <p>Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации следующие изменения:</p> <p align="center">...</p>

3.	Статья 1, пункт 1	1) пункт 4 части 6 изложить в следующей редакции: «наличие свидетельства о квалификации полученного в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»».	Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	Пункт 1 статьи 1 изложить в следующей редакции: «1) в части 2 статьи 47 слова «(главными инженерами проектов)» исключить.».	1) в части 2 статьи 47 слова «(главными инженерами проектов)» исключить.
4.	Статья 1, пункт 2	2) часть 9 дополнить пунктом 7 в следующей редакции: «7) отсутствия действующего свидетельства о квалификации, полученного в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»».	Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	Пункт 2 статьи 1 изложить в следующей редакции: «2) в части 4 статьи 48 слова «(главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов)» исключить.».	2) в части 4 статьи 48 слова «(главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов)» исключить.
5.	Статья 1, пункт 3	3) часть 11 дополнить пунктом 4 в следующей редакции: «4) номер свидетельства о квалификации, полученного в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»».	Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	Пункт 3 статьи 1 изложить в следующей редакции: «3) в части 15.2 статьи 48 слова «в должности главного инженера проекта» исключить.».	3) в части 15.2 статьи 48 слова «в должности главного инженера проекта» исключить.
6.	Статья 1, новый пункт		Лицо, обладающее правом законодательной	Дополнить новым пунктом следующего содержания: «4) в пункте 4.2 части 7 статьи 51 слова «в должности	4) в пункте 4.2 части 7 статьи 51 слова «в должности главного инженера проекта» исключить.

			инициативы	главного инженера проекта» исключить.».	
7.	Статья 1, новый пункт		Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	Дополнить новым пунктом следующего содержания: «5) в части 2 статьи 52 слова «(главными инженерами проектов)» исключить.».	5) в части 2 статьи 52 слова «(главными инженерами проектов)» исключить.
8.	Статья 1, новый пункт		Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	Дополнить новым пунктом следующего содержания: «6) в статье 54: а) в пункте 3 части 2 после слов «статьи 52,» добавить слова «части 6 статьи 55 <sup>5</sup> »; б) дополнить частью 10 следующего содержания: «10. Орган государственного строительного надзора при выявлении нарушения по результатам проведенной проверки уведомляет саморегулируемую организацию, членом которой является индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, допустившее указанное нарушение, а также соответствующее национальное объединение саморегулируемых	б) в статье 54: а) в пункте 3 части 2 после слов «статьи 52,» добавить слова «части 6 статьи 55 <sup>5</sup> »; б) дополнить частью 10 следующего содержания: «10. Орган государственного строительного надзора при выявлении нарушения по результатам проведенной проверки уведомляет саморегулируемую организацию, членом которой является индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, допустившее указанное нарушение, а также соответствующее национальное объединение саморегулируемых организаций.».

				организаций.».	
9.	Статья 1, новый пункт		Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	<p>Дополнить новым пунктом следующего содержания:</p> <p>«7) в части 6 статьи 55<sup>5</sup>:</p> <p>а) пункт 1 исключить;</p> <p>б) пункт 2 изложить в следующей редакции:</p> <p>«2) требования к наличию работников по месту основной работы у индивидуального предпринимателя или юридического лица, которые выполняют должностные обязанности, установленные соответственно частью 3 или 5 статьи 55<sup>5-1</sup> настоящего Кодекса, и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55<sup>5-1</sup> настоящего Кодекса (далее также - специалисты). Выполнение указанных должностных обязанностей иными работниками не допускается.»;</p> <p>в) дополнить пунктом 3 следующего содержания:</p> <p>«6.1. Сведения об индивидуальном предпринимателе, самостоятельно</p>	<p>7) в части 6 статьи 55<sup>5</sup>:</p> <p>а) пункт 1 исключить;</p> <p>б) пункт 2 изложить в следующей редакции:</p> <p>«2) требования к наличию работников по месту основной работы у индивидуального предпринимателя или юридического лица, которые выполняют должностные обязанности, установленные соответственно частью 3 или 5 статьи 55<sup>5-1</sup> настоящего Кодекса, и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55<sup>5-1</sup> настоящего Кодекса (далее также - специалисты). Выполнение указанных должностных обязанностей иными работниками не допускается.»;</p> <p>в) дополнить пунктом 3 следующего содержания:</p> <p>«6.1. Сведения об индивидуальном предпринимателе, самостоятельно осуществляющим организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, по</p>

				<p>осуществляющим организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, должны быть включены соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства».</p>	<p>подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, должны быть включены соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства».</p>
10.	Статья 1, новый пункт		<p>Лицо, обладающее правом законодательной инициативы</p>	<p>Дополнить новым пунктом следующего содержания: «8) в статье 55<sup>5-1</sup>: а) в части 1 слова «которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или</p>	<p>8) в статье 55<sup>5-1</sup>: а) в части 1 слова «которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации</p>

				<p>юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и» исключить;</p> <p>б) в части 3: пункт 1 изложить в следующей редакции: «1) трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, по организации выполнения работ по архитектурно-строительному проектированию, установленные соответствующим профессиональным стандартом, указанным в пункте 4 части 6 настоящей статьи;»;</p> <p>пункт 2 изложить в следующей редакции: «2) утверждение заданий на выполнение работ по</p>	<p>выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и» исключить;</p> <p>б) в части 3 пункт 1 изложить в следующей редакции: «1) трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, по организации выполнения работ по архитектурно-строительному проектированию, установленные соответствующим профессиональным стандартом, указанным в пункте 4 части 6 настоящей статьи;»;</p> <p>пункт 2 части 3 изложить в следующей редакции: «2) утверждение заданий на выполнение работ по инженерным изысканиям, заданий на подготовку проектной документации объекта капитального строительства;»;</p>
--	--	--	--	--	--

				<p>инженерным изысканиям, заданий на подготовку проектной документации объекта капитального строительства;»;</p> <p>в) в части 5 пункт 1 изложить в следующей редакции:</p> <p>«1) трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, установленные соответствующим профессиональным стандартом, указанным в пункте 4 части 6 настоящей статьи;»;</p> <p>пункт 2 признать утратившим силу;</p> <p>г) часть 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>«6. Сведения о физическом лице, указанном в части 1 настоящей статьи, включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр</p>	<p>в) в части 5 пункт 1 изложить в следующей редакции:</p> <p>«1) трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, установленные соответствующим профессиональным стандартом, указанным в пункте 4 части 6 настоящей статьи;»;</p> <p>пункт 2 признать утратившим силу;</p> <p>г) часть 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>«6. Сведения о физическом лице, указанном в части 1 настоящей статьи, включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее также - национальные реестры</p>
--	--	--	--	--	---

				<p>специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее также - национальные реестры специалистов) на основании заявления такого лица при условии:</p> <p>1) соответствия такого физического лица минимальным требованиям к образованию и стажу, установленным соответствующими положениями профессионального стандарта, указанного в пункте 2 настоящей части;</p> <p>2) наличие подтверждения квалификации и уровня квалификации физического лица, претендующего на осуществление профессиональной деятельности соответственно по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации,</p>	<p>специалистов) на основании заявления такого лица при условии:</p> <p>1) соответствия такого физического лица минимальным требованиям к образованию и стажу, установленным соответствующими положениями профессионального стандарта, указанного в пункте 2 настоящей части;</p> <p>2) наличие подтверждения квалификации и уровня квалификации физического лица, претендующего на осуществление профессиональной деятельности соответственно по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, на соответствие положениям профессионального стандарта, устанавливающего характеристики квалификации, необходимой работнику для осуществления указанного вида</p>
--	--	--	--	---	---

			<p>строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, на соответствие положениям профессионального стандарта, устанавливающего характеристики квалификации, необходимой работнику для осуществления указанного вида профессиональной деятельности, выполнения трудовых функций, должностных обязанностей, установленных частями 3 или 5 статьи 555-1 настоящего Кодекса, путем проведения независимой оценки квалификации в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации.»;</p> <p>д) часть 7 изложить в следующей редакции:</p> <p>«7. Принятие решения о включении сведений о физическом лице в национальный реестр или об отказе во включении сведений о физическом лице в национальный реестр осуществляется соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций в течение десяти рабочих дней со дня поступления заявления и документов от физического лица, подтверждающих его соответствие минимальным требованиям, установленным частью 6 настоящей статьи.»;</p>	<p>профессиональной деятельности, выполнения трудовых функций, должностных обязанностей, установленных частями 3 или 5 статьи 555-1 настоящего Кодекса, путем проведения независимой оценки квалификации в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации.»;</p> <p>д) часть 7 изложить в следующей редакции:</p> <p>«7. Принятие решения о включении сведений о физическом лице в национальный реестр или об отказе во включении сведений о физическом лице в национальный реестр осуществляется соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций в течение десяти рабочих дней со дня поступления заявления и документов от физического лица, подтверждающих его соответствие минимальным требованиям, установленным частью 6 настоящей статьи.»;</p>
--	--	--	---	---

			<p>осуществляется соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций в течение десяти рабочих дней со дня поступления заявления и документов от физического лица, подтверждающих его соответствие минимальным требованиям, установленным частью 6 настоящей статьи.»;</p> <p>е) в части 9 пункт 6 исключить; дополнить пунктом 7 следующего содержания: «7) несоответствия такого физического лица требованиям, установленным частью 6 настоящей статьи.»;</p> <p>дополнить пунктами 8 и 9 следующего содержания: «8) в случае выявления Национальным объединением саморегулируемых организаций соответствующего вида факта представления таким физическим лицом документов, содержащих недостоверные сведения; 9) в случае осуждения такого физического лица за</p>	<p>е) части 9 пункт 6 исключить; дополнить пунктом 7 следующего содержания: «7) несоответствия такого физического лица требованиям, установленным частью 6 настоящей статьи.»;</p> <p>дополнить пунктами 8 и 9 следующего содержания: «8) в случае выявления Национальным объединением саморегулируемых организаций соответствующего вида факта представления таким физическим лицом документов, содержащих недостоверные сведения; 9) в случае осуждения такого физического лица за совершение умышленного преступления или наличия у такого физического лица непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления.»;</p> <p>ж) часть 11: дополнить пунктом 1.1 следующего содержания: «1.1) идентификационный номер физического лица.»;</p> <p>дополнить пунктом 4</p>
--	--	--	--	--

				<p>совершение умышленного преступления или наличия у такого физического лица непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления.»;</p> <p>ж) часть 11: дополнить пунктом 1.1 следующего содержания: «1.1) идентификационный номер физического лица;»;</p> <p>дополнить пунктом 4 следующего содержания: «4) реквизиты и сроки действия свидетельств о квалификации, выданных физическому лицу по результатам независимой оценки квалификации, подтверждающих соответствие положениям соответствующих профессиональных стандартов, указанных в части 6 настоящей статьи.»;</p> <p>з) часть 13 исключить.».</p>	<p>следующего содержания: «4) реквизиты и сроки действия свидетельств о квалификации, выданных физическому лицу по результатам независимой оценки квалификации, подтверждающих соответствие положениям соответствующих профессиональных стандартов, указанных в части 6 настоящей статьи.»;</p> <p>з) часть 13 исключить.</p>
11.	Статья 1, новый пункт		Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	<p>Дополнить новым пунктом следующего содержания: «9) часть 2 статьи 55<sup>17</sup> дополнить пунктом 6 в следующей редакции: «6) идентификационный</p>	<p>9) часть 2 статьи 55<sup>17</sup> дополнить пунктом 6 в следующей редакции: «6) идентификационный номер специалиста, указанного в части 1 статьи 55<sup>5-1</sup> настоящего</p>

				номер специалиста, указанного в части 1 статьи 55 <sup>5-1</sup> настоящего Кодекса, соответственно из национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, его фамилия, имя, отчество (при наличии).».	Кодекса, соответственно из национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, его фамилия, имя, отчество (при наличии).».
12.	Статья 1, новый пункт		Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	Дополнить новым пунктом следующего содержания: «10) в статье 55 <sup>20</sup> : а) пункт 8 части 8 изложить в следующей редакции: «8) ведение единого реестра членов саморегулируемых организаций, который должен содержать информацию, указанную в части 2 статьи 55 <sup>17</sup> настоящего Кодекса, и предоставление по запросам заинтересованных лиц сведений из указанного реестра;»; б) дополнить частью 8 <sup>2</sup>	10) в статье 55 <sup>20</sup> а) пункт 8 части 8 изложить в следующей редакции: «8) ведение единого реестра членов саморегулируемых организаций, который должен содержать информацию, указанную в части 2 статьи 55 <sup>17</sup> настоящего Кодекса, и предоставление по запросам заинтересованных лиц сведений из указанного реестра;»; б) дополнить частью 8 <sup>2</sup> следующего содержания: «8.2. По запросам Национальных объединений саморегулируемых организаций органы государственной власти,

			<p>следующего содержания:</p> <p>«8.2. По запросам Национальных объединений саморегулируемых организаций органы государственной власти, органы местного самоуправления, внебюджетные фонды без взимания платы предоставляют Национальным объединениям саморегулируемых организаций необходимые для осуществления предусмотренных настоящим Кодексом функций Национальных объединений саморегулируемых организаций документы и информацию с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации. При невозможности отправки или получения запрашиваемых в соответствии с настоящей частью документов и информации с использованием единой системы</p>	<p>органы местного самоуправления, внебюджетные фонды без взимания платы предоставляют Национальным объединениям саморегулируемых организаций необходимые для осуществления предусмотренных настоящим Кодексом функций Национальных объединений саморегулируемых организаций документы и информацию с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации. При невозможности отправки или получения запрашиваемых в соответствии с настоящей частью документов и информации с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия такие документы и информация предоставляются иным способом.»;</p>
--	--	--	--	---

				межведомственного электронного взаимодействия такие документы и информация предоставляются иным способом.»;	
13.	Статья 1, новый пункт		Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	Дополнить новым пунктом следующего содержания: «11) в части 4 статьи 55 <sup>31</sup> слова «(главными инженерами проектов)» исключить.».	11) в части 4 статьи 55 <sup>31</sup> слова «(главными инженерами проектов)» исключить.
14.	Статья 2	<b>Статья 2</b>  Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.	Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	Статью 2 считать статьей 4, слова «2021 года» заменить словами «2022 года».	<b>Статья 4</b>  Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.
15.	Новая статья		Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	Дополнить новой статьей следующего содержания: «Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» дополнить статьей 3.4 следующего содержания: «Статья 3.4 1. Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования,	<b>Статья 2</b>  Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» дополнить статьей 3.4 следующего содержания: «Статья 3.4 1. Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования,

			<p>специалисты по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства, для подтверждения соответствия требованиям части 6 статьи 55<sup>5-1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации вправе представить в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций сведения о независимой оценке их квалификации в срок до 1 января 2023 года.</p> <p>2. В случае непредставления физическим лицом сведений, указанных в части 1 настоящей статьи, сведения о специалистах по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации</p>	<p>специалисты по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства, для подтверждения соответствия требованиям части 6 статьи 55<sup>5-1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации вправе представить в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций сведения о независимой оценке их квалификации в срок до 1 января 2023 года.</p> <p>2. В случае непредставления физическим лицом сведений, указанных в части 1 настоящей статьи, сведения о специалистах по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства исключаются из национального реестра</p>
--	--	--	--	---

				строительства исключаются из национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или из национального реестра специалистов в области строительства.».	специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или из национального реестра специалистов в области строительства.».
16.	Новая статья		Лицо, обладающее правом законодательной инициативы	<p>Дополнить новой статьей следующего содержания:</p> <p>«Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:</p> <p>1) статью 9.5.1 дополнить частями 4, 5 следующего содержания:</p> <p>«4. Нарушение требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности, по организации выполнения инженерных изысканий, осуществления подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов</p>	<p><b>Статья 3</b></p> <p>Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:</p> <p>1) статью 9.5.1 дополнить частями 4, 5 следующего содержания:</p> <p>«4. Нарушение требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности, по организации выполнения инженерных изысканий, осуществления подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов</p>

			<p>капитального строительства специалистами по организации инженерных изысканий, специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистами по организации строительства, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.</p> <p>5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -</p> <p>влечет на должностных лиц - дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и на юридических лиц –</p>	<p>капитального строительства специалистами по организации инженерных изысканий, специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистами по организации строительства, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.</p> <p>5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -</p> <p>влечет на должностных лиц - дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и на юридических лиц –</p> <p>административное приостановление деятельности</p>
--	--	--	---	--

				административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»; 2) в части 2 статьи 23.1 слова «частью 3 статьи 9.5.1» заменить словами «частями 3 и 5 статьи 9.5.1».	на срок до девяноста суток.»; 2) в части 2 статьи 23.1 слова «частью 3 статьи 9.5.1» заменить словами «частями 3 и 5 статьи 9.5.1».
--	--	--	--	--	--