



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**


_____ **А.Н. Глушков**
(подпись)

«04» 08 2020 г.

Утверждено
Экспертным советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол от «18» июня 2020 г. № 79)

**Заключение
по результатам правовой экспертизы
законопроекта № 899967-7 «О внесении изменений в Градостроительный
кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О стратегическом
планировании в Российской Федерации» в целях синхронизации
стратегического и территориального планирования»**

Экспертным советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) проведена правовая экспертиза законопроекта № 899967-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в целях

синхронизации стратегического и территориального планирования» (далее – Законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период с 23.04.2020 по 18.06.2020 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Бандорин Л.Е. – руководитель рабочей группы;
- 2) Кондратьева И.В.;
- 3) Курикалов Ю.Л.

Законопроект внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации в феврале т.г. и к настоящему времени подготовлен к рассмотрению в первом чтении.

При проведении правовой экспертизы Экспертный совет проанализировал законопроект и пояснительную записку к нему.

Как указано в пояснительной записке, целью законопроекта является синхронизация положений Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – 172-ФЗ), а также устранение противоречий между ними.

В целях придания правовой определённости в регулировании сложившихся отношений в области стратегического и территориального планирования Законопроектом предлагается внести следующие основные изменения:

- 1) исключить из ГрК РФ понятия: «стратегии (программы) развития отраслей экономики», «программы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации», «планы и программы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований», так как они не предусмотрены 172-ФЗ;

- 2) в целях исключения коллизии между положениями ГрК РФ и 172-ФЗ предлагается новая редакция статей 30 и 38 172-ФЗ о том, что документы территориального планирования Российской Федерации и

субъектов Российской Федерации разрабатываются на основании требований № 172-ФЗ и ГрК РФ.

Принятие законопроекта на заявленную тему представляется актуальным для целей унификации правового регулирования и повышения эффективности стратегического и территориального планирования в Российской Федерации. Также необходимо преодолеть существующие коллизии в регулировании между ГрК РФ и 172-ФЗ. Так, например, Экспертный совет согласен с предложением исключить формулировку действующей редакции статьи 38 172-ФЗ, которой устанавливается, что «схемы территориального планирования «основываются на положениях стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, стратегий социально-экономического развития макрорегионов и отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации»».

Вместе с тем Экспертный совет отмечает, что основные положения законопроекта требуют уточнения и доработки.

1. Экспертный совет обращает внимание на то, что в законопроекте происходит подмена понятий статьи 1 ГрК РФ. Так, в пункте 27, определяющем понятие программ комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципальных образований, исключается упоминание о планах и программах комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Обосновывается это тем, что они не предусмотрены 172-ФЗ. Вместо понятия «стратегии (программы) развития отраслей экономики» законопроектом вводится понятие «отраслевые документы стратегического планирования», а вместо программ социально-экономического развития субъектов, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований соответственно «стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации» и «стратегии социально-экономического развития муниципальных образований». Однако Федеральный закон от 29.12.2014

№ 456-ФЗ, которым были введены в статью 1 ГрК РФ пункты 27 и 28, был принят позже 172-ФЗ. Таким образом, эти нормы уже учитывали существующие нормы 172-ФЗ и являются наиболее подходящими. Кроме того, изменения, внесённые в ГрК РФ Федеральным законом 456-ФЗ, вводят специальное регулирование, относящееся к законодательству о градостроительной деятельности, и оно не должно изменяться «в угоду» законодательству о стратегическом планировании. Так, например, такие документы как планы и программы комплексного социально-экономического развития приняты в большинстве российских муниципальных образований (см. города Хабаровск, Санкт-Петербург, Пермь).

Соответственно, предлагаемые поправки в статью 1 ГрК РФ не могут быть поддержаны.

2. Законопроектом предлагается изменить формулировку статьи 38 172-ФЗ: в соответствии с предложенной редакцией схема территориального планирования должна разрабатываться в соответствии с ГрК РФ и 172-ФЗ. При этом 172-ФЗ не содержит требований к подготовке схем территориального планирования. Поэтому нелогично ссылаться в данной статье на соответствие схем территориального планирования требованиям 172-ФЗ.

В качестве общего замечания необходимо указать, что все нормы ГрК РФ ставятся Законопроектом в зависимость от положений 172-ФЗ. Такой подход представляется неверным.

Экспертный совет полагает, что описанная в пояснительной записке к Законопроекту ситуация, которая возникла в силу некорректного правоприменения, действительно требует разрешения на законодательном уровне, однако выбранный авторами подход приведёт к очередной правовой неопределённости в вопросе регулирования стратегического и территориального планирования. Представляется, что целью данного Законопроекта должно стать сохранение, упорядочение и унификация правового регулирования и повышение эффективности стратегического и

территориального планирования в Российской Федерации. При этом за основу нужно брать положения, предусмотренные в ГрК РФ.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет считает целесообразным дальнейшее рассмотрение законопроекта № 899967-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в целях синхронизации стратегического и территориального планирования» с учётом изложенных в настоящем заключении замечаний и предложений.

Председатель Экспертного совета



А.И. Белоусов

Руководитель рабочей группы



Л.Е. Бандорин