Приложение №3 к протоколу заседания Окружной конференции членов Национального объединения строителей по Северо-Кавказскому федеральному округу от 04.04.2014

Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая региональная организация строителей Северного Кавказа»

Адрес: 355004, г. Ставрополь, ул. Мира, 274, офис 5
т/ф: (8652) 500-464
ИНН 2634083547, КПП 263401001, Сч. № 40703810860220000087
в Северо-Кавказском банке Сбербанка России

Исх. № 12/н «13» 03 2014 г.

Председателю Ревизионной комиссии НОСТРОЙ
Кузьма И.Е.

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

В соответствии с планом ревизии мною, как членом Ревизионной комиссии НОСТРОЙ, проведена проверка деятельности Объединения по направлениям:
- «Распределение средств Координаторам НОСТРОЙ»;
- «Ценообразование, управление контрактами»;
- «Содержание Аппарата НОСТРОЙ»;
- «Профессиональная подготовка и аттестация»;
- «Делопроизводство и контроль прохождения обращений в НОСТРОЙ»,

а также деятельность 5 Комитетов:
- по строительству объектов энергетики и электросетевого хозяйства;
- по развитию системы подготовки рабочих кадров;
- по регламенту;
- по строительным материалам, изделиям и конструкциям;
- по ценообразованию.

В результате проверки мною сделаны следующие общие выводы о деятельности Объединения в 2013 году по направлениям проверки.

1). Не смотря на наличие утвержденной съездом членов НОСТРОЙ в установленном порядке сметы 2013 г., имеет место **произвольное бесконтрольное расходование денежных средств,** о чем свидетельствует многочисленные случаи перерасходования сумм, заложенных в смету.

К примеру:

Подстатья 1.2. Софинансирование разработки стандартов Национального объединения строителей

По смете:	78 730 000,00
Заключено договоров (с учетом утвержденных	132 011 662,32

Советом НОСТРОЙ дополнений в Программу стандартизации на 2014 год):

Оплачено обязательств:	79 225 079,12 (100,63%)
Перерасход:	495 079,12
Переходящие обязательства:	69 431 008,72
в т.ч. переходящие обязательства по договорам 2013г.:	52 936 583,20

При проведении анализа данной статьи затрат следует, что в 2013 году было заключено договоров на сумму 132 011 662,32руб, в то время как по смете было запланировано по этой статье израсходовать всего 78 730 000,00 руб. То есть уже на стадии заключения договоров был допущен перерасход на 2013 год по данной статье в сумме 53 281 662,32 руб.

А исходя из анализа показателя переходящих обязательств мы можем посчитать сумму неисполненных обязательств периода 2012 года и ранее, которые составляют на конец 2013 года 69 431 008,72-52 936 583,20 = 16 494 425,52 руб.

Следовательно, не осуществляется должный контроль за исполнением ранее заключенных договоров. При наличии неисполненных в течение 2-х лет договоров заключаются еще и новые договоры, причем в сумме 53 281 662,32 руб. сверх запланированной в смете.

В некоторых статьях не указано, на какую сумму были заключены договоры в 2013 году, нет возможности проведения анализа переходящих обязательств, так как непонятно из чего эти обязательства сложились.

К примеру,

Статья 4. Профессиональная подготовка и аттестация

По смете:	92 000 000,00
Оплачено обязательств:	53 752 908,11 (58,43%)
Остаток средств:	38 247 091,89
Переходящие обязательства:	23 935 544,00

Подстатья 4.4. Подготовка (обучение) работников саморегулируемых организаций: подготовка экспертов СРО; обучение экспертов АИС ОАПС; экспертов по контролю за соблюдением требований стандартов СРО на строительных площадках; мероприятия для специализированных органов и сотрудников СРО

По смете:	14 000 000,00
Оплачено обязательств:	7 061 939,40 (50,44%)
Остаток средств:	6 938 060,60
Переходящие обязательства:	240 000,00

Так, по разделу сметы 2013 г. ***«Административно-хозяйственные расходы»*** перерасход допущен в общей сумме 6 281 083,8 руб., в том числе по статье 20 - 1 464 746,33 руб. за аренду помещения общей площадью 1494 кв.м, а также **складского помещения** (не понятно, что в нем складируется).

По ряду статей указанного раздела перерасход объясняют ремонтом и оборудованием конференцзала в **арендованном помещении**, незапланированным приобретением дорогостоящего программного обеспечения для оборудования видеоконференцсвязи:

Статья 22. Ремонт офиса - перерасход 347 528,95 руб.

Статья 25. Программное обеспечение рабочих мест - перерасход 1 528 932,25 руб.

*Статья 13. «*Возмещение расходов членам Совета, Ревизионной комиссии, координаторам и председателям комитетов, а также командировочные расходы штатных сотрудников» - перерасход 1 684 267,57 руб.

И все это при том, что помимо расходования денежных средств по разделу сметы 2013 г. *«Административно-хозяйственные расходы»*, также осуществлялось расходование денежных средств по переходящим обязательствам со сметы 2012 г. в общей сумме 3 528 806,96 руб.! (информация главного бухгалтера исх. №02-285/14 от 26.02.2014 г.).

Отдельный вопрос - расходование денежных средств по статье 14. «Фонд заработной платы с налогом на доходы физических лиц». Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении сметы расходов НОСТРОЙ за 2013 г., перерасход по фонду оплаты труда - 13 389 179,00 руб. и по налогам с ФОТ - 3 875 821,00 руб. связан с реструктуризацией штатного расписания и профинансирован за счет резерва Совета.

Анализ штатного расписания, утвержденного Советом 24.06.13 г., приводит к выводу о том, что реструктуризация связана с включением в штат Объединения должности специалиста по региону (помощник координатора) в количестве 11 единиц.

Между тем, из этой же Пояснительной записки усматривается, что оплата труда помощников координаторов и их командировки профинансированы в 2013 г. за счет статьи 7 сметы «Координационная работа в Федеральных округах» в сумме 13 802 111 руб., командировочные расходы помощников координаторов составили 410 119 руб.!

Получается, что при планировании расходов на заработную плату на 2013 г. учитывалось большее количество работников (90 штатных единиц). И при их сокращении в 2013 г. **Аппарат не просто не уложился в смету, а значительно, без законных на то оснований, ее превысил!** При этом на заработную плату 11 помощников координаторов израсходовано 31 067 111 рублей?!

По статье 15 «Материальная помощь и иные вылаты» перерасход составил 928 977,00 руб. при том, что в смету было заложено на эти цели 2 000 000 руб.!

Надеюсь на то, что более детальный анализ расходованию денежных средств на оплату труда сотрудников НОСТРОЙ будет дан ответственным за проверку по данному направлению Ждановой И.Н.

<u>В соответствии с п.8.3 Устава НОСТРОЙ внести изменения в смету может только Общее собрание Объединения. Подобных решений в установленном порядке не принималось!</u>

Следовательно, все вышеперечисленные случаи перерасходования денежных средств являются нецелевыми, с которых должен быть уплачен налог на прибыль, и свидетельствуют о неправомерном расходовании денежных средств вследствие ненадлежащего планирования расходов, отсутствия контроля со стороны должностных лиц за соблюдением сметы расходов и отсутствием платежной дисциплины в НОСТРОЙ.

Расходы Аппарата Объединения непомерны. Они в 2013 г. составили 255 357 848,24 руб. (234 564 041,28 руб. по статьям раздела «Административно-хозяйственные расходы» + 3 528 806,96 руб. по переходящим обязательствам со сметы 2012 г. + 13 389 179,00 руб. перерасход по фонду оплаты труда и 3 875 821,00 руб. по налогам с ФОТ) или **52,22%** от общей суммы расходов НОСТРОЙ (488 966 963,58 руб.).

Складывается впечатление, что денежные средства расходуются Аппаратом НОСТРОЙ по принципу: лишь бы потратить.

2). **Не поставлена на должный уровень деятельность Комитетов НОСТРОЙ.**

В нарушение требований регламентирующих Положений, Комитеты не отчитываются перед Советом о своей работе.

Количество Комитетов и их состав значительно превышают потребность в них.

Не смотря на значимость поставленных перед Комитетами целей, деятельность некоторых из них является малоэффективной. Так, работа Комитета по регламенту сведена лишь к принятию решений о награждении Почетной грамотой НОСТРОЙ.

Часть членов Комитетов вообще не присутствует на заседаниях, предоставляя право участия в заседании другим членам комитета по доверенности. Возникают ситуации, когда 3-4 присутствующих на заседании члена Комитета имеют большинство голосов для принятия решений по вопросам повестки дня (например, в Комитете по регламенту).

В Комитете по строительству объектов энергетики и электросетевого хозяйства вообще большинство членов - 55,56% (15 из 27) составляют представители 3-х СРО!

Заседания Комитетов проводятся реже, чем это предусмотрено Положениями о них (реже одного раза в три месяца).

3). **Малоэффективна, но слишком затратна деятельность Координаторов НОСТРОЙ по федеральным округам**.

Координаторы не планируют свою деятельность и не отчитываются перед окружными конференциями и Советом Объединения о проделанной работе.

Решением Совета от 07.08.2013 г. (протокол №45) Аппарату НОСТРОЙ поручено в месячный срок разработать регламент расходования денежных средств по статье 7 «Координационная работа в федеральных округах» сметы расходов НОСТРОЙ на 2013 г. Регламент на утверждение Совету до настоящего времени не

представлен, **расходование денежных средств по данной статье осуществляется бесконтрольно**.

В целом за 2013 г. из запланированных по данной статье - 70 347 000 руб.
фактически израсходовано - 37 310 338 руб.

Так, согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении сметы расходов НОСТРОЙ за 2013 г., суммарно средства по статье 7 «Координационная работа в федеральных округах» были израсходованы на следующие мероприятия:

Оплата труда помощников координаторов	13 802 11 руб.
Командировочные расходы помощников координаторов	410 119 руб.
Обеспечение деятельности окружных конференций, координационых советов и координаторов	8 342 253 руб.
Всего:	22 554 483 руб.
Софинансирование ресурсных центров	1 198 000 руб.
Обучающие семинары для работников членов СРО	4 392 685 руб.
Мероприятия по охране труда	800 000 руб
Проведение всероссийских конкурсов профессионального мастерства в федеральных округах	8 365 170 руб.
Всего:	14 755 855 руб.

Таким образом, основная часть средств **(60,45%)** тратится на содержание помощников Координаторов и организационные мероприятия по проведению окружных конференций.

При этом возмещение расходов координаторов также заложено в статью 13 сметы 2013 г., по которой перерасход составил 1 684 267,57 руб.!

4). **В Аппарате НОСТРОЙ не осуществляется надлежащим образом контроль делопроизводства и прохождения обращений**.

Согласно ст.26 Положения о Ревизионной комиссии НОСТРОЙ, Ревизионная комиссия вправе затребовать, а члены Объединения, органы и должностные лица Объединения, штатные работники Объединения обязаны предоставить любые документы и дать объяснения по вопросам, касающимся финансово-хозяйственной деятельности Объединения. Указанный запрос оформляется, при необходимости, письменно и подлежит рассмотрению адресатом не позднее 7 дней с даты получения.

Однако, на 9 запросов членов Ревизионной комиссии в Аппарат Объединения о предоставлении сведений для проведения ревизии (8 - на имя начальника организационно-правового управления Родионовой Ю.Х., 1 - на имя Директора Департамента профессионального образования и квалификации стандартов Прокопьевой Н.А. с уведомлением Руководителя Аппарата), а также 5 комитетов (по

строительству объектов энергетики и электросетевого хозяйства; по развитию системы подготовки рабочих кадров; по регламенту; по строительным материалам, изделиям и конструкциям; по ценообразованию) не поступило ни одного ответа.

Отсутствует контроль со стороны Аппарата Объединения и за оформлением протоколов заседаний коллегиальных органов. В протоколах допускаются технические и другие ошибки, в решениях не всегда указываются полностью имена и отчества избираемых или назначаемых в коллегиальные органы лиц, их должности.

К протоколам не прикладываются рассматриваемые на заседаниях документы. Более того, не прикладываются даже те документы, в отношении которых принято решение об их утверждении.

Так, решением Совета от 25.05.12 г. №29 утверждено новое штатное расписание Аппарата НОСТРОЙ, однако, к протоколу оно не приложено.

В протоколе Совета №47 от 02.10.13 г. делается ссылка на приложение №5 - штатное расписание в новой редакции, однако, это самое приложение №5 на сайте не размещено, при том, что все остальные приложения к протоколу имеются.

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

Мне кажется, что коллективы СРО и Аппарат Нострой сидят в разных вагонах и едут в разные стороны.

Поэтому прошу Вас, по возможности, учесть все вышеизложенные замечания при подготовке обощенного отчета Ревизионной комиссии о результатах деятельности НОСТРОЙ за 2013 год.

Приложение: отчет Самохвалова П.И. о проверке деятельности НОСТРОЙ.

Генеральный директор НП «СРОС СК» П.И.Самохвалов