

**Саморегулируемая организация
Некоммерческое партнерство
«Строители Урала»
рег. номер СРО-С-171-13012010**

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123
Тел.: (342) 236-08-47, 236-14-85
E-mail: info@sro-ural.ru
ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207
ИНН/КПП 5904207512/590301001

Координатору Национального
объединения строителей по
Приволжскому федеральному округу
Д.В. Кузину

04.11.2013 № 04-18/1-998

На _____ от _____

О проекте Устава Национального объединения строителей

Рассмотрев проект Устава Общероссийской некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (далее - проект Устава НОСТРОЙ), сообщаем следующее.

1. В соответствии с частью 2 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

В абзаце 12 пункта 5.1. проекта Устава НОСТРОЙ говориться об услугах, оказываемых Объединением. В целях закрепления возможности оказания каких-либо услуг в интересах членов Объединения предлагаем следующее:

- в разделе 2 проекта Устава НОСТРОЙ кроме функций Объединения указать перечень действий, которые вправе осуществлять Объединение (по аналогии с пунктом 2.3. действующей редакции Устава);

- в пункт 2.3. проекта Устава НОСТРОЙ дополнить пунктом 2.3.3.:

«2.3.3.:оказывать услуги в интересах саморегулируемых организаций - членов Объединения и членов саморегулируемых организаций»;

- внести в пункт 1.15. проекта Устава НОСТРОЙ соответствующие уточнения о том, что «хозяйственная деятельность Объединения включает в себя реализацию функций и прав, закрепленных в разделе 2 Устава.».

2. Основная проблема новой редакции Устава НОСТРОЙ, по мнению НП «Строители Урала», в том, что нет четкости в определении органов управления, иных органов Объединения и их компетенции.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени некоммерческой организации устанавливаются учредительными документами некоммерческой организации.

Органами управления Национального объединения саморегулируемых организаций согласно ст. 55.21, 55.22 Градостроительного кодекса Российской Федерации являются Всероссийский съезд саморегулируемых организаций, Совет Национального объединения саморегулируемых организаций.

В разделе 6 новой редакции Устава НОСТРОЙ указаны органы Объединения, **органы управления Объединением не поименованы.**

Предлагаем п. 6.1. новой редакции Устава НОСТРОЙ изложить в следующей редакции:

«6.1. Органами управления Объединения являются:

1) Всероссийский съезд саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (Съезд);

2) Совет Объединения.».

Так как в Объединении могут создаваться **иные органы**, в том числе на постоянной основе со своей четко определенной компетенцией, правом принятия решений по направлениям деятельности Объединения, пункты 6.1.2.- 6.1.5. необходимо изложить в следующей редакции:

«6.2. Постоянно действующим специализированным контролирующим органом управления Объединения является - Ревизионная комиссия.

6.3. В целях обеспечения общественных интересов саморегулируемых организаций в Объединении действуют Окружные конференции членов Объединения - совещательные и координирующие органы в федеральных округах, городах федерального значения Москве и Санкт-Петербургу.

6.4. Комитеты - экспертные совещательные органы, создаваемые и подотчетные Совету Объединения.».

В связи с предложенными поправками измениться нумерация пунктов 6.2.- 6.4. соответствующей главы проекта Устава. При этом **пункты 6.2., 6.4** предлагаем исключить, для достижения целей, установленных Уставом, достаточно органов, предусмотренных п. 6.1. проекта Устава.

Положение п. 6.4. проекта Устава о запрете передачи членами органов Объединения права голоса по доверенности иным лицам предлагаем закрепить в отдельных главах, посвященных органам Объединения (Совета Объединения, Ревизионной комиссии, Комитетах).

Таким образом, пункт 6.3. становится пунктом 6.5.

Главы, регламентирующие правовой статус конкретных органов Объединения, разместить в Уставе согласно порядку изложения в главе 6:

Глава 7. «Всероссийский съезд саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства»;

Глава 8. «Совет Объединения»;

Глава 9. «Ревизионная комиссия»;

Глава 10. «Окружные конференции членов Объединения»;

Глава 11. «Комитеты Объединения»;

далее глава «Президент Объединения» и иные главы.

3. Разработчики проекта Устава НОСТРОЙ предлагают установить для лиц, избираемых в органы Объединения, соответствие определенным требованиям. Это должны быть представители саморегулируемых организаций (за исключением независимых членов Совета Объединения) - члены постоянно действующих коллегиальных или исполнительных органов СРО, а для членов Ревизионной комиссии дополнительно квалификационные требования - наличие соответствующего высшего образования и стажа работы.

НП «Строители Урала» поддерживает данные изменения, при этом отмечает невозможность лиц, избранных Президентом Объединения или первым Вице-президентом, которые зачисляются в штат работников НОСТРОЙ, на время их полномочий исполнять обязанности в СРО.

4. Пункт 9.2. проекта Устава НОСТРОЙ устанавливает, что в Совет Объединения входят координаторы по федеральным округам, городам федерального значения (далее - координаторы). По мнению НП «Строители Урала», данные новации не будут способствовать эффективной работе координаторов в округах, реализации возложенных на них функций. Члены Совета Объединения вправе принимать решения по вопросам компетенции Совета Объединения собственной волей, а координаторы призваны доводить до органов управления Объединением волю Окружных конференций саморегулируемых организаций, отстаивать решения СРО и способствовать их реализации. Таким образом, предоставление одному лицу указанных прав и обязанностей не обосновано.

Поэтому из проекта Устава НОСТРОЙ предлагаем исключить пункт 9.5., абз. 5, 9 п. 9.7., из п. 9.8 слова «и членов Совета – координаторов Объединения в федеральных округах, городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге».

НП «Строители Урала» согласно с разработчиками проекта Устава НОСТРОЙ, что необходимо закрепить право Окружных конференций членов Объединения на избрание координаторов, но дополнительно необходимо прописать требования к координаторам, аналогичные требованиям к члену Совета Объединения.

Пункты 7.4.3., 7.4.4., 7.8 проекта Устава НОСТРОЙ предлагаем уточнить:

«7.4.3. выдвигают по предложению саморегулируемых организаций, зарегистрированных на территории соответствующего федерального округа, города федерального значения кандидатуры в члены Совета Объединения в количестве, определенном соответствующей квотой;

7.4.4. участвуют в разработке предложений по государственной политике в области строительства, приоритетных направлений развития, планов работ, составлении и исполнении бюджета Объединения, вырабатывают консолидированную позицию саморегулируемых организаций по любым вопросам деятельности в соответствии с Уставом, регламентами Съезда, Положением о Совете Объединения, Положением об Окружных конференциях.

7.8. Координатор по федеральному округу, городу федерального значения обеспечивает работу Окружной конференции, представляет, организует исполнение и доводит принятые на Окружной конференции решения до органов управления Объединением и должностных лиц Объединения, отчитывается перед Окружной конференцией, осуществляет иные функции в соответствии со своей компетенцией, определенной Уставом, Регламентом Съезда, Положением о Совете Объединения, Положением об Окружных конференциях.».

В пунктах 7.4.4. и 7.8. проекта Устава НОСТРОЙ оставлены только Устав и Положение об Окружных конференциях, как документы регламентирующие правовое положение, компетенцию и вопросы деятельности Окружной конференции. При этом указанные документы должны учитывать нормы иных документов Объединения.

Пункт 7.9. проекта Устава НОСТРОЙ в предложенной редакции может быть нереализуем, предлагаем исключить слова «, исполнять решения Окружной конференции»:

«7.9. Координатор по федеральному округу, городу федерального значения обязан добросовестно действовать в рамках позиции, принятой Окружной конференцией, и выполнять решения Окружной конференции.».

Пункт 7.10. проекта Устава НОСТРОЙ изложить в редакции:

«7.10. Решения Окружных конференций направляются в Объединение и подлежат обязательному рассмотрению органами управления Объединения в разумный срок.».

Дополнительно по тексту проекта Устава НОСТРОЙ уточнить понятийный инструментарий - координатор по федеральному округу, городу федерального значения или координатор по федеральному округу (городу федерального значения).

5. Пункт 9.11.1. проекта Устава НОСТРОЙ устанавливает, что Вице-президенты Объединения избираются Советом Объединения по представлению Президента Объединения на срок его полномочий.

В связи с этим предлагаем пункт 9.8. проекта Устава НОСТРОЙ, определяющий членов Совета Объединения, не подлежащих ротации, дополнить Вице-президентами.

6. В пункте 9.13. проекта Устава НОСТРОЙ появляется фигура - Председатель Совета Объединения, который возглавляет Совет Объединения и наделяется следующими полномочиями: принимает решения о созыве заседаний Совета Объединения, председательствует на заседаниях, подписывает документы, утвержденные Съездом и Советом Объединения (п. 9.18., 9.19. проекта Устава НОСТРОЙ).

Категорически не согласны с данными новациями, согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации возглавляет Совет Объединения, является руководителем коллегиального исполнительного органа Объединения - Президент Объединения. Поправки приведут к дуализму исполнительной власти в Объединении. Кроме того, учитывая предложения разработчиков проекта Устава НОСТРОЙ о заключении с Президентом Объединения и первым Вице-президентом трудового договора, указанные полномочия могут осуществляться Президентом (одним из Вице-президентов) в рамках их трудовых обязанностей.

7. Для реализации полномочий координатора по федеральному округу, городу федерального значения необходимо абзац 3 пункта 9.13. проекта Устава НОСТРОЙ изложить в следующей редакцией:

«На заседаниях Совета Объединения вправе присутствовать с правом совещательного голоса члены Ревизионной комиссии, координаторы по федеральным округам, городам федерального значения, председатели комитетов, а также иные лица, приглашенные Советом Объединения или Председателем Совета Объединения.».

8. Пункт 9.17. проекта Устава НОСТРОЙ предлагаем выделить в отдельную главу Устава, в связи с тем, что Комитеты являются органами Объединения.

В Комитеты Объединения разработчиками проекта Устава предлагается в обязательном порядке включить:

- руководящего работника Объединения;
- членов Совета Объединения (п. 9.17. проекта Устава НОСТРОЙ).

Считаем, что работники соответствующего структурного подразделения Аппарата Объединения, наделенного функциями по обеспечению деятельности соответствующего комитета, должны присутствовать на заседании такого комитета в обязательном порядке, отвечать за подготовку информационных материалов,

обеспечения проведения заседания, подготовку проектов документов, утверждаемых комитетом.

Участие членов Совета Объединения в работе комитетов должно быть по желанию и в соответствии с профессиональной компетенцией.

9. Пункт 9.23. проекта Устава НОСТРОЙ, по нашему мнению, подлежит исключению. Аппарат Объединения как совокупность работников Объединения, включающая Президента, первого Вице-президента Объединения, обеспечивают исполнение полномочий, реализацию решений органов Объединения.

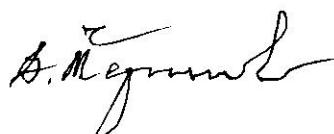
10. Как указывалось выше Президент Объединения - это руководитель коллегиального исполнительного органа (Совета Объединения), считаем логичным (при включении Президента в штат работников Объединения) возложить на него исполнение обязанности по руководству Аппаратом Объединения.

Таким образом, НП «Строители Урала» поддерживает предложение при избрании лица на должность Президента Объединения заключать с ним срочный трудовой договор по основному месту работы в Объединении. В штат работников Объединения, по нашему мнению, должны зачисляться не только первый Вице-президент, но и все Вице-президенты. Вице-президентам передать руководство структурными подразделениями Аппарата Объединения.

11. Пункт 10.8. проекта Устава НОСТРОЙ об Аппарате Объединения необходимо развить в отдельную главу Устава, определить назначение и функционал Аппарата Объединения.

Просим учесть данные предложения при доработке проекта Устава НОСТРОЙ.

Генеральный директор



В.А. Терентьев