

**Доклад президента Ассоциации «Национальное объединение строителей» А.Н. Глушкова
на XXII Всероссийском съезде саморегулируемых организаций в сфере строительства 21 апреля 2023 года**

Уважаемые коллеги!

Уважаемый Ирек Энварович!

Отчет о деятельности Национального объединения строителей мы подробно рассматривали на окружных конференциях, я делился результатами, которые достиг НОСТРОЙ по итогам 2022 года и в целом по прошествии четырех лет. Поэтому в нынешнем докладе я выделил основные моменты и сосредоточился на тех приоритетах деятельности, которые нам нужно будет реализовать в ближайшее время.

Каталог – решение для всей страны

Каталог импортозамещающих строительных материалов и оборудования – на сегодня один из важнейших совместных проектов Минстроя России, Минпромторга России, НОСТРОЙ и всего строительного сообщества.

Сейчас в Каталог включено более 3000 позиций, он успешно справился со своей первоначальной задачей – позволил оперативно решить вопросы замены материалов и оборудования, попавших под санкции, на отечественные аналоги, а в рамках 579 постановления строители смогли менять оборудование и материалы на аналоги без прохождения экспертизы, что сэкономило не только деньги, но и время и позволило не остановить ни одной стройки в стране.

Работу по каталогу оценили все участники рынка, начиная с органов власти и заканчивая подрядными компаниями.

Сегодня на слова «каталог импортозамещения» в поисковых системах Яндекс или Гугл первая строчка отправляет на наш каталог, что говорит о его популярности и востребованности, при этом НОСТРОЙ не занимался его продвижением в интернете.

На основе содержания Каталога мы подготовили интерактивную карту для поиска поставщика продукции из Каталога с использованием фильтров по категории оборудования и необходимому региону.

Аналогичный сервис разработан и для домостроительных комбинатов. С картами можно ознакомиться на сайте НОСТРОЙ.

Система лабораторного контроля и Знак качества НОСТРОЙ

Нужно идти дальше, тем более что по указанию Президента России Владимира Владимировича Путина сейчас проводится масштабная работа по обеспечению повышения качества строительных материалов с созданием системы уникальной цифровой маркировки строительных материалов и изделий.

Сейчас мы трансформируем Каталог в реестр добросовестных производителей/поставщиков строительных материалов и оборудования.

Межведомственная рабочая группа по управлению Каталогом утвердила порядок маркировки строительных ресурсов в Каталоге импортозамещения Знаком качества. Параллельно НОСТРОЙ проработал с лидерами лабораторного рынка (МГСУ, НИЦ Строительство) страны требования к лабораториям, запустил разработку программного продукта по аналогии с Яндекс-такси, только для лабораторий, где мы будем видеть реальность проведения испытаний.

По сути, реализация данного порядка позволит запустить добровольную систему маркировки строительных материалов с помощью QR-кода, который позволит любому потребителю или контролеру перейти в наш Каталог и получить исчерпывающую информацию о продукции, лабораторных испытаниях и т.п.

Основные направления в части развития системы ценообразования

Блок ценообразования входит в перечень приоритетных направлений НОСТРОЙ. 2022-2023 годы – уникальные, мы вплотную подошли к реализации переходного этапа внедрения ресурсного метода в государственное ценообразование. Наша работа со всеми участниками этого процесса давно перешла к практической реализации. С каждым годом растет количество пилотных проектов в регионах по расчету заработной платы рабочего 1 разряда, наполнению ФГИС ЦС, сбору материалов для разработки индексов, мониторингу индикативных показателей цены на строительные ресурсы, переходу на ресурсно-индексный метод, адаптации. За счет вовлечения в эту работу региональных СРО мы можем говорить, с одной стороны, о реальном состоянии отрасли, а с другой – участвовать в обеспечении ее развития.

Мы ожидаем до 25 апреля завершения работы по утверждению заработной платы рабочего 1 разряда занятого в строительстве. Если говорить о росте реальных зарплат за 2022 год, то в среднем по стране он составил 14,1 %. Не менее такой цифры роста отрасль ожидает от утвержденного уровня заработной платы в строительстве за 2022 год в регионах.

В 11 регионах страны фактические данные по зарплате были собраны СРО и переданы региональным властям для подготовки корректного расчета.

Кроме того, эффективность совместной работы власти и системы саморегулирования показала работа по наполнению ФГИС ЦС как основного инструмента перехода на ресурсно-индексный метод. За год работы наполнение системы увеличилось в 2,7 раза. Такого рывка не было за всю историю эксплуатации системы с момента ее ввода в 2016 г. и на слайде можно видеть, как выглядит ситуация в пилотных регионах НОСТРОЙ в сравнении со средними цифрами по федеральным округам.

Показательным является пример Ивановской области. Регион имел наполнение системы в 4 квартале 2021 г. – 3,8 %, когда СРО подключилась к работе. Весь 2022 год с участием работы СРО наполнение системы составило более 80 %, В 1 квартале 2023 г., когда региональная экспертиза не захотела продолжать данную работу, показатель скатился до 10 %, и только из-за инерционности процессов не упал ниже.

На что это влияет? На достоверную стоимость и объективность бюджетного планирования и финансирования строительства и, как следствие, – недострой.

Региональные мероприятия

Сегодня в НОСТРОЙ региональная работа играет огромную роль. Работа строится на реальной помощи отрасли: всем участникам инвестиционно-строительного цикла.

Все мы знаем о росте цен на ресурсы в 2020-2022 годах и какое влияние это оказало на отрасль.

На сегодняшний день НОСТРОЙ является единственной негосударственной структурой, которая участвует в мониторинге цен индикативных строительных ресурсов на основании методики, утвержденной Правительственной комиссией.

Данные мониторинга в том числе использовались при принятии решения о введении механизма изменения цены контракта по постановлению Правительства № 1315.

Мы все помним скептицизм, который высказывали по поводу этого механизма, однако на практике, в рамках пилотной работы мы доказали его состоятельность, провели только очных мероприятий в 21 регионе, в которых приняли участие более 25 тысяч человек.

Приведу наглядные примеры совместной работы заказчика и подрядчика в части реализации постановления Правительства № 1315 с участием системы саморегулирования в строительстве.

Первый пилотный объект: «Строительство комплекса зданий, строений, сооружений КФ МГТУ им. Н.Э. Баумана». Данный объект одним из первых прошел весь процесс по пересчету цены контракта в связи с ростом цен на строительные материалы и получил положительное заключение. В результате увеличение цены контракта по объекту составило 30%. Было дополнительно выделено 2,2 млрд руб. Это крупный объект, по-своему уникальный.

И второй – стандартный объект: «Комплексный капитальный ремонт здания МБОУСОШ № 3 г. Южи Ивановской области». Первоначально по данному объекту заказчик получил отказ от ГРБС (Минпросвещения РФ). НОСТРОЙ напрямую с ГРБС отработал этот вопрос, после чего объект получил положительное решение, и в прошлом году деньги дошли до подрядчика.

Предложенный НОСТРОЙ механизм изменения цены контракта в рамках постановления Правительства № 1315 фактически тогда спас стройку по контрактам стоимостью свыше 100 млн руб., в цене был пересмотрен каждый десятый контракт. Ни одна стройка не была остановлена. Слаженная работа властей, НОСТРОЙ, всей системы саморегулирования в строительстве, бизнеса показала хороший результат.

К сожалению, в 1 квартале 2023 г. мы опять видим удорожание цены металлопроката. За первые две недели марта 2023 г. металлопрокат вырос в среднем на 15 %. Если на примере небольшого детского сада на 90 мест произвести пересчет стоимости строительства с учетом актуальных цен на строительные материалы по данным мониторинга НОСТРОЙ (на март 2023 года), то получим увеличение затрат подрядных компаний в связи с ростом цен на строительные материалы в размере 6,5 млн рублей, что составляет около 3%. Это большой рост за такой короткий период.

И сегодня мы должны говорить о необходимости динамического ценообразования - отрасли нужен новый механизм. И тут можно говорить либо о продлении постановления №1315 (механизм уже стал всем понятен), либо об изменении механизма закрытия работ. Фактически, закрываться работы должны в текущих индексах Минстроя России или в текущих агрегированных ценах на ресурсы, опубликованные в государственной информационной системе ФГИС ЦС.

Создание инфраструктуры для проведения НОК

НОСТРОЙ является базовой организацией Совета по профессиональным квалификациям в строительстве (СПК), созданного решением Национального совета при Президенте РФ по профессиональным квалификациям в 2014 году.

С 2017 года НОСТРОЙ ведет Национальный реестр специалистов в области строительства (НРС), который на данный момент включает сведения более чем о 260 000 специалистов.

С сентября 2022 года независимая оценка квалификации специалистов в НРС стала обязательной, что дало возможность молодым специалистам со стажем 5 лет внесения сведений о них в НРС.

НОСТРОЙ ведет работу по формированию квалификационных требований в области строительства:

- разработано 69 профессиональных стандартов. С учетом внедрения цифровизации и новых технологических решений на системной основе проводится их актуализация;
- для целей проведения профессионального экзамена в рамках процедуры независимой оценки квалификации сформированы 169 квалификаций, разработаны более 100 комплектов оценочных средств, аттестовано более 1000 экспертов.

Таким образом НОСТРОЙ принимает активное участие в формировании современных квалификационных требований специалистов, занятых в строительной отрасли.

В целях своевременной реализации положений Федерального закона № 447-ФЗ НОСТРОЙ в качестве СПК организована инфраструктура для проведения независимой оценки квалификации ГИП (Специалистов по организации строительства): актуализированы и утверждены обязательные квалификационные требования и оценочные средства. Пройти профессиональный экзамен можно на 157 площадках (57 ЦОК, 100 ЭЦ). На сегодняшний день профессиональный экзамен по квалификации главный инженер проекта (специалист по организации строительства) (7 уровень квалификации) прошли 5565 специалистов (из них 3842 подтвердили свою квалификацию, 1723 прошли экзамен неудовлетворительно).

Следующим шагом в развитии Национального реестра специалистов нам видится введение градации специалистов НРС по уровням квалификации и специализациям в соответствии с видами объектов.

Все предложения направлены, прежде всего, на то, чтобы Национальный реестр специалистов был не просто списком, а базой данных о реальном опыте и подтвержденной квалификации каждого специалиста.

Стратегия НОСТРОЙ в образовательном секторе

В настоящий момент в строительной отрасли занято порядка 6,5 млн человек. В связи с увеличением объемов строительства в отрасль необходимо привлечь до 1,5 млн человек до 2030 года (по данным Минстроя России).

Сотрудничество НОСТРОЙ с образовательным сектором – это необходимое стратегическое решение, направленное на развитие российского кадрового потенциала в долгосрочной перспективе. При этом НОСТРОЙ учитывает интересы трех основных участников процесса: работодатели, студенты (будущие специалисты) и образовательные учреждения.

Проводя регулярные опросы участников строительного рынка, НОСТРОЙ отслеживает актуальные запросы работодателей с точки зрения количества требуемых специалистов и необходимого уровня компетенций выпускников. При этом участие строительной отрасли в процессе определения контрольных цифр приема по строительным специальностям является важным элементом формирования кадрового потенциала страны.

НОСТРОЙ укрепляет связь между бизнесом и образованием; внедряет практико-ориентированное обучение; участвует в разработке и актуализации образовательных программ и профессиональных стандартов. Для координации возможностей образовательного сектора и потребностей рынка необходим устойчивый канал связи между всеми сторонами процесса. С этой целью НОСТРОЙ входит в Консорциум высшего образования «Строительство и архитектура» вместе с НИУ МГСУ и другими ведущими строительными вузами.

Участие НОСТРОЙ в Консорциуме также позволяет развивать сотрудничество с университетами для внедрения новых научных разработок и передовых технологий (НИОКР). В рамках Красноярского градостроительного форума в 2022 году были разработаны предложения по модернизации отраслевого строительного образования, с учетом выхода России из Болонского соглашения. В настоящее время совместно с членами Консорциума ведётся работа по формированию предложений о расширении направлений подготовки специалитета и созданию «парных» квалификаций, в рамках новых возможностей вузов давать две квалификации в одном дипломе.

Образовательный консорциум СПО

Для консолидации потенциала образования и бизнеса в сегменте рабочих специальностей, работодателя и выпускника колледжа мы создаем Отраслевой Консорциум профессиональных образовательных организаций среднего профессионального образования. Деятельность Консорциума направлена на разработку и реализацию стратегических программ

федерального, отраслевого и регионального уровней по методическому сопровождению и кадровому обеспечению строительной отрасли.

В рамках работы Консорциума будут также обсуждаться вопросы цифровой трансформации, участия работодателей в программах развития учебных заведений, а также внедрения передовых технологий производства и новой модели подготовки кадров – «Профессионалитет».

Базовой организацией по реализации задач Консорциума будет НОСТРОЙ.

В состав учредителей приглашены: НОПРИЗ, РСС, РСПП, ФАУ «РосКапСтрой», НИУ МГСУ и ФГБОУ ДПО ИРПО.). В рамках деятельности Консорциум будет взаимодействовать с Минстроем России и Минпросвещением России по выработке приоритетных направлений развития образования и строительной отрасли.

ДПО

Стремительное развитие строительной отрасли в последние годы требует от всех участников перманентного повышения квалификации, так как от уровня грамотности/компетенции всех участников строительного процесса зависит качество формирования и реализация государственного и муниципального заказа.

У НОСТРОЙ уже есть успешный опыт обучения специалистов муниципальных и региональных служб заказа, которые формируют задания, управляют рисками по контрактам. В 2021-2022 годах мы в партнерстве с МГСУ реализовали проект «Школа заказчика». За два года более 250 человек успешно прошли обучение на данных курсах.

Но ответственность за исполнение контрактов несут подрядные организации. Поэтому в этом году мы готовим проект «Школа подрядчика» - обучающий курс для руководителей строительных организаций, которые осуществляют функцию генерального подрядчика, генерального проектировщика и отвечают за реализацию инвестиционно-строительных проектов, управления ЖКХ и обеспечения программ капремонта. Плановый старт проекта – сентябрь текущего года.

Конкурсы Строймастер и ИТР

Популяризация строительных профессий является важной частью комплексного подхода к решению кадрового вопроса в строительной отрасли. **Поэтому в 2023 году мы решили провести глубокую модернизацию наших строительных конкурсов Строймастер и ИТР:**

- Оргкомитет Конкурсов возглавил Первый заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации **Ломакин Александр Николаевич**.

- Изменили саму структуру Конкурсов Строймастер, это **позволило расширить более чем в 2 раза географию региональных этапов**.

- Одним из ключевых нововведений станет новая категория участников – «**Студенческая лига**», а также возвращение **наставничества**. С помощью этих нововведений планируется более активно привлекать будущих специалистов и знакомить их со строительной отраслью и работодателями, которых, в свою очередь, будем активно приглашать на конкурсы в качестве экспертов.

- **Финальные этапы Конкурсов Строймастер и ИТР** и торжественное награждение победителей планируется провести **в Москве**, приурочив это мероприятия **ко Дню Строителя**.

- Для привлечения внимания широкой общественности и профессионального сообщества к этому знаковому событию планируются открытые площадки работодателей. Создание **Клуба Строймастер и Биржи выпускников** позволит ещё больше укрепить связь между прошлыми участниками и будущими, связать поколения и активно привлекать работодателей к продвижению строительных профессий.

Привлечение трудовых мигрантов на стройки России

По данным МВД РФ в 2022 году в Россию с целью работы въехало более 11,8 млн иностранцев, большей частью из Республики Узбекистан (5,8 млн) и Республики Таджикистан (3,5 млн). С обеими странами у НОСТРОЙ уже есть соглашения о сотрудничестве, которые позволяют активно участвовать в регулировании потока иностранных рабочих:

- сентябрь 2021 года – Соглашение о сотрудничестве с Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан;

- декабрь 2022 года – Соглашение о сотрудничестве с Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан.

Чтобы процесс привлечения иностранных рабочих проходил контролируемо и отвечал реальным запросам российских строителей, НОСТРОЙ разработал и сейчас внедряет **двухступенчатую систему отбора иностранных кадров**, которую мы назвали «ПАК Мигранты»:

- На первом этапе НОСТРОЙ проводит мониторинг актуальных потребностей строительного рынка в иностранных рабочих. В ноябре 2022 года мы провели опрос среди строительных компаний - членов СРО. Из ответов стало понятно, что уже в 2023 году российские строительные

компании готовы принять на работу более 11,5 тыс. иностранных рабочих. К самым востребованным российской строительной отраслью профессиям среди мигрантов относятся разнорабочий (23,3%), бетонщик (15,8%), отделочник и каменщик (по 11,8% каждый).

- На втором этапе с помощью нашей системы «ПАК Мигранты» проводится контролируемый отбор кандидатов через проверку квалификаций на территории страны-донора. Таким образом, мы можем привлекать иностранных рабочих именно тех специальностей, которые необходимы в данный момент строительной отрасли, причем, уже с подтвержденным уровнем квалификации. В данный момент мы внедряем нашу систему на территории Узбекистана и Таджикистана.

Как вы видите, НОСТРОЙ взял курс на достижение целей Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, связанных с обеспечением соответствия профессиональной и квалификационной структуры трудовых ресурсов потребностям строительной отрасли.