

A man in a dark suit and red tie is pointing his right index finger towards a central icon in a network of human figures. The icons are white silhouettes of people inside circular frames, connected by dashed white lines. The background is a blurred image of the man's face and suit. A large green diagonal shape is overlaid on the right side of the image, containing the title text.

СУОТ на основе управления рисками

МАРТЫНЕНКО НАТАЛЬЯ СЕРГЕЕВНА

заместитель председателя комитета по труду и занятости населения
Правительства Хабаровского края

Семь «золотых правил» производства с нулевым травматизмом и с безопасными условиями труда



ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон № 311-ФЗ

"О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" (2 июля 2021 г.)



Внедрение управления профессиональными рисками в систему управления охраной труда



Совершенствование процедуры расследования и учета несчастных случаев на производстве с целью предотвращения сокрытия микроповреждений (микротравм)



Установлено требование проведения системных мероприятий по управлению профессиональными рисками на рабочих местах



Внедрение единых типовых норм выдачи СИЗ и смывающих средств, учитывающих наличие вредных производственных факторов на рабочих местах, вместо отраслевых норм



Установлен порядок расследования, оформления (рассмотрения), учета микроповреждений (микротравм), несчастных случаев на производстве

Глава 33. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Введены два основных принципа

Принцип предупреждения и профилактики опасностей

- Систематическая реализация работодателем мер по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней
- Приоритетность реализации мероприятий по улучшению условий труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней

1

Принцип минимизации повреждения здоровья работников

Работодателем должны быть предусмотрены меры по обеспечению готовности к локализации и ликвидации последствий проф. рисков

2

ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя

Работодатель обязан создать безопасные условия труда, исходя из:

- комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места
- оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут вызвать повреждения здоровья работников

Выявление опасностей и профессиональных рисков

Заблаговременная разработка мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, определение профессиональных рисков, вновь организованных рабочих мест



НОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ



Утрачивают силу ➡ с 01.03.2022 ← Вступили в силу

Приказ Минтруда России от 19.08.2016 № 438н

"Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда"

Приказ Минтруда России от 24.06.2014 № 412

"Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда"

Постановление Минтруда РФ от 17.01.2001 № 7

"Об утверждении Рекомендаций по организации работы кабинета охраны труда и уголка охраны труда"

Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 776н

"Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда"

Приказ Минтруда России от 22.09.2021 № 650

"Об утверждении примерного положения о комитете (комиссии) по охране труда"

Приказ Минтруда России от 17.12.2021 № 894

"Об утверждении рекомендаций по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда"





Вступили в силу с 01.03.2022

Распоряжение Правительства РФ от 04.12.2021 № 3455-р

"Об утверждении перечня работ, на которые не распространяется запрет, установленный статьей 214.1 Трудового кодекса Российской Федерации"

Приказа Минтруда России от 29.10.2021 № 772н

"Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем"

Приказ Минтруда России от 28.12.2021 № 796н

"Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков"

Приказа Минтруда России от 29.10.2021 № 773н

"Об утверждении форм (способов) информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда, и примерного перечня информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда"



Вступили в силу с 01.03.2022:

Распоряжение Правительства РФ от 04.12.2021 № 3455-р

"Об утверждении перечня работ, на которые не распространяется запрет, установленный статьей 214.1 Трудового кодекса Российской Федерации"

Приказа Минтруда России от 29.10.2021 № 772н

"Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем"

Приказ Минтруда России от 28.12.2021 № 796н

"Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков"

Приказа Минтруда России от 29.10.2021 № 773н

"Об утверждении форм (способов) информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда, и примерного перечня информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда"



Утрачивают силу ➡ с 01.03.2022 ← Вступили в силу

Приказ Минтруда России от 12.08.2014 № 549н

"Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда"

Приказ Минтруда России от 07.02.2014 № 80н

"О форме и порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда"

Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 775н

"Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда"

Приказ Минтруда России от 17.06.2021 № 406н

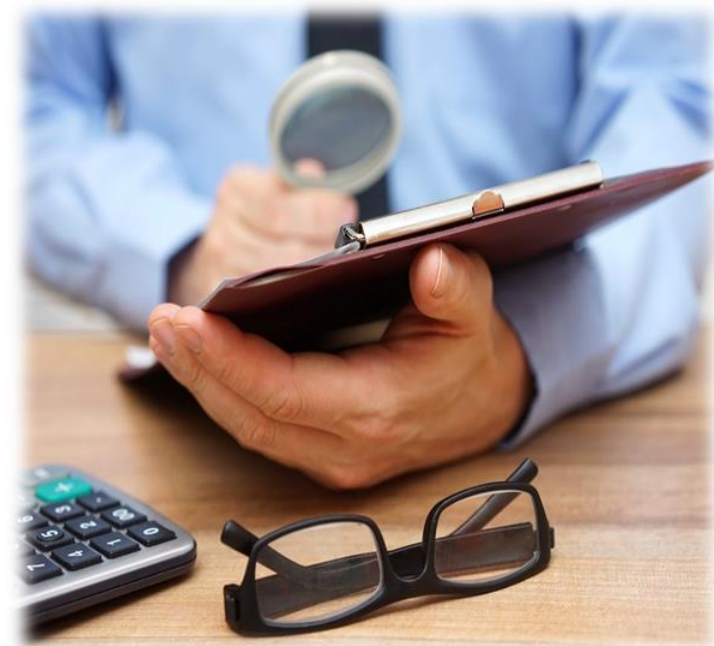
"О форме и порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда"

Специальная оценка условий труда

Вступает в силу с 01.09.2022

**Постановление Правительства РФ
от 16.12.2021 № 2332**

"О порядке допуска организации к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановления и прекращения деятельности по проведению специальной оценки условий труда"



Мероприятия в области охраны труда

Утрачивают силу ➡ с 01.03.2022 ← Вступили в силу

Приказ Минздравсоцразвития от 01.03.2012 № 181н

"Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков"

Приказ Минтруда России от 16.06.2014 № 375н

"О внесении изменения в Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков"

Приказ Минтруда от 29.10.2021 № 771н

"Об утверждении примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней"



Средства индивидуальной защиты

Утрачивает силу ➡ с 01.09.2023 ← Вступает в силу

Приказ Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н

"Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты"

Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 766н

"Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами"

Безопасность и здоровье работников

Вступают в силу с 01.03.2022

Приказ Минтруда России от 22.09.2021 № 656н

"Об утверждении примерного перечня мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников (при производстве работ (оказании услуг)) на территории, находящейся под контролем другого работодателя (иного лица)"

Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 774н

"Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места"

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА



Система управления охраной труда (СУОТ)

Трудовой кодекс Российской Федерации
работодатель обязан создать систему управления
охраной труда и обеспечить её функционирование



Приказ Минтруда России
от 29.10.2021 № 771н
"Об утверждении Примерного перечня
ежегодно реализуемых работодателем
мероприятий по улучшению условий и
охраны труда, ликвидации или снижению
уровней профессиональных рисков либо
недопущению повышения их уровней"

Документы системы управления охраной труда



Положение о системе
управления охраной
труда



Приказ об утверждении
положения о системе
управления охраной
труда

С 1 марта 2022 года

Рекомендации по учету
микроповреждений (микротравм)
работников
(Приказ Минтруда РФ
от 15.09.2021 № 632Н)

Локальный акт о порядке
учета микроповреждений
(микротравм)



Журнала учета
микроповреждений
(микротравм)
работников

Структура

- определение целей в области охраны труда

- распределение обязанностей между
должностными лицами

- процедуры, направленные на достижение
целей

- планирование мероприятий по реализации
процедур

- контроль функционирования СУОТ

- управление документами СУОТ и другие разделы

**Примерное
положение о
системе
управления
охраной труда"
(приказ
Минтруда России
от 29.10.2021
№ 776н)**

- подготовка работников по охране труда

- проведение специальной оценки условий труда

- управление профессиональными рисками

- организация наблюдения за состоянием здоровья работников

- информирование работников об условиях труда на рабочих местах

- обеспечение работников средствами индивидуальной защиты

**Раздел V.
Процессы**

Структура СОУТ



Распределение обязанностей в сфере охраны труда



Оценка риска

- это процесс анализа рисков, вызванных воздействием опасностей на работе, для определения их влияния на безопасность и сохранение здоровья работников.

Направлена на:

- предотвращение несчастных случаев на производстве;
- сохранение здоровья и обеспечение безопасности работников;
- улучшение условий труда на рабочих местах;
- профилактику производственной заболеваемости;



Система управления профессиональными рисками

Этапы выполнения оценки рисков:

►►► Планирование оценки:

- цель и область применения
- человеческие, организационные и социальные факторы
- способ анализа риска и технологии оценки

►►► Управление информацией и разработка моделей:

- сбор информации
- анализ данных
- разработка и применение моделей
- определение мер предосторожности

►►► Применение технологий оценки риска:

- обзор и идентификация риска
- определение источников и факторов риска
- анализ взаимосвязей и взаимозависимостей
- проверка и подтверждение результатов
- мониторинг и пересмотр
- исследование эффективности управления рисками



►►► Применение результатов:

- документирование, отчетность и передача информации

►►► Выбор технологий оценки рисков:

- выбор технологий

ГОСТ Р 58771-2019
"Менеджмент риска. Технологии оценки риска (с
01.03.2020)

Риски травмирования

Механические:

- повреждения предметами
- порезы (конц. ножами, ножницами)
- падения на скользкой поверхности

Электрические:

- поражения электрическим током
- касание к токоведущим частям оборудования
- касание к неисправному оборудованию

Микроклиматические:

- тепловой удар
- термические ожоги от электроприборов

Дорожно-транспортные:

- наезд транспортным средством на территории организации
- служебные поездки

Тяжесть и напряженность:

- вынужденная поза
- работа в сидячем положении

Методы оценки уровня профессиональных рисков

- Контрольные листы

- Матричный метод

- Анализ "галстук-бабочка"

- Метод анализа влияния человеческого фактора

- Метод анализа уровней защиты

- Анализ эффективности затрат (анализ "затрат и выгод")

- Причинно-следственный анализ

- Метод анализа первопричины

- Метод анализа сценариев

- Метод анализа "дерева решений"

- Оценка профессионального риска для здоровья работников и др.

- Рекомендации по выбору метода оценки уровня профессионального риска и по снижению уровня такого риска (приказ Минтруда РФ от 28 декабря 2021 г. № 926) ;
ГОСТ Р 58771-2019 "Менеджмент риска. Технологии оценки риска"

Матрица оценки профессиональных рисков

Последствия		Вероятность					Действия, необходимые для снижения риска
Травма	Профессионализм	Пред. не произошло	Малая вероятность	Нормальная вероятность, но возможно	Очень вероятно	Очень высок, неизбежен	
Отсутствует	Отсутствует	1	2	3	4	5	Остановка работы не требуется
Потеря трудоспособности, восстановление не более 3 дней	Не развивается	2	4	6	8	10	Остановка работы менее чем на 2 часа
Потеря трудоспособности, восстановление не более 3 дней	Получение или обострение заболевания с возможностью продолжения работы	3	6	9	12	15	Остановка работы более чем на 2 часа
Потеря трудоспособности, длительный период	Получение заболевания, продолжительного периода	4	8	12	16	20	Остановка работы в течение рабочей смены
Смертельный исход	Получение заболевания, не совместимого с жизнью	5	10	15	20	25	Немедленно прекратить работу
1 - 4		Малый - приемлемый уровень риска, риск подлежит исследованию					
5 - 10		Существенный - средний уровень риска, требуются меры по его снижению					
11 - 25		Очень высокий - неприемлемый уровень риска, необходимо прекращение деятельности					

Оценка приемлемости (допустимости) риска (продолжение)

Формализованный способ оценки допустимости риска – основан на установленных критериях в зависимости от степени и величины риска (таблица)

№ п/п	Степень риска	Величина риска	Допустимость (приемлемость)	Необходимые действия
1	Низкая (Н)	1 ÷ 4	Безусловно допустимый	Применяются обычные процедуры контроля
2	Средняя (С)	5 ÷ 12	Ограниченно допустимый (приемлемый)	Требуется снижение риска до минимально возможного. Необходимо определение ответственных лиц
3	Высокая (В)	15 ÷ 25	Недопустимый (чрезмерный)	Требуется немедленное вмешательство

Система управления профессиональными рисками

наличие
производственных
процессов,
травмоопасного
оборудования, вредных
производственных
факторов

предоставление
результатов в форме,
способствующей
повышению
осведомленности
работников о
существующих на их
рабочих местах
опасностях и мерах
управления профрисками

обеспечение
возможности
прослеживания,
воспроизводимости
и проверяемости
процесса и
результатов

соответствие
особенностям
(сложности)
производственной
деятельности
работодателя

выбор метода
оценки уровня
профессиональных
рисков
(рекомендации)

выполнение работ
повышенной опасности

учёт цели проведения оценки рисков, возможных
последствий опасного события, степени необходимых
экспертиз, человеческих и других ресурсов, доступности
информации и данных, потребности в обновлении
оценки риска



Формирование и развитие СУОТ (лучшие практики)

Административно-производственный контроль (АПК)

Контроль за состоянием охраны труда включает три уровня: первый уровень контроля осуществляется руководителем работ за рабочими местами, участками, работниками, бригадами; второй уровень осуществляется руководителем структурного подразделения организации за структурными подразделениями; третий уровень контроля за охраной труда в организации в целом осуществляется постоянно действующей комиссией, созданной в организации.

Ключевые правила безопасности (КПБ)

КПБ включают единые требования к поведению работников при выполнении трудовых функций.



Поведенческий аудит безопасности (ПАБ)



ПАБ включает наблюдение за поведением работников во время выполнения ими производственного задания, за организацией и условиями рабочих мест, техническим состоянием оборудования, наличием всех необходимых внутренних документов с последующей обучающей и мотивирующей беседой с работниками.

Комплексная система оценки состояния охраны труда (КСОТ-П)

Индикатор КСОТ-П представляет собой разбитый по количеству дней в текущем месяце "крест", который ежемесячно закрашивается в определенный цвет, в соответствии с критериями опасности замечания в области охраны труда, а само замечание, выявленное в ходе работы, заносится в ведомость несоответствий с указанием проведенных мероприятий и назначением ответственных за его устранение.



Система индивидуальной ответственности по безопасности труда (СИО БТ)

Основой СИО БТ является Карточка, включающая четыре Талона.

Карточка выдается вновь принятому работнику после проведения обучения и проверки знаний требований охраны труда.

Талоны Карточки поочередно изымаются при нарушении работником правил, норм и инструкций по охране труда и при отсутствии Карточки работник к исполнению трудовых обязанностей не допускается и направляется на внеочередную проверку знаний требований охраны труда.

За какое нарушение изъят
ТАЛОН № 2

Учитывается и хранится
службой охраны труда
Талон № 2

к удостоверению № _____
владельца _____

нарушившего правила
и нормы безопасности
труда (производственную
инструкцию) при _____

« » 20 г.

(подпись)

Идентификация опасностей и управление рисками

Оценка рисков определяется согласно матрице оценки рисков. При определении значения тяжести последствий реализации риска устанавливается наилучший возможный вариант на основе опыта за последние 10 лет с учетом статистических данных.

Таблица 1 – Матрица оценки рисков в области охраны труда

Описание опасности и вероятный результат инцидента	Уровень тяжести последствий инцидента				
	1	2	3	4	5
1	2	3	4	5	6
2	3	4	5	6	7
3	4	5	6	7	8
4	5	6	7	8	9
5	6	7	8	9	10

Оценка вероятности реализации риска определяется в баллах от "1" до "5", где "1" соответствует минимальной величине вероятности, а "5" – максимальной величине вероятности.

Результаты оценки рисков являются основой для ранжирования рисков. При ранжировании, для каждого идентифицированного риска устанавливается его относительный ранг и определяется значимость уровня риска.

Визуализированные карты рисков (ВКР)

Визуализированная карта рисков						
Наименование подразделения: <u>Группа технической документации</u>						
Узел связи: <u>Добрососед. 2. Обслуж. Водобойных</u>						
Оборудование	Персонал	Класс условий труда	Выполняемые операции			
ЛЭОМы, средства труда, Оборудование устройств, расположенные на станциях	Работники по эксплуатации электрических средств	Рабочая (допустимый) Травмоопасность 2 (допустимый)	Составление и выверка технической документации			
ВНИМАНИЕ: ЗАВРЕЩЕНО!!!			ОБЯЗАТЕЛЬНО!!!			
1. Производство работ на неисправном оборудовании.			1. Соблюдение трудовой и производственной дисциплины.			
2. Курение и прием пищи в неустановленных местах.			2. Соблюдение технологического процесса.			
3. Нахождение на рабочем месте в состоянии алкогольного и (или) иного опьянения.			3. Проведение средств индивидуальной и коллективной защиты.			
№ п/п	Описание опасных ситуаций (причина риска)	Риски (последствия несоблюдения правил безопасности)	Класс риска без защитных факторов	Существующие средства предотвращения	Средства защиты, СИП	Класс риска
1.	Неисполнение требований правил охраны человека (укол, порез, ушиб и т.д.)	Микротравмы, не выходящие за пределы рабочей зоны	D	Соблюдение технологии производства работ. Соблюдение мер личной предосторожности.	Бдительность персонала.	D
2.	Спадание о маламеталлы, предметы.	Равно, электрическое взаимодействие	D	Содержание служебных и технологических помещений в исправном состоянии. Ослабление материалов и размещение предметов и оборудования в соответствии с установленными нормами. Проверка состояния оборудования и систем. Соблюдение мер личной предосторожности.	Бдительность персонала.	D

ВКР разрабатываются на основе анализа специальной оценки условий труда, оценки факторов риска и фактических условий труда.

В ВКР наглядно размещается информация о возможных опасных ситуациях, средствах предупреждения данных ситуаций, а также о средствах индивидуальной защиты, применяемых для минимизации воздействия на работников производственных рисков.

СП 2.2.3670-20

"САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К УСЛОВИЯМ ТРУДА"

(Постановление Главного государственного
санитарного врача РФ от 02.12.2020 № 40)

Обязательные требования к обеспечению безопасных условий труда:

✓ **ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ**
за условиями труда на рабочих местах
– один из элементов СУОТ



↓
утверждение программы
производственного контроля

↓
разработка и выполнение
перечня мероприятий
по улучшению условий труда



✓ Разработка и проведение
САНИТАРНО-ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКИХ
(профилактических) мероприятий



↓
технологические и технические
мероприятия



организационные мероприятия



организация лечебно-
профилактического питания



применение средств
индивидуальной защиты

СП 2.2.3670-20

"САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К УСЛОВИЯМ ТРУДА"

(Постановление Главного государственного
санитарного врача РФ от 02.12.2020 № 40)

Обязательные требования к обеспечению безопасных условий труда:



ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

за условиями труда на рабочих местах – один из элементов СУОТ



ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ И
РАБОЧИХ МЕСТ

ТРЕБОВАНИЯ К
ОРГАНИЗАЦИИ УСЛОВИЙ
ТРУДА ЖЕНЩИН В ПЕРИОД
БЕРЕМЕННОСТИ И
КОРМЛЕНИЯ РЕБЕНКА



ТРЕБОВАНИЯ К САНИТАРНО-БЫТОВЫМ
ПОМЕЩЕНИЯМ

Профилактические мероприятия по предупреждению травматизма

Основные мероприятия по предупреждению производственного травматизма связаны с **предотвращением трех основных типов причин** травматизма

Технические причины:

- ✓ совершенствование технологических процессов,
- ✓ замена оборудования, имеющего конструктивные недостатки и большую изношенность,
- ✓ постоянный мониторинг технического состояния оборудования, зданий и сооружений, инструмента и средств коллективной и индивидуальной защиты



**НЕТ
ТРАВМАТИЗМУ**

Организационные причины:

- ✓ введение корпоративной системы управления охраной труда,
- ✓ обеспечение работников индивидуальными средствами защиты,
- ✓ рациональная временная организация рабочего процесса

Личностные причины:

- ✓ подбор кадров,
- ✓ постоянное обучение, инструктирование и воспитание, стимулирующие безопасное поведение работников

Полезная информация

Министерство труда и социальной защиты РФ - <https://mintrud.gov.ru/>

Отдел условий и охраны труда комитета по труду и занятости Правительства края - https://sz27.ru/content/охрана_труда

Инстаграм аккаунт комитета - https://www.instagram.com/komitet_27/

Институт ВНИИ труда Минтруда России - <https://vcot.info/>

Единая общероссийская справочно-информационная система по охране труда - <https://akot.rosmintrud.ru/>





Спасибо за внимание!