

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и в**  
**Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, №1, ст. 5; 2013, №27, ст. 3477) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«2. Безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона, документов, включенных в указанный в части 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечень, и (или) стандартов организаций, прошедших экспертизу в техническом комитете по стандартизации в сфере строительства и зарегистрированных в Федеральном информационном фонде стандартов, и (или) ссылками на требования иных документов по стандартизации, в том числе иностранных государств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

2) в статье 6:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона»;

б) части 1-6 признать утратившими силу;

в) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства утверждает Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.»

г) часть 8 изложить в следующей редакции:

«В перечень национальных стандартов и сводов правил, указанный в части 7 настоящей статьи, могут включаться национальные стандарты и своды правил, содержащие различные требования к зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) по одному предмету, к одному разделу проектной документации, различные подходы к

обеспечению безопасности зданий и сооружений. При этом застройщик (заказчик) вправе самостоятельно определить, в соответствии с каким из указанных требований, подходов будет осуществляться проектирование (включая инженерные изыскания), строительство, реконструкция, капитальный ремонт и снос (демонтаж) здания или сооружения.»

д) часть 9 изложить в следующей редакции:

«Допускается применение иных документов по стандартизации, в том числе иностранных государств, в соответствии с правилами международных договоров или меморандумов о взаимопонимании для оценки соответствия требованиям настоящего Федерального закона в порядке, установленном Правительством Российской Федерации»;

3) в абзаце первом статьи 8 слова «исключалась возможность возникновения пожара,» исключить; после слов «ограничение опасности» дополнить словом «пожара,»;

4) часть 6 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«Соответствие проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы ссылками на требования настоящего Федерального закона и ссылками на требования стандартов и сводов правил, включенных в указанный в части 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечень, и (или) ссылками на требования стандартов организаций, прошедших экспертизу в техническом комитете по стандартизации в сфере строительства и зарегистрированных в Федеральном информационном фонде стандартов, и (или) ссылками на требования иных документов по стандартизации, в том числе иностранных государств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В иных случаях соответствие проектных значений и характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы одним или несколькими способами из следующих способов:

1) результаты исследований, расчеты и (или) испытания;

2) моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в том числе при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;

3) оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.»;

5) в части 6 статьи 16 слова «(а также непосредственно после отказа одной из несущих строительных конструкций)» исключить;

6) в пункте 3 части 5 статьи 30 слова «в случаях, когда низ проема ниже высоты центра тяжести большинства взрослых людей» исключить;

7) Часть 2 статьи 34 дополнить абзацем следующего содержания:

«На строительные материалы и изделия, применение которых в строительстве не регламентировано действующими документами по

стандартизации, могут в добровольном порядке оформляться технические свидетельства с целью применения таких материалов в строительстве после проведения проверки и подтверждения их пригодности для применения на территории Российской Федерации учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

8) в статье 42:

а) части 3 – 5 признать утратившими силу;

б) дополнить новой частью шесть следующего содержания:

«6. До дня вступления в силу соответствующего технического регламента техническое регулирование в области применения требований к проведению проверки и подтверждению пригодности для применения в строительстве строительных материалов и изделий, применение которых в строительстве не регламентировано действующими документами по стандартизации, осуществляется в соответствии с настоящим техническим регламентом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 27, ст.3953; 2016, № 15, ст.2066; № 27, ст.4229) следующие изменения:

1. Наименование главы 6 изложить в следующей редакции:

«Глава 6. Применение документов национальной системы стандартизации и сводов правил»

2. В статье 27:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 27. Применение ссылок на национальные стандарты, своды правил и информационно-технические справочники в нормативных правовых актах.»

б) в части 1 после слов «национальные стандарты» дополнить словами «, своды правил».

в) в части 2 после слов «национальные стандарты» дополнить словами «, своды правил».

г) часть 3 дополнить словами «Ссылки на своды правил в нормативных правовых актах применяются путем приведения в них наименования и обозначения сводов правил с указанием даты их утверждения и даты введения в действие.»

## **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

До утверждения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства в соответствии с частью 7 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», применяется перечень документов в области стандартизации в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации.

Соответствие проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности могут быть обоснованы ссылками на специальные технические условия, согласованные в установленном порядке, до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.



Подлинник электронного документа,  
подписанного ЭП, хранится в системе электронного  
документоборота Минстроя России

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Владелец: **Музыченко Сергей Григорьевич**  
Сертификат: 3973694CF02A34D18B09428AD308424FA935D811  
Действителен: 01.09.2021 до 01.12.2022

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – законопроект) предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Закон № 384-ФЗ) и в Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – Закон № 162-ФЗ).

Законопроект разработан во исполнение пунктов 22, 23, 25 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» («Реинжиниринг правил промышленного строительства»), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 2692-р.

Изменения вносятся в целях совершенствования работы по техническому регулированию в строительной сфере, снижения регуляторной нагрузки на бизнес, повышения эффективности системы строительного нормирования в решении задач обеспечения безопасности зданий и сооружений в соответствии с требованиями технических регламентов, расширения доказательной базы Закона № 384-ФЗ в части обеспечения возможности использования стандартов организаций, документов, выполненных в иностранных системах.

Законопроектом предусмотрен отказ от утверждения перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Закона № 384-ФЗ (далее – Перечень документов обязательного применения). Наличие двух перечней: обязательного и добровольного применения, а также действующих документов, не вошедших ни в один из этих перечней, приводит к неоднозначной трактовке требований.

Данная инициатива позволит создать единый перечень нормативных документов без разделения на «добровольный» и «обязательный». Кроме того, законопроектом предложено наделить Минстрой России полномочием по утверждению Перечня документов добровольного применения, что позволит устранить противоречия и дублирования многочисленных требований.

За последние три года в целях снижения административных барьеров количество обязательных требований сокращено с 11 тыс. до 380 без ущерба для подтверждения безопасности зданий и сооружений.

Следует отметить, что минимально необходимые обязательные требования к безопасности зданий и сооружений установлены в самом тексте Закона № 384-ФЗ, а добровольность применения требований национальных стандартов и сводов правил

не аналогична ситуации, когда требования к зданиям и сооружениям отсутствуют полностью. Добровольность применения предоставляет проектировщикам возможность использования либо добровольных требований, либо на альтернативной основе других правил при дополнительном обосновании того, что они обеспечивают соблюдение требований Закона № 384-ФЗ.

Кроме того, помимо гибкого подхода к проектированию и строительству отказ от обязательных требований национальных стандартов и сводов правил позволит отказаться от необходимости разработки специальных технических условий (далее – СТУ), разрабатываемых при отступлении от требований документов обязательного применения, недостаточности требований к надежности и безопасности, и в случае, если требования не установлены в документах обязательного применения, что соответственно снизит стоимость строительства.

Отмена требований, включенных в документы обязательного применения в строительстве, будет способствовать расширению прав застройщиков (технических заказчиков) на применение способов обоснования соответствия проектных значений и характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, указанных в части 6 статьи 15 Закона № 384-ФЗ, т.е. посредством результатов исследований, расчетов и испытаний, моделирования, оценки рисков.

Анализ правоприменительной практики показал, что в случае невозможности выполнения требований документов по стандартизации, то для обоснования проектных решений проектировщиками используются способы, предусмотренные частью 6 статьи 15 Закона № 384-ФЗ.

Наряду с этим, законопроектом предлагается расширить доказательную базу Закона № 384-ФЗ за счет применения стандартов организаций (далее – СТО) для обоснования проектных решений, при условии, что такие стандарты прошли экспертизу в техническом комитете по стандартизации в сфере строительства и зарегистрированы в Федеральном информационном фонде стандартов.

В случае неприменения документов добровольного применения законопроектом предлагается применять иные документы по стандартизации, в том числе выполненные в иностранных системах, для оценки соответствия требованиям Закона № 384-ФЗ, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Также, законопроектом предусмотрена корректировка Закона № 162-ФЗ в части возможности применения ссылок на своды правил в нормативных правовых актах, аналогично применению ссылок на национальные стандарты.

Эта норма связана с тем, что согласно пункту 39 приказа Минюста России от 23 апреля 2020 г. № 105 "Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации" ссылка в поступившем на государственную регистрацию нормативном правовом акте на акт федерального органа исполнительной власти, не прошедший государственную регистрацию, не допускается, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, для утверждения приказом Минстроя России перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Закона № 384-ФЗ, необходимо приведение в нем ссылок на своды правил.

В настоящее время актуальной является проблема быстрого вывода на рынок строительных ресурсов, в том числе производства КНР, которые должны будут восполнить дефицит строительных ресурсов, образующийся в связи с невозможностью их дальнейших поставок из ряда стран, оказывающих санкционное давление.

Актуальным является вопрос о быстром внедрении новых материалов и технологий в строительную отрасль посредством подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве.

Подтверждение пригодности является быстрым способом вывода на рынок строительных ресурсов. Данный механизм устраняет возможные административные и технические барьеры, предотвращает конфликты между производителями этой продукции и надзорными органами, проектировщиками и строителями в решении вопросов обеспечения безопасности строящихся зданий и сооружений при использовании строительных ресурсов, применение которых в строительстве не регламентировано.

В связи с этим законопроектом устанавливается норма, о том, что новые, в том числе ввозимые из-за рубежа, материалы, изделия, конструкции и технологии, требования к которым не регламентированы действующими сводами правил, национальными стандартами и другими нормативными документами, могут применяться в строительстве (в том числе реконструкции, расширении, техническом перевооружении и ремонте зданий и сооружений) после подтверждения их пригодности для применения в условиях строительства и эксплуатации объектов на территории Российской Федерации учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается исключить из статьи 8 Закона № 384-ФЗ требование о безусловном исключении возможности возникновения пожара как невыполнимое. Из части 6 статьи 16 Закона № 384-ФЗ исключено требование к устойчивости строительных объектов против прогрессирующего обрушения, которое в ряде случаев приводит к значительному росту стоимости объектов или невозможности их проектирования на современном уровне. В частности, при проектировании промышленных зданий, большепролетных пространственных конструкций прогрессирующее обрушение нельзя предотвратить условными расчетами с исключением из работы ключевых элементов. При буквальном соблюдении этого требования реальное проектирование таких объектов становится невозможным или их стоимость необоснованно возрастает.

Согласно проектируемой части 6 статьи 42 Закона № 384-ФЗ со дня вступления его в силу и до принятия соответствующего технического регламента устанавливается переходный период, в течение которого техническое регулирование в области применения требований к проведению проверки и подтверждению пригодности для применения в строительстве новых строительных материалов и изделий применение которых в строительстве не регламентировано действующими документами по стандартизации осуществляется применение Закона № 384-ФЗ и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Также согласно статье 2 законопроекта устанавливается переходный период, в течение которого действует Перечень документов добровольного применения, утвержденный Росстандартом.

Законопроект не оказывает влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных затрат для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и в**  
**Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта  
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и в  
Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» потребует принятие, изменение или признание утратившими силу следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии».

Головной исполнитель – Росстандарт.

Срок – в течение шести месяцев со дня официального опубликования закона.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

Головной исполнитель – Минстрой России.

Срок – в течение шести месяцев со дня официального опубликования закона.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

Головной исполнитель – Минстрой России.

Срок – в течение шести месяцев со дня официального опубликования закона.

4. Приказ Минстроя России от 30 ноября 2020 г. № 734/пр «Об утверждении Порядка разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства».

Головной исполнитель – Минстрой России.

Соисполнители – МЧС России, ГК «Росатом».

Срок – в течение шести месяцев со дня официального опубликования закона.

5. Приказ Росстандарта от 2 апреля 2020 г. № 687 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Головной исполнитель – Росстандарт.

Срок – в течение шести месяцев со дня официального опубликования закона.

6. Приказ Минстроя России, устанавливающий порядок формирования перечня документов по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Головной исполнитель – Минстрой России.

Соисполнители – Росстандарт.

Срок – в течение шести месяцев со дня официального опубликования закона.

7. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке применения документов по стандартизации, не включенных в Перечень документов в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Головной исполнитель – Минстрой России.

Соисполнители – Росстандарт.

Срок – в течение шести месяцев со дня официального опубликования закона.

8. Постановление Правительства Российской Федерации «О Порядке подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве».

Головной исполнитель – Минстрой России.

Соисполнители – Минпромторг России, Минэкономразвития России.

Срок – в течение шести месяцев со дня официального опубликования закона.

## Список рассылки

№	Наименование	Вид доставки
1.	МЧС России	МЭДО
2.	Роспотребнадзор	МЭДО
3.	Ростехнадзор	МЭДО
4.	Минпромторг России	МЭДО
5.	Минэкономразвития России	МЭДО
6.	Росстандарт	МЭДО
7.	Минобороны России	МЭДО
8.	Минтранс России	МЭДО
9.	Минприроды России	МЭДО
10.	Росприроднадзор	МЭДО