

О Концепции совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли и мерах по ее реализации

**Президент Ассоциации «Объединение генподрядчиков в строительстве»
Шамузафаров Анвар Шамухамедович**

Красноярск, конференция НОСТРОЙ, 23 июня 2022 г.

Эволюция системы отношений в строительной отрасли

БЫЛО:

К 1988-1989 годам – **РАЗОРИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВА**, которое финансировало: ввод жилья на 75%; ввод иных объектов на 85%; оплату услуг ЖКХ на 90%; При отчужденности населения и Гражданского Общества, **ПРИВЕЛИ К КРАХУ И РАЗВАЛУ ГОСУДАРСТВА (СССР)**

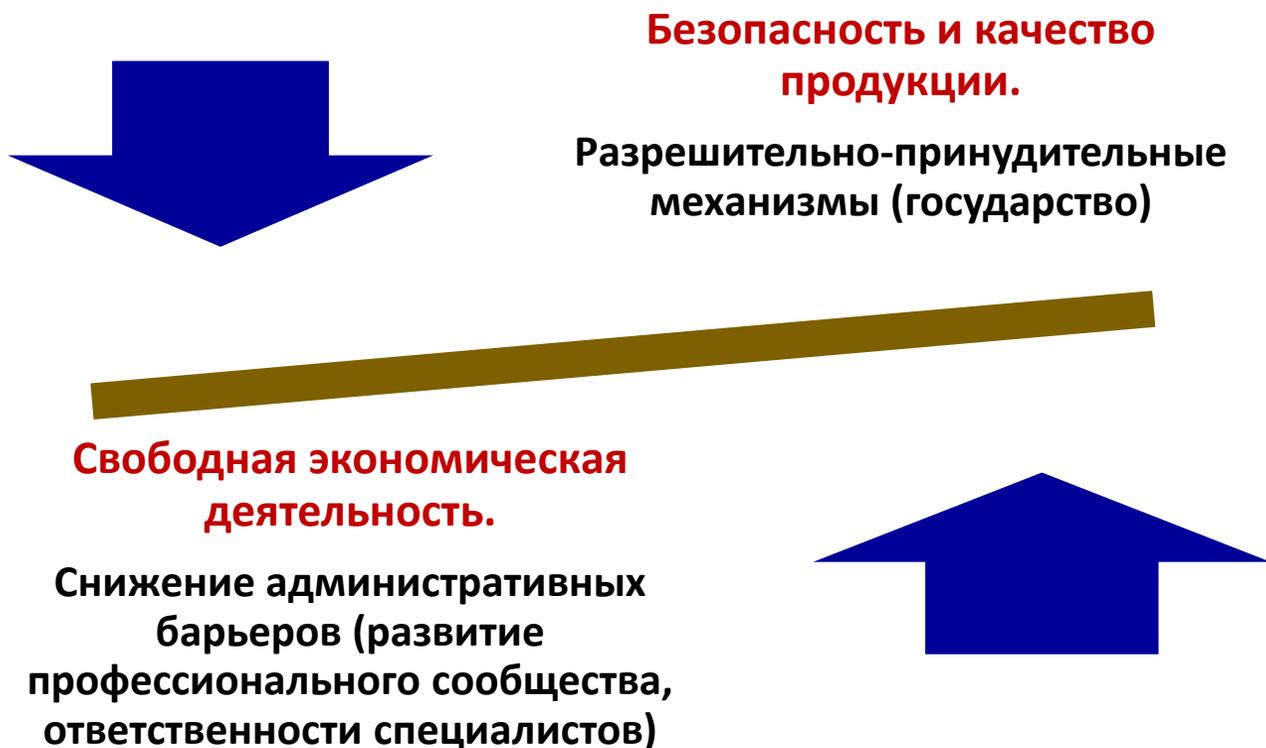
Изменения в 1991-2010 годах структуры инвестиций и собственности вызвала коренные изменения системы отношений в строительстве и ЖКХ и допуска на рынок услуг строительных и ЖКХ



СТАЛО:

Сегодня население финансирует: покупку жилья на 97%, оплату ЖКХ на 86%, суммарно ежегодно в размере от 9,0 до 10,0 трлн.руб
Доля частных инвестиции в строительство в целом более 82%
Сегодня саморегулирование обеспечивает **допуск на рынок, контроль за подрядчиками, материальную ответственность, повышение профессионализма**

Цель и задачи совершенствования системы технического регулирования и нормирования



ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ Концепции совершенствования системы технического регулирования и нормирования в строительстве - **формирование оптимального баланса между:**

- 1)** использованием комплекса разрешительно-принудительных механизмов (правовых, административных и организационных), направленных на обеспечение безопасности людей, окружающей среды и объектов регулирования;
- 2)** обеспечением свободы экономической и предпринимательской деятельности, путем сокращения технических барьеров, препятствующих свободному обращению на рынке продукции, капитала, трудовых ресурсов и услуг.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ:

Определение направления совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительстве, исходя из многоотраслевой направленности строительной деятельности

Пересмотр структуры, содержания и принципов формирования нормативной технической базы с учетом законодательства, сложившихся экономических отношений и международной практики

Совершенствование системы оценки соответствия, системы контроля (надзора) в строительной отрасли, порядка и процедур проверки объектов капитального строительства на всех этапах их жизненного цикла

Основания и подходы к подготовке Концепции системы технического регулирования

Основные проблемы и задачи отрасли:

Задача строительного комплекса, стать драйвером развития каждого региона и страны в целом

- Жилищное и инфраструктурное строительство

Снижение административных барьеров в отрасли

- Цифровизация и техническое регулирование

Внедрение инноваций и повышение производительности труда

- Повышение квалификации и подготовка кадров

Формирование текста концепции

Роль технического регулирования:

Повышение роли и персональной ответственности специалистов строительной отрасли

- Внесение изменений в законодательство

Использование модели эффективного жизненного цикла объектов капитального строительства

- ТИМ технологии, параметрический метод

Современные методы оценки соответствия, сокращение инвестиционного цикла

- Развитие саморегулирования, стандартизация

Концепция совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли

Разделы Концепции совершенствования системы технического нормирования и регулирования строительной отрасли

1. Совершенствование гражданского, градостроительного, трудового, уголовного и административного законодательства для технического регулирования в строительстве (восстановление правовых норм по ответственности специалистов)

2. Совершенствование и развитие нормативной технической базы (параметрический метод, новая структура нормативных документов, стандарты организаций)

3. Совершенствование системы оценки соответствия (перевод экспертизы в инжиниринг, новые способы доказательства безопасности зданий и сооружений)

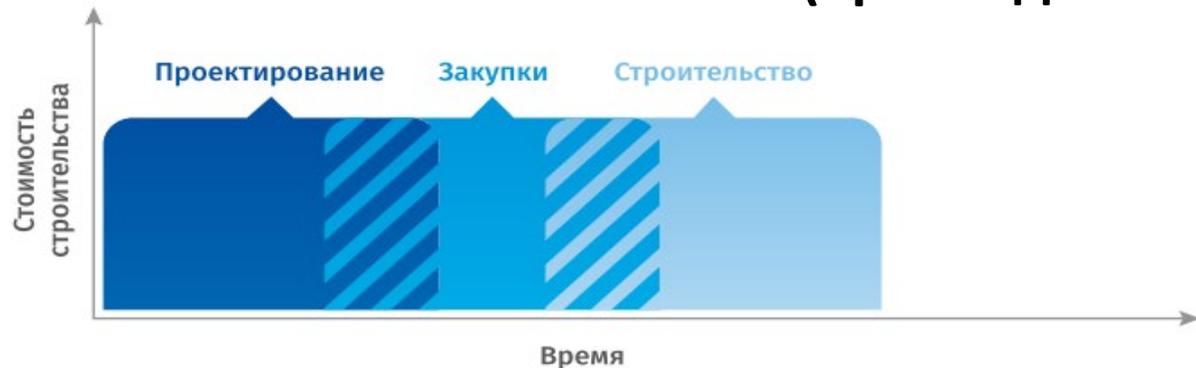
4. Совершенствование системы надзора и контроля строительной деятельности (повышение квалификации инспекторов, цифровизация отрасли, широкое подключение системы СРО)

Сравнение эффективности контрактных систем

Традиционная схема контрактов в России



Схема контрактов жизненного цикла с полной ответственностью (время-деньги)



Наименование модели	Особенности модели
Модель «управление проектом Заказчиком»	<ul style="list-style-type: none"> - Полный контроль над процессом строительства - Возможность оптимизации цены строительства при удачной конъюнктуре рынка - Возможность легкой замены отдельных подрядчиков - Контроль за тендерами на закупку
Модель контракта жизненного цикла с полной ответственностью подрядчика. Введение ответственности специалистов.	<ul style="list-style-type: none"> - Сокращенные сроки строительства (параллельное проектирование, закупки и строительство) - Простота администрирования - Минимизация риска недостижения проектных показателей объекта - Снижение риска нарушения сроков реализации проекта - Ответственность и гарантии по принципу «одного окна»

Контракты жизненного цикла в сочетании с персональной ответственностью специалистов позволяют сократить сроки строительства на 30-35%, повысить его качество и резко снизить риски инвестора и интегральные (приведенные) затраты, но требуют повышения затрат на стадии принятия принципиальных решений - проектно-изыскательских и строительных работ (плата за риск и квалификацию).

Развитие институтов регулирования строительства

Последовательное развитие инвестиционно-строительной бизнес-деятельности

Регулирование инвестиционно-строительной деятельности институтами гражданского общества



Государственное (муниципальное) регулирование – подлежит постепенной гильотине

Сохранение государственного регулирования на федеральном уровне для: экспертизы, надзора и контроля строительства бюджетных ОКС, особо опасных, технически сложных и уникальных ОКС; делегирования полномочий системе саморегулирования; методология оценки соответствия и технического нормирования.

Гильотина административных барьеров для сокращения в 2 раза инвестиционно-строительного цикла ОКС за счет инжинирингового сопровождения проектов, реализуемых за счет частных инвестиций, путем последовательной передачи разрешительных, экспертных и контрольных функций в систему СРО.

Повышение роли и ответственности специалистов при подтверждении безопасности зданий и сооружений

Три способа подтверждения доказательства безопасности зданий и сооружений:

а) перевод требований обязательного перечня национальных стандартов и сводов правил в добровольные (согласно п.1 ст. 6 Технического регламента), передача утверждения этого перечня Минстрою России (ПП 985; ПП 815)

- (стандартный способ)

б) соблюдение требований специальных технических условий в соответствии с п.5 ст.6 Технического регламента, резкое сокращение количества СТУ, перевод повторяющихся СТУ в национальные стандарты и своды правил

- (СТУ)

г) иным способом, не указанным в пп а) и б) ст. 6 Технического регламента, а именно:

- Допустимость подтверждена: стандартом организации, утвержденным соответствующим ТК Росстандарта и включенным в Федеральный информационный фонд стандартов; авторами проекта – подписями ГИПа и ГАПа; дополнительно привлеченными сторонними ГИПами или ГАПами по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования из национального реестра специалистов и экспертами

Роль профессионального сообщества в управлении строительным нормированием и оценкой соответствия в строительстве



Законодательные акты, подлежащие корректировке



Структура проекта технического регламента «О безопасности строительных материалов и изделий»

Содержание и структура документа (ТР о безопасности СМиИ)

Область применения, основные понятия

Существенные характеристики строительных материалов и изделий

Правила идентификации строительных материалов и изделий

Правила обращения строительных материалов и изделий

Требования к строительным материалам и изделиям

Обеспечение и оценка соответствия строительных материалов и изделий

Требования к маркировке и сопроводительной документации

Требования к транспортировке и хранению строительных материалов и изделий

Основной
текст документа

Обязательные приложения и перечни, обеспечивающие безопасность ОКС

1.1. Перечень объектов технического регулирования ТР СМиИ (35 типов и видов)

1.2. Базовые требования безопасности к зданиям и сооружениям (6 требований)

1.3. Классификация строительных материалов и изделий в зависимости от риска (4 класса)

1.4. Порядок подтверждения пригодности строительных материалов и изделий

1.5. Бланк единой формы технического свидетельства о пригодности

Обязательные
приложения

2.1. Перечень существенных характеристик СМиИ

2.2. Перечень стандартов, в результате применения которых обеспечивается выполнение Технического регламента о безопасности СМиИ

Перечни,
обеспечивающие
безопасность