

**Доклад президента Ассоциации «Национальное объединение строителей» А.Н. Глушкова
на XXI Съезде саморегулируемых организаций в сфере строительства**

Уважаемые делегаты
двадцать первого всероссийского съезда саморегулируемых организаций!

Уважаемый Ирек Энварович!

Прошедший год для строительной отрасли ознаменовался серьезными изменениями в регулировании. Это касается и существенного сокращения градостроительных процедур, отмены избыточных обязательных требований, проработан и начал свою реализацию механизм изменения существенных условий государственных контрактов, и многое другое.

Саморегулируемые организации и Ассоциация «Национальное объединение строителей» на постоянной основе участвуют в совершенствовании нормативной правовой базы, регулирующей все сегменты строительной отрасли.

Данная работа осуществляется посредством участия в работе экспертных и общественных советах федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, рабочих групп по разработке документов стратегического планирования и соответствующих планов мероприятий («дорожных карт»).

В 2021 году профессиональным сообществом были проработаны более 300 проектов нормативных правовых актов. Половина из них в той или иной степени касались вопроса оптимизации объема обязательных требований в строительстве и были рассмотрены в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

Все законотворческие инициативы профессионального сообщества направляются в Экспертную группу по реализации механизма «Трансформация делового климата». Часть из них была включена в «дорожную карту» по совершенствованию законодательства в области строительства в 2021 году. Большинство этих мероприятий уже реализованы Правительством России.

В прошедшем году особое внимание уделялось разработке документов стратегического планирования. В первую очередь, стоит отметить Стратегию «Агрессивное развитие инфраструктуры», в рамках подготовки которой НОСТРОЙ полностью разработана инициатива «Мой частный дом» и блок вопросов в рамках инициативы «Новый ритм строительства».

Продолжалась работа над проектом Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства до 2030 года. НОСТРОЙ принял активное участие в проработке разделов «Саморегулирование», «Кадры», «Жилищное строительство», «Развитие ИЖС».

Важнейшая работа по совершенствованию системы саморегулирования в области строительства ведется НОСТРОЙ на постоянной основе. В прошедшем году основная работа велась в отношении Федерального закона № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации ...».

Принятый документ направлен на совершенствование механизмов саморегулирования в строительстве.

Так, законом предусмотрено создание Единого реестра сведений о членах СРО и их обязательствах. Состав и порядок ведения единого реестра будет установлен Правительством Российской Федерации до 1 июля текущего года.

Введена процедура обязательной независимой оценки квалификации для специалистов, включенных в НРС. А также уточнены должностные обязанности специалистов, изменены минимальные требования к таким специалистам.

Приняты нормы об «амнистии» компенсационных фондов СРО, предусматривающей решение проблематики в отношении СРО, утративших до 1 сентября 2017 года части средств компенсационных фондов в кредитных учреждениях с отозванными лицензиями.

Без преувеличения можно сказать, что ключевыми направлениями совершенствования законодательства в прошедшем году стали направления ценообразования в строительстве и цифровизации градостроительной деятельности. Остановлюсь на них чуть подробнее.

Ценообразование

Напомню, что в 2020 году было подписано базовое соглашение с ФАУ «Главгосэкспертиза России» по развитию системы саморегулирования. Кроме того, в настоящее время подписаны **соглашения о сотрудничестве** с более чем 35 субъектами Российской Федерации. Цель - вовлечение региональных СРО в работу субъектов Российской Федерации в части реализации полномочий регионов, предоставление объективной информации, обучение региональных и муниципальных заказчиков. За последние два года только по системе ценообразования система саморегулирования провела более 30 региональных мероприятий в 17 субъектах РФ с общим количеством участников 35 тысяч человек.

На сегодняшний день Ассоциация «Национальное объединение строителей» осуществляет еженедельный **мониторинг цен на строительные ресурсы** по индикативным показателям совместно с Минстроем России, Минпромторгом России и Главгосэкспертизой России. Полученные данные позволяют оценивать полноту и достоверность информации, направляемой регионами для разработки и установления индексов изменения сметной стоимости строительства. Благодаря этой работе нам удалось зафиксировать только за 2021 год средний рост индексов более чем на 17 процентов.

Кроме того, начиная с 2020 года система саморегулируемые организации стали одним из источников информации для утверждения **заработной платы рабочего первого разряда** - базовой ставки, влияющей на конечную стоимость строительства. Не секрет, что цифры, которыми пользуются регионы, были подготовлены Росстатом еще в 2017 году. В целях недопущения разрыва между утверждаемой и фактической величинами заработной платы НОСТРОЙ реализовал пилотный проект в 28 регионах, сутью которого стало взаимодействие СРО и профильного органа исполнительной власти субъекта. СРО направляла текущие «реальные» данные по уровню заработных плат. Результатом этой работы в 2021 году стало рост утвержденной заработной платы рабочего 1 разряда на 10,4%.

Среди активно реализуемых проектов при участии Ассоциации «Национальное объединение строителей» - развитие государственной системы **ФГИС ЦС** - основного инструмента реформирования системы ценообразования и перехода на прогрессивный ресурсный метод. НОСТРОЙ ведет работу по агрегации данных о ценовых предложениях поставщиков строительных материалов, получая их напрямую от строительных компаний.

Система саморегулирования стала настоящим центром компетенции системы ценообразования в строительстве за счет сформированной команды из более чем **700 экспертов из 58 субъектов** Российской Федерации. Кроме того, число экспертов постоянно растет, в том числе за счет отбора по конкурсу среди специалистов по ценообразованию в строительстве, который Национальное объединение совместно с СРО проводят во всех регионах России на ежегодной основе.

Необходимо отметить, что НОСТРОЙ совместно с СРО и привлеченными экспертами были разработаны **предложения по ряду сметных норм** в части инновационных технологий, требующих включения в сметные нормативы, которые ранее отсутствовали. А также НОСТРОЙ и СРО принимали активное участие в разработке и **внедрении сметных баз 2020 и 2022 годов**, в рамках которых были утверждены более 50 тысяч сметных норм.

Цифровизация

В 2021 году продолжалась работа по разработке и развитию информационных систем Ассоциации в рамках Единого информационного пространства НОСТРОЙ. На базе существующих реестров, функции ведения которых закреплены за Ассоциацией в ГрК, а также систем, разработанных в инициативном порядке, были созданы новые информационные ресурсы и сервисы, активно используемые в работе не только СРО, но и другими участниками профессионального сообщества – строительными компаниями, работниками строительной отрасли, государственными заказчиками и госкорпорациями.

Так были разработаны новые интернет-платформы «Реестр трансформации делового климата» для автоматизации процесса аккумулирования предложений профессионального сообщества, их проработки и дальнейшего продвижения, «Система оценки деловой репутации строительных организаций», осуществляющая объективную оценку деловой репутации строительных организаций на основании сведений, содержащихся в цифровых профилях строительных организаций и строителей — физических лиц, а также позволяющая на основании произведенной оценки осуществить формирование рейтинга и системы отбора (поиска) подрядных организаций, отвечающих заданным критериям (специализация, опыт работ, квалификация специалистов и т.д.).

Информационные системы в ЕИП НОСТРОЙ интегрированы с базами данных ФНС России, с Единой информационной системой в сфере закупок и другими

информационными системами, что не только обеспечивает СРО актуальной информацией о членах и их обязательствах по исполнению государственных контрактов, но гарантирует достоверность сведений в информационных ресурсах НОСТРОЙ.

Результаты работы НОСТРОЙ в 2021 году

По состоянию на конец 2021 года НОСТРОЙ объединяет 224 саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство (СРО), членами которых являются 97 185 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с данными Единого реестра членов саморегулируемых организаций в 2021 году в члены СРО вступило 15,1 тысячи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, одновременно с этим было исключено из членов СРО 12,1 тысячи субъектов предпринимательской деятельности.

Суммарный размер средств компенсационных фондов, размещенных действующими СРО на специальных банковских счетах, составляет – 117,8 миллиарда рублей (из них: компенсационный фонд возмещения вреда – 42,9 миллиарда рублей, компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств – 74,9 миллиарда рублей).

У 71 саморегулируемой организации средства компенсационного фонда размещены в кредитных организациях, у которых была отозвана лицензия на осуществление банковских операций. Общая сумма средств, размещенных в таких банках, составила почти 10 миллиардов рублей.

Займы

Важно отметить, что в период экономической нестабильности, вызванной распространением коронавирусной инфекции в 2020-2021 годах, именно средства компенсационных фондов СРО оказались эффективной мерой поддержки строительной отрасли без использования средств федерального бюджета.

По итогам 2020 и 2021 годов 51 СРО из 39 субъектов Российской Федерации приняла решение о предоставлении своим членам 313 займов на общую сумму 5,9 миллиарда руб. Эта мера позволила выплатить заработную плату более чем 50 тысячам работникам и обеспечить своевременное финансирование строительных организаций, выполняющих государственные и муниципальные контракты общей стоимостью более 39 миллиардов руб.

Кроме того, к настоящему времени 157 займов на общую сумму 2,5 миллиарда рублей уже возвращены (на конец 2021 года - 150 займов на сумму 2,4 миллиарда рублей), что говорит о работоспособности и эффективности механизма льготных займов, выдаваемых из средств компенсационных фондов СРО.

8 марта 2022 года принят Федеральный закон № 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", который определяет механизм поддержки экономического сектора, в том числе строительного. Одной из мер поддержки строительных компаний стало возвращение механизма выдачи СРО своим членам льготных займов – до 1 января 2023 года.

По оценкам НОСТРОЙ, более 30 миллиардов рублей – средств КФ ОДО СРО, могут быть использованы в качестве меры поддержки строителей в 2022 году.

Выплаты из компенсационных фондов СРО

Саморегулируемые организации в ходе своей деятельности формируют компенсационные фонды возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств за счет соответствующих взносов своих членов.

Согласно имеющимся у НОСТРОЙ сведениям, за все время существования института саморегулирования в России саморегулируемыми организациями выплачено **из КФ ВВ более чем 291 миллион рублей.**

НОСТРОЙ располагает сведениями о суммарном размере произведенных выплат саморегулируемыми организациями **из КФ ОДО, превышающем 62 миллиона рублей.**

В рамках исполнения положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, **НОСТРОЙ произведены выплаты из зачисленных средств КФ ВВ исключенных саморегулируемых организаций на сумму более чем 13 миллионов рублей.** Из зачисленных средств КФ ОДО исключенных СРО НОСТРОЙ выплат не производилось.

Перечисление средств КФ исключенных СРО

По состоянию на 31 декабря 2021 года 74 СРО, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, имели или имеют обязательства по перечислению в НОСТРОЙ 50 миллиардов рублей (согласно сведениям из Единого реестра членов СРО). Однако на специальный счет НОСТРОЙ зачислены только 5,14 миллиарда рублей, что составляет 9,9% от общей суммы.

В 2021 году на специальный банковский счет НОСТРОЙ поступили денежные средства компенсационных фондов СРО, сведения о которых исключены из государственного реестра СРО, в размере чуть более 1 миллиарда рублей.

От 6 ранее исключенных СРО в 2021 году **по результатам взыскания НОСТРОЙ в судебном порядке** на специальный банковский счет НОСТРОЙ поступило **58,2 миллиона** рублей.

По результатам рассмотрения почти 1000 заявлений о перечислении НОСТРОЙ в 2021 году перечислено 755,7 миллиона рублей.

На конец 2021 года остаток средств на специальном банковском счете Национального объединения составил **2,3 миллиарда рублей**.

НОСТРОЙ ведутся реестры заявлений членов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра СРО, о перечислении средств компенсационного фонда (фондов).

Национальный реестр специалистов и кадровая политика

Национальный реестр специалистов

На конец 2021 года в Реестр включены сведения о **240 тысячах специалистов**. Всего с 2017 года поступило 276 тысяч заявлений в НРС, по результатам полной и исчерпывающей экспертизы заявительных документов 33 тысячи заявителей получили отказ.

НОСТРОЙ осуществляет мониторинг обеспечения строительных организаций реестровыми специалистами. По закону каждый член СРО обязан иметь по основному месту работы не менее 2 таких специалистов, в противном случае он теряет право на выполнение работ, требующих членство в СРО.

Независимая оценка квалификации

С 1 сентября 2022 года Градостроительным кодексом Российской Федерации для включения сведений о специалистах в НРС предусмотрено требование о повышении квалификации в области строительства не реже одного раза в пять лет.

На сегодняшний день в строительстве создана и успешно работает необходимая материально-техническая база для функционирования независимой оценки квалификации. Разработаны и утверждены **69**

профессиональных стандартов по строительным профессиям, на основании которых уже утверждены оценочные средства для проведения оценки квалификации в форме профессионального экзамена.

Механизм независимой оценки квалификации на сегодняшний день апробирован **в 40 регионах** России на базе сети из **52 центров оценки квалификации и 102 экзаменационных центров**, которыми совокупно проведено более **1 500 профессиональных экзаменов** по квалификациям рабочих и инженерных профессий. На конец 2021 года таких центров было 47 в 25 субъектах Федерации. Действующая на сегодня система позволяет уже сейчас проводить профессиональный экзамен для более чем 150 000 – 200 000 специалистов в год по всей России.

Деятельность всех участников независимой оценки квалификации в строительстве **будет осуществляться в едином информационном пространстве** на основе программно-аппаратного комплекса в целях проведения, учета и хранения результатов профессионального экзамена, а также обеспечения фото- и видео- фиксации экзаменационных процедур, работы систем прокторинга и защиты персональных данных.

Деятельность центров оценки квалификации будет масштабирована для всех субъектов Российской Федерации для обеспечения максимальной доступности мест проведения НОК. Эта работа нами уже начата и активно ведется. Так, полномочиями по проведению НОК по профстандарту «Специалист по организации строительства» наделено 10 ЦОК, при них действуют 29 экзаменационных центров. Эта сеть действует уже во всех федеральных округах.

Мы убеждены, что в перспективе независимая оценка квалификации должна проводиться не только для специалистов НРС, но и на всех уровнях строительного производства, в том числе для рабочих профессий.

Подтверждение квалификации трудовых мигрантов

Организация цивилизованного рынка иностранной рабочей силы в строительной отрасли – приоритетное направление работы Национального объединения строителей. Одной из ключевых задач в рамках реализации указанного направления является разработка реестровой модели для учета, контроля и анализа потребности в иностранной рабочей силе и уровня квалификации иностранных специалистов.

В этой связи представляется необходимой организация оценки квалификации иностранных граждан, претендующих на временное трудоустройство в российских организациях строительного комплекса. При этом такая оценка квалификации должна проводиться на территории соответствующего иностранного государства с тем, чтобы обеспечить въезд в Российскую Федерацию и последующее трудоустройство только для специалистов с подтвержденной квалификацией.

НОСТРОЙ – организатор конкурсов профмастерства

Немалая роль в пополнении НРС новыми специалистами отводится работе Национального объединения по популяризации строительных профессий и проведению конкурсов профессионального мастерства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 366-р, утвердившего План мероприятий, направленных на популяризацию рабочих и инженерных профессий, НОСТРОЙ совместно с Минстроем России являются исполнителями по пунктам 15 и 16:

- Национального конкурса профессионального мастерства «Строймастер» (по рабочим профессиям);
- Конкурса профессионального мастерства для инженерно-технических работников в сфере строительства (по инженерным профессиям).

Указанные конкурсы набирают популярность в строительной отрасли и проводятся во всех федеральных округах и городах федерального значения. НОСТРОЙ осуществляет их организацию и проведение ежегодно за счет средств своей Сметы. В конкурсах ежегодно принимаю участие более 1500 человек. Победители и призеры в рамках торжественных церемоний награждаются Минстроем России.

Предложения НОСТРОЙ по развитию законодательства в сфере градостроительной деятельности и саморегулирования

Развитие института саморегулирования

Несмотря на интенсивное развитие саморегулирования как института гражданского общества продолжают оставаться нерешенными следующие задачи, поставленные перед участниками механизма саморегулирования:

- исключение коллизий и пробелов существующего нормативно-правового регулирования, а именно формирование правовых механизмов полноценного осуществления своих функций саморегулируемыми организациями и их членами;
- смещение приоритетности с превалирования экономических и правовых механизмов защиты средств компенсационных фондов СРО на первичность целенаправленной деятельности по повышению качества работ, услуг, оказываемых членами СРО;
- расширение взаимодействия СРО с контрольными (надзорными) органами в целях формирования механизма признания результатов деятельности саморегулируемых организаций;
- снижение финансовой нагрузки на строительный бизнес - членов СРО.

В целях решения указанных вопросов Ассоциацией «Национальное объединение строителей» предлагается комплекс инициатив по совершенствованию законодательства о саморегулировании в строительстве.

Предложения, направленные на снижение финансовой нагрузки на организации строительного комплекса, связанной с членством в СРО:

- *Предоставить право СРО, применяющих упрощённую систему налогообложения, уплачивать налог, исчисленный с дохода от размещения в банке средств компенсационных фондов, за счёт такого дохода.*
- *Ввести дополнительный уровень ответственности между действующими первым и вторым уровнями ответственности СРО в целях сокращения расходов организаций, относящихся к категории малого бизнеса;*
- *Отменить требования для членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по контрактам, предметом которых является осуществление строительства, при условиях, что работы по таким контрактам выполняются в рамках конкурентных процедур и их цена составляет до 60 миллионов рублей.*
- *Возложить на саморегулируемые организации и членов СРО обязанность по предоставлению до 1 февраля каждого года в региональные органы исполнительной власти информации об уровне заработных плат, надбавок и мер поощрения рабочих строительной специальности для использования при расчете заработной платы рабочего 1 разряда.*

- *Предоставить право саморегулируемым организациям вносить информацию в ФГИС ЦС наряду с производителями и поставщиками строительных материалов об их стоимости на основании первичных бухгалтерских документов, предоставляемых членами СРО.*
- *Разработать Каталог строительных материалов и оборудования, машин и механизмов, применяемых при строительстве, для замены строительных материалов и оборудования иностранного производства аналогами с целью исключения необходимости повторного прохождения экспертизы при замене материалов и оборудования на аналоги. В настоящее время НОСТРОЙ при поддержке Минстроя России проводит анализ проектно-сметной документации реализованных проектов с целью определения зависимости от импортного материала и оборудования на типовых проектах и подбора аналогов, формируется под руководством Минстроя России экспертная группа, которая будет оценивать аналоги. Необходимо законодательное закрепление возможности замены материалов и оборудования на аналоги из Каталога без прохождения повторной экспертизы.*

В завершение своего доклада хочу поблагодарить Министерство строительства Российской Федерации и его руководителя – Ирека Энваровича – за конструктивное и очень оперативное взаимодействие по обсуждению проблем строительной отрасли и их нормативному разрешению.

Благодарю за внимание!