

Совершенствование системы государственных закупок в строительстве



18 марта 2022 г.

НОСТРОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ

Саморегулирование в строительстве

224 строительных СРО

74 субъекта РФ

97,7 тыс. компаний

117 млрд рублей

членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капстроительства

суммарный размер средств компенсационных фондов, размещенных действующими СРО на специальных банковских счетах

4,5 млн человек

более 240 тыс. специалистов

среднесписочная численность работников организаций – членов СРО

в Национальном реестре специалистов в области строительства

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫЗОВЫ (анализ проблем)

Объем расторгнутых строительных контрактов по 44-ФЗ, заключенных в 2020 г.*

29,6 тыс.

- количество расторгнутых контрактов

313 млрд.руб.

- составил объем расторгнутых контрактов

56 млрд.руб.

- составила сумма штрафов, пеней и неустоек по контрактам заключенным в 2020 г.

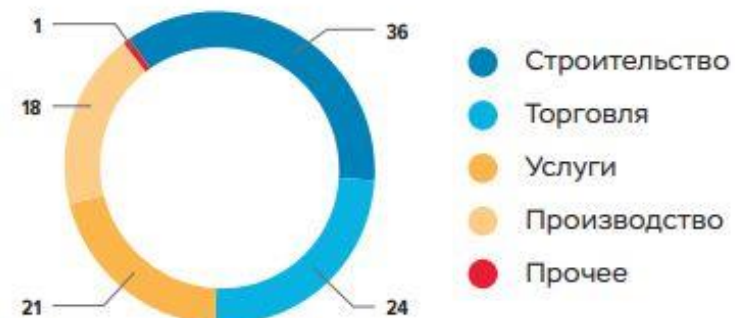
3,9 трлн.руб. / 63,9 тыс. объектов

- объем недостроя в рамках гос.заказа

36% теневого рынка в России

Основной спрос на теневые финансовые услуги в первом полугодии 2021 года, как и в аналогичный период предыдущего года, формировался в строительном секторе

Доля сектора (%)



Проблемы действующего регулирования

Единственный критерий выбора подрядчика- цена

- *Заказчик не может оценить квалификацию подрядчика*

Коллизии законодательства о закупках и градостроительного законодательства

- *Законодательство о закупках не взаимосвязано с градостроительным законодательством и Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»*

Недостаточное регулирование прав и обязанностей сторон гос.контракта

- *Подрядчик находится в зависимости от заказчика, права сторон не равны*

Высокий уровень финансовых издержек участника закупки, подрядчика

- *Избыточное количество требований к обеспечению обязательств подрядчика*

Необходимо снижение финансовой нагрузки на подрядные организации в рамках гос.заказа

Обеспечение банковскими инструментами

Обеспечение заявки на участие в конкурентной процедуре

Обеспечение исполнения контракта

Обеспечение гарантийных обязательств по контракту

Обеспечение инструментами страхования

Договор о страховании риска ответственности за нарушение условий договора строительного подряда, договора подряда на осуществление сноса (если предусмотрено внутренними документами СРО)

Обеспечение средствами компенсационных фондов СРО

Взнос в компенсационный фонд возмещения вреда

Взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств

Отменить обеспечение гарантийных обязательств для участников закупок – членов СРО в сфере строительства стоимостью менее 60 млн руб.

Необходима факторная модель расчетов по контрактам, особенно в части авансирования

до 60 млн.руб.

- Аванс - СРО
- Исполнение – СРО
- Гарантия: СРО

от 60 до 100 млн.руб.

- Аванс - СРО
- Исполнение – СРО
- Гарантия: СРО

от 100 до 500 млн.руб.

- Аванс – СРО, БГ + банк.сопровод.
- Исполнение – СРО, БГ + банк.сопровод.
- Гарантия: СРО, БГ

свыше 500 млн. руб.

- Аванс – СРО, БГ + банк.сопровод.
- Исполнение – СРО, казнач.сопровод.
- Гарантия: СРО, БГ

Предложения НОСТРОЙ

В части изменения существенных условий контрактов:

- **Наделить СРО правом обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том случае, если одним из участников такой процедуры является ее член, в том числе в части установления сроков и цены контракта, а также позиций проектно-сметной документации (изменения в 44-ФЗ, 223-ФЗ, 135-ФЗ, постановление Правительства РФ №615)**

В части признания опыта подрядной организации:

- **Установить возможность подтверждения опыта коммерческими договорами строительного подряда (генподряда) (изменения в 44-ФЗ, постановление Правительства РФ №99, постановление Правительства РФ №615)**

В части оплаты и обеспечения обязательств:

- **Отменить обеспечение гарантийных обязательств для участников закупок – членов СРО по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных процедур, стоимостью менее 60 миллионов рублей (изменения в 44-ФЗ, 223-ФЗ, постановление Правительства РФ №615, постановление Правительства РФ №1005)**
- **Обязать государственных (муниципальных) заказчиков расторгать контракты по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства в случае применения дисциплинарной меры к подрядчику в виде прекращения членства в СРО (изменения 44-ФЗ, 223-ФЗ, ГрК РФ, постановление Правительства РФ №615)**

Предложения НОСТРОЙ

В части открытия информации для НОСТРОЙ и СРО:

- **Установить обязанность направления банком (гарантом) выписки из реестра банковских (независимых) гарантий** не только принципалу, но и **в адрес СРО, членом которой является принципал** *(изменения в 44-ФЗ)*
- **Предоставить право СРО запрашивать в Федеральном казначействе информацию о договорах в отношении своих членов** *(изменения в постановление Правительства РФ №1005)*
- **Расширить перечень лиц, имеющих полный доступ к реестру договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, добавив в этот перечень СРО** *(изменения в постановление Правительства РФ №1132)*
- **Отменить ответственность СРО по ст.60.1 ГрК РФ по договорам строительного подряда, на процедуру заключения которых СРО не могла повлиять, по договорам, о которых СРО не могла получить информацию из открытых источников, а член СРО такую информацию не предоставил** *(изменения в 44-ФЗ, 223-ФЗ, 135-ФЗ, ГрК РФ, постановление Правительства РФ №615)*

В части мер по предотвращению негативных последствий роста стоимости строительных материалов

- **Дополнить перечень оснований для увеличения стоимости договоров, находящихся в стадии исполнения, в случае непрогнозируемого роста стоимости строительных ресурсов в постановлении Правительства №615**

ОЦЕНКА опыта и деловой репутации подрядной организации

Опыт работы и деловая репутация

- Опыт работы
- Оценка портфеля договоров
- Ответственность по договорам

Количество специалистов и уровень квалификации

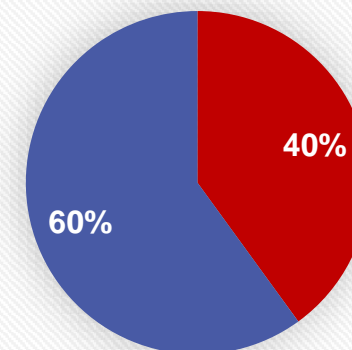
- Кадры
- Квалификация специалистов
- Опыт работников в штате

Оценка Финансовых и материальных ресурсов

- Группа критериев: Финансы
- Группа критериев: Налоги
- Группа критериев: Имущество

НОВЫЕ НЕСТРОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ

Новая система оценки участника закупки в стройке



■ Цена ■ Нестроимостные критерии оценки

С 01.01.2022 такая новая система оценки участника закупки действует при закупке услуг общественного питания и поставке продуктов

**переход
от критерия «цена»
к критерию «опыт»**

ЭФФЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Успешное внедрение механизма рейтинга деловой репутации строительных организаций послужит решению ряда проблем, а именно:

- ✓ будет усовершенствована процедура выбора исполнителя в системе государственных (муниципальных) закупок, а также коммерческого заказа;
- ✓ будут повышены показатели исполнимости государственных (муниципальных) контрактов в сфере строительства и сокращен объем «недостроя» по гос.заказу;
- ✓ будет повышена доступность гос.заказа для субъектов МСП;
- ✓ будет создан дополнительный инструмент мотивации «обеления» для строительных организаций: чем больше информации, тем выше рейтинг, тем больше преференций;
- ✓ будет повышена налогооблагаемая база, в том числе по НДФЛ;
- ✓ будет простимулирована ответственная деятельность компаний и специалистов, когда акцент при взаимодействии с заказчиком будет установлен на качестве результатов работ и репутации подрядчика.

ИНДИКАТОРЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Объем расторгнутых государственных (муниципальных) контрактов:

2020 г. – 15%
2024 г. – 10%
2030 г. – 5%

Доля сектора экономики «Строительство» в рынке теневого финансового сектора:

2020 г. – 36%
2024 г. – 25%
2030 г. – 10%



123242, г. Москва,
ул. Малая Грузинская, д. 3



info@nostroy.r

[u](#)

www.nostroy.r



[u](#)

раб. тел.: + 7 (495) 987-31-
50

НОСТРОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ