



Оптимизация регулирования приаэродромных территорий


Федорченко Максим Владиславович

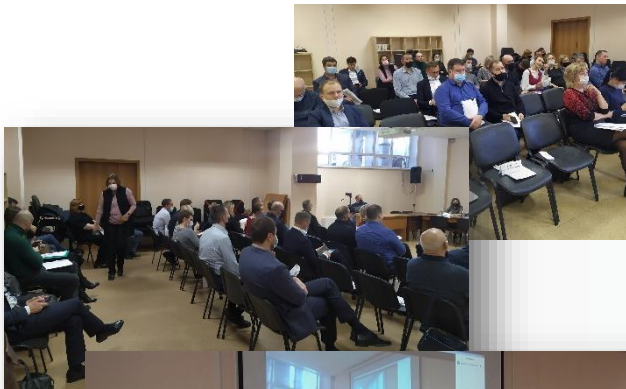
**Вице-президент ОМОР «Российский Союз Строителей» по
Сибирскому федеральному округу,
Координатор НОСТРОЙ по Сибирскому федеральному округу**

2 марта 2022 года

НОСТРОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ

Оптимизация регулирования приаэродромных территорий

 Мероприятия по обсуждению проблемных вопросов приаэродромных территорий, прошедшие на базе РООР «Союз строителей Новосибирской области»



Совещание по ПАТ 10.11.2021г. под руководством Кондратьева А.В., заместителя мэра, начальника департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска

Совещание по ПАТ 28.12.2021г. под руководством Ивашины И.Е., заместителя начальника управления архитектурно-строительной инспекции мэрии г. Новосибирска

Совещание Рабочей группы по ПАТ 21.01.2022г. под руководством Ивашины И.Е., заместителя руководителя Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска

Оптимизация регулирования приаэродромных территорий

Аналитические материалы по установлению приаэродромных территорий в составе 7 подзон (6 подзон без установления 7 подзоны) на территории субъектов РФ Сибирского федерального округа

Используемые ссылки: Карта аэродромов РФ - <https://maps.aopa.ru/#lon/86.017071/lat/55.307301/z/11/ll/av/bl/gm/p/3591/mode/r>, Министерство обороны РФ – <https://mil.ru/airfields.htm>, Министерство транспорта РФ - <https://favt.gov.ru/deyatelnost-ajeroporty-i-ajerodromy-pri aer-terr-aerodromov-ga/?page=4> – на этом сайте размещены Призы и Проекты решений по тем аэродромам, в которых официально установлены ПАТ

№ п/п	Субъект РФ по СФО	Аэродромы в субъекте РФ	Нахождение в границах города	Информация об установлении ПАТ (не установлены, установлены 6 подзон, установлены 7 подзон)
1.	Горно-Алтайск, Республика Алтай	Аэродром Горно-Алтайск	Нет (но в 2.5-3.0 км от границ города)	Согласно Приказа 407-П об установлении ПАТ и Проекта решения – установлено 7 подзон
2.	Кызыл, Республика Тыва	Аэродром Кызыл	Нет (но в 2.0 км от границ города)	Согласно Приказа 167-П об установлении ПАТ и Проекта решения – установлено 7 подзон
3.	Абакан, Республика Хакасия	Аэродром Абакан	Да	Согласно Приказа 407-П об установлении ПАТ и Проекта решения – установлено 7 подзон
		Аэродром Крылья Хакассии	Нет (но в 2.0-6.5 км от границ города)	Границы ПАТ не установлены
4.	Барнаул, Алтайский край	Аэродром Барнаул (Имени Германа Титова/Михайловка) (международный аэропорт)	Нет (но 0.5-1.0 км от границ города)	Согласно Приказа 321-П об установлении ПАТ и Проекта решения – установлено 7 подзон
		Аэродром Гелион	Нет (но в 12-13 км от границ города)	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром Лесной - военный	Нет (но в 7-10 км от границ города)	Границы ПАТ не установлены
5.	Красноярск, Красноярский край	Аэродром Красноярск (Солнечный)	Нет (но в 500 м от границ города)	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром Красноярск (Кузнецово)	Нет (но в 500 м от границ города)	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром Вознесенка	Нет (но в 8.5-9.5 км от границ города)	Границы ПАТ не установлены
6.	Иркутск, Иркутская область	Аэродром Иркутск-2 (Восточный)	Да	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром Иркутск (международный аэропорт)	Да	Согласно Приказа 421-П об установлении ПАТ и Проекта решения – установлено 7 подзон

№ п/п	Субъект РФ по СФО	Аэродромы в субъекте РФ	Нахождение в границах города	Информация об установлении ПАТ (не установлены, установлены 6 подзон, установлены 7 подзон)
7.	Кемерово, Кемеровская область	Аэродром Кемерово (Имени Алексея Леонова)	Да	Согласно Приказа 1220-П об установлении ПАТ и Проекта решения – установлено 7 подзон
		Аэродром Кемерово (Северный) - военный	Да	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром Кемерово (Боровой)	Нет (но в 1.5-2 км от границ города)	Границы ПАТ не установлены
8.	Новосибирск, Новосибирская область	Аэродром Гвардейский (Городской аэропорт) - военный	Да	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром Чкаловский (Ельцовка)	Да	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром ГЭС	Да	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром Толмачево - военный	Нет (но в 8-9 км от границ города)	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром Мочище	Нет (но в 9.5-10.5 км от границ города)	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром Бердск Центральный	Нет (но в 9-10 км от границ города)	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром Кубовая	Нет (но в 10-11 км от границ города)	Границы ПАТ не установлены
9	Омск, Омская область	Аэродром Омск (Центральный) он же международный аэропорт	Да	Согласно Приказа 235-П об установлении ПАТ и Проекта решения – установлено 7 подзон
		Аэродром Омск (Северный) - военный	Да	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром Омск (Камышино)	Нет (но в 9.5-10.5 км от границ города)	Границы ПАТ не установлены
		Аэродром Омск (Калачево)	Нет (но в 7.5-8.5 км от границ города)	Границы ПАТ не установлены
10	Томск, Томская область	Аэродром Томск (Богашево) международный аэропорт	Нет (но в 9.5-10.0 км от границ города)	Согласно Приказа 3-П об установлении ПАТ и Проекта решения – установлено 7 подзон
		Аэродром Березкино	Нет (но в 8.5-9.0 км от границ города)	Границы ПАТ не установлены

На территории СФО расположен **31** вертодром. В случае установления ПАТ в отношении указанных вертодромов, строительство может быть затруднено. Для вертодрома, видимо, требуется установление ПАТ в целях обеспечения безопасности полетов вертолетов (воздушных судов), исключения их негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду (п.1 и 1.1 ст.40, п.1 ст.47, п.1 ст.32 Воздушного кодекса РФ).

Оптимизация регулирования приаэродромных территорий

На приаэродромной территории выделяют следующие подзоны:

- ✓ **1. Первая подзона** (пп.1 п.3 ст.47 ВЗК РФ, пп.а п.1(1) Положения о приаэродромной территории).
Нет исчерпывающего перечня объектов, которые могут быть размещены в подзоне, не установлены предельные размеры земельных участков, на которых такие объекты могут располагаться. Риск необоснованного расширения территории первой подзоны.
- ✓ **2. Вторая подзона** (пп.2 п.3 ст.47 ВЗК РФ, пп.а п.1(1) Положения о приаэродромной территории).
Нет исчерпывающего перечня объектов, которые могут быть размещены в подзоне и относятся к инфраструктуре аэропорта, не установлены предельные размеры земельных участков, на которых такие объекты могут располагаться. Риск необоснованного расширения территории второй подзоны.
- ✓ **3. Третья подзона** (пп.3 п.3 ст.47 ВЗК РФ, п.б п.1(1) Положения о приаэродромной территории).
Нет единых общих принципов установления пределов ограничений по высоте. Риск различного регулирования для аэродромов государственной авиации, гражданской авиации, экспериментальной авиации. Для аэродромов государственной авиации также существует проблема, связанная с невозможностью ознакомиться с руководящими документами в связи с установлением режима государственной тайны.
- ✓ **4. Четвертая подзона** (пп.4 п.3 ст.47 ВЗК РФ, п.в п.1(1) Положения о приаэродромной территории).
Нет единой методики определения границ подзоны, отсутствует перечень или однозначные критерии определения объектов, создающих помехи, и объектов, в отношении которых соответствующие помехи, не должны создаваться. Риск необоснованного расширения подзоны и сокращения площади перспективной застройки.
- ✓ **5. Пятая подзона** (пп.5 п.3 ст.47 ВЗК РФ, п.г п.1(1) Положения о приаэродромной территории).
Нет единой методики определения радиуса зон поражения в случаях происшествий техногенного характера на опасных производственных объектах. Риск злоупотребления при расчете границ зоны и установления необоснованных запретов для строительства опасных производственных объектов.
- ✓ **6. Шестая подзона** (пп.6 п.3 ст.47 ВЗК РФ, п.д п.1(1) Положения о приаэродромной территории).
Не установлены критерии объектов или перечни объектов, способствующих привлечению птиц. Не установлены объективные показатели, указывающие на то, что скопление птиц является массовым (частота скопления, количество птиц). Риски установления необоснованных запретов для строительства, сокращения площадок для перспективной, в том числе, жилой застройки.
- ✓ **7. Седьмая подзона** (пп.7 п.3 ст.47 ВЗК РФ, п.е п.1(1) Положения о приаэродромной территории).
Нет единой методики установления подзоны для аэродромов государственной и экспериментальной авиации. В методике, утвержденной Роспотребнадзором для аэродромов гражданской авиации, предлагаются нормативы, соблюдение которых невозможно при условии, что аэродром расположен в границах города либо на расстоянии 10-15 км от границ города.


Оптимизация регулирования приаэродромных территорий

Предложения по изменению (дополнению) действующего законодательства по установлению 7 подзоны приаэродромной территории.

Данные предложения также указаны в письме, подготовленном РООР «Союз строителей Новосибирской области» в адрес Председателя Правительства РФ Мишустина М.В.

- ✓ 1. Делегировать субъекту РФ полномочия по принятию решения о необходимости установления 7 (седьмой) подзоны приаэродромной территории с учетом различной локации аэродромов, особенностей застройки территории и т.д., предусмотрев в п.3 ст.47 Воздушного кодекса РФ необходимость установления приаэродромной территорий в составе только 6 (шести) подзон.
- ✓ 2. Сформировать единые нормативные требования для установления границ 7 (седьмой) подзоны приаэродромной территории в отношении аэродромов всех трех видов авиации – гражданской, государственной и экспериментальной.
- ✓ 3. Применять ограничения использования земельных участков, прилегающих к жилым и социальным объектам в 7 (седьмой) подзоне приаэродромной территории, только в случае отсутствия в проекте строительства (реконструкции) объекта мероприятий по снижению уровня шума внутри помещений объекта (проникающего шума) до нормируемого уровня шума.
- ✓ 4. Нормировать шум именно в помещении с учетом принимаемых мер по его снижению, а не в отношении открытого пространства.
- ✓ 5. Увеличить предельные допустимые значения эквивалентного уровня шума (в настоящее время утверждены следующие значения уровня эквивалентного шума:
 - для ночного времени (с 23 часов 00 минут до 7 часов 00 минут) LAэкв = 45 дБА;
 - для дневного времени (с 7 часов 00 минут до 23 часов 00 минут) LAэкв = 55 дБА) на основании оценки существующего уровня шума, возникающего в результате текущей жизнедеятельности крупных городов, и с учетом существующей шумовой нагрузки соответствующей территории.

Оптимизация регулирования приаэродромных территорий

-  Закон от 01.07.2017 № 135-ФЗ предполагал иную цель правового регулирования, которая не была учтена в итоговой редакции закона, что привело к сложностям его практической реализации

Цель проекта федерального закона № 135-ФЗ

Обеспечение безопасности аэродромов гражданской авиации и авиационной безопасности в случае строительства промышленных, сельскохозяйственных и иных объектов в пределах приаэродромных территорий гражданских аэродромов (пояснительная записка к законопроекту № 440478-6).

Принятый в апреле 2014г. в первом чтении проект закона № 135-ФЗ существенно отличался от итоговой редакции закона 135-ФЗ, которая существует сейчас, и не предусматривал установление приаэродромной территории в составе 7 подзон. В редакции закона № 135-ФЗ, принятой в первом чтении, предполагалось, что ПАТ - это прилегающий к аэродрому участок земли (акватория).

В итоговой редакции закона № 135-ФЗ не были учтены особенности правового регулирования в отношении аэродромов государственной авиации – наличие режима государственной тайны в отношении информации, содержащейся в приказах Министерства обороны РФ, определяющих порядок установления полос воздушных подходов, размещения в полосах объектов, установления ограничений по высоте, а также информации, содержащейся в инструкции аэродрома, определяющей его летные характеристики (интенсивность полетов, типы воздушных судов и т.д.).

Секретность данной информации не позволяет осуществить замеры для получения заключения Роспотребнадзора при реализации переходных положений закона № 135-ФЗ, создает риски необоснованного расширения подзон приаэродромной территории при ее установлении по новым правилам закона № 135-ФЗ (в составе 7 подзон).