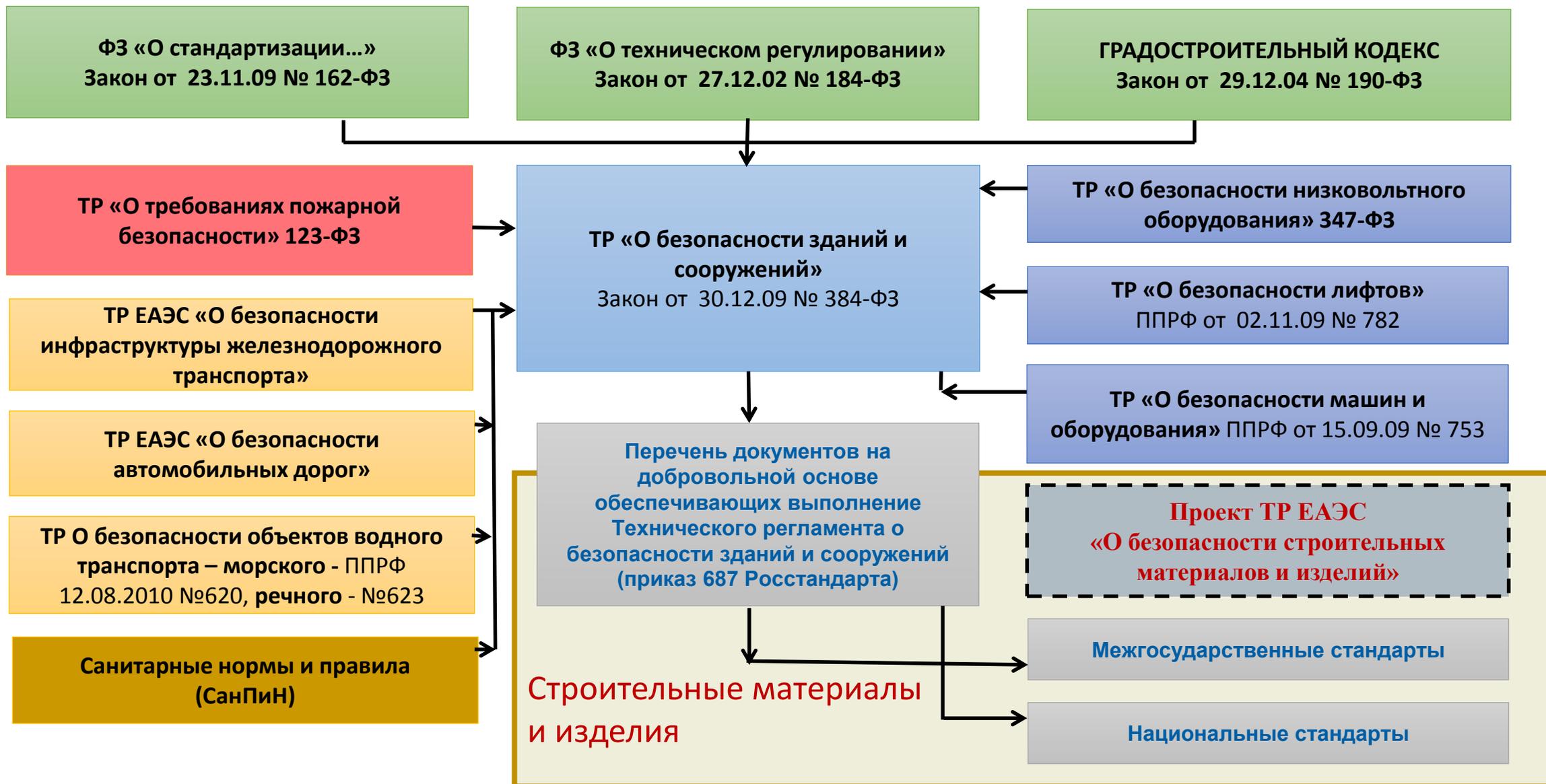


**Анализ технического и нормативного  
регулирования строительных материалов и  
изделий в странах – членах ЕАЭС.  
Международный опыт**

**Шамузафаров Анвар Шамухамедович**

**Екатеринбург, 6 октября 2021 г.**

# Правовые основания технического регулирования, обеспечения безопасности ОКС, строительных материалов и изделий



# Техническое регулирование строительных материалов и изделий в России

**Включение отдельных видов продукции в Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».**

**Процедуры и правила оценки технической пригодности регулируются:**

- постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1636 «О Правилах подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве»;
- постановлением Госстроя РФ от 01.07.2002 г. № 76 «О порядке подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве»;
- приказом Минрегионразвития России от 7 августа 2008г. № 127 «Об организации работы по подтверждению пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве»;
- приказом Минстроя России от 29.08.2016г. № 599/пр «Об утверждении административного регламента ... по подтверждению пригодности для применения в строительстве новой продукции, требования к которой не регламентированы нормативными документами полностью или частично и от которой зависят безопасность и надежность зданий и сооружений».

**Механизм подтверждения соответствия в Российской Федерации резко отличается от аналогичного механизма в рамках ЕС и стран-членов ЕАЭС. Свидетельства о технической пригодности нестандартизованной инновационной строительной продукции на всю страну выдаются единственной организацией - ФАУ «ФЦС» Минстроя России.**

# Техническое регулирование строительных материалов и изделий в странах ЕАЭС

Республика Белоруссия	Республика Казахстан	Республика Армения	Кыргызстан Республика
Технический регламент ТР 2009/013/ВУ «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность» разработан на основе директив 86/106/ЕЕС и 2002/91/ЕС	Технический регламент «Требования к безопасности зданий, сооружений, строительных материалов и изделий» + 26 технических регламентов («Требования к безопасности железобетонных, бетонных конструкций», «Требования к безопасности деревянных конструкций», «Требования к безопасности металлических конструкций» и др.)	Основой нормативной базы проектирования в Республике Армения являются нормативы, разрабатываемые в рамках соответствующих программ стран СНГ, а также советские строительные нормы и правила	Технический регламент «Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций» утвержден Законом Кыргызской Республики от 29 января 2010 года № 18
Перечень строительных материалов и изделий, работ в строительстве, подлежащих подтверждению соответствия		Отдельные технические регламенты с узкой областью действия: лаки и краски на синтетической основе; стальные изделия, применяемые при армировании бетона; цемент; стекло	Строительные материалы, изделия и конструкции, подлежащие обязательной оценке соответствия, должны маркироваться знаком обращения на рынке (ст. 26 Техрегламента КР)
более 700 гармонизированных с европейскими и международными нормами стандартов (СТБ EN, СТБ ISO), в отношении стеновых материалов и изделий, цементов, заполнителей для строительных работ, теплоизоляционных, кровельных и гидроизоляционных материалов, отделочных и облицовочных изделий.	Осуществляются гармонизация государственных стандартов на строительные материалы и изделия (СТ РК EN) и разработка нормативных технических документов на здания и сооружения и инженерные системы на основе принципов параметрического нормирования.	в отношении стандартов для строительных материалов и изделий действуют, в основном, межгосударственные стандарты и небольшое количество национальных стандартов (более 40 стандартов АСТ)	Технический регламент «Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций» разработан без учета специфики строительной продукции, увязки ее характеристик с базовыми требованиями к зданиям и сооружениям
Оценка пригодности строительных материалов и изделий осуществляется в соответствии с ТКП 45-1.01-46-2006		Национальный институт стандартов руководствуется правилами ВТО и международным опытом при определении оценки соответствия.	Осуществляется подтверждение соответствия строительных материалов, изделий и конструкций на территории Кыргызской Республики

# Техническое регулирование строительной продукции в странах Европейского союза

Здания и сооружения не являются товарной продукцией, пересекающей границы государств, а строятся в каждой конкретной стране с учетом её собственных национальных особенностей

## Уровень регулирования Европейского союза:

Европейские Директивы и Европейские Регламенты, гармонизация проектирования зданий и сооружений на основе Еврокодов, обеспечивающих механическую прочность и безопасность в случае пожара

## Национальные приложения к Еврокодам:

Учет национальных условий и требований: внутренняя планировка, доступ, гигиенические требования, отопление, вентиляция и кондиционирование и др.

## Национальный уровень регулирования:

- выдача разрешений на строительство;
- экспертиза проектной документации;
- строительный контроль и надзор;
- сдача объекта в эксплуатацию;
- проверка соответствия эксплуатируемых зданий и сооружений

Система регулирования строительной продукции в ЕС не касается вопросов строительства зданий, оценки их соответствия требованиям безопасности, контроля за процессом строительства, и основана на процедурах, учитывающих **главную особенность строительной продукции - строительная продукция (материалы и изделия), начинает выполнять свою функцию только с того момента, когда становится частью здания или сооружения**

Регулирование вывода продукции (материалов и изделий) на рынок единой Европы

Соответствие гармонизированным стандартам EN (обязательная маркировка CE)

Выпуск ETA (аналог нашего свидетельства о технической пригодности)

# Схемы подтверждения соответствия и постоянства характеристик строительных материалов и изделий в странах ЕС

Ответственные исполнители	Описание процедуры подтверждения соответствия	Схемы подтверждения соответствия продукции				
		1+	1	2+	3	4
Производитель продукции	Испытания в целях определения типа продукции			✓		✓
	Производственный контроль на предприятии	✓	✓	✓	✓	✓
	Испытания образцов	✓	✓	✓		
Нотифицированный орган	Испытания в целях определения типа продукции	✓	✓		✓	
	Начальный осмотр предприятия	✓	✓	✓		
	Непрерывное наблюдение и оценка производственного контроля предприятия	✓	✓	✓		
	Ревизионные испытания образцов	✓				

## Пять схем подтверждения и проверки постоянства соответствия продукции (графы по вертикали):

**Схема «1+».** Декларирование характеристик качества в отношении существенных характеристик строительной продукции производителем;

**Схема «1».** Декларирование существенных характеристик строительной продукции производителем;

**Схема «2+».** Декларирование существенных характеристик строительной продукции производителем;

**Схема «3».** Декларирование существенных характеристик строительной продукции производителем;

**Схема «4».** Декларирование существенных характеристик строительной продукции.

**Для унификации требований к оценке соответствия установлено пять схем подтверждения соответствия продукции.**

**В каждый из гармонизированных европейских стандартов (EN) согласно регламенту ЕС № 305/2011 включается специальное «Приложение ZA», описывающее способ подтверждения соответствия по одной из указанных схем.**

# Нотифицированные органы в странах ЕС

Нотифицированные органы являются **официально уполномоченными органами**, которые имеют право проводить подтверждение соответствия строительной продукции, произведенной в соответствии с гармонизированными европейскими стандартами.

Задача и ответственность по определению нотифицированных органов лежит на странах-участницах ЕС.

В общем виде, задачи стран-участниц ЕС в области нотификации заключаются в следующем:

- **оценка и подтверждение компетенции нотифицированных органов;**
- **определение круга задач для нотифицированных органов;**
- **нотификация органов с представлением в Комиссию;**
- **постоянный надзор за компетенцией и проверка компетенции не реже чем раз в четыре года.**

Установлены общие требования к компетенции органов в зависимости от применяемой схемы подтверждения соответствия, а также подчеркнуты принципиальные условия деятельности нотифицированных органов. Детализированы функции для различных участников процедуры оценки соответствия, в том числе для:

- **органов, выдающих сертификаты соответствия;**
- **органов, осуществляющих оценку системы производственного контроля предприятия;**
- **органов, осуществляющих начальный осмотр предприятия;**
- **испытательных лабораторий;**
- **третьих сторон, выполняющих вспомогательные работы;**
- **стран-участниц ЕС по процедуре назначения нотифицированных органов.**

Основное требование к нотифицированным органам - **принцип беспристрастности при оценке соответствия.**

# Группа нотифицированных органов стран ЕС

Все нотифицированные органы взаимодействуют друг с другом в рамках **Группы Нотифицированных Органов (Group of Notified Bodies – GNB)**. Группа Нотифицированных органов является специальной площадкой для целей координации, кооперации и обмена опытом между Нотифицированными органами, заинтересованными сторонами европейского строительного рынка и Еврокомиссией.

Основные **сферы активности группы Нотифицированных органов:**

- рассмотрение проектов гармонизированных европейских стандартов на финальных стадиях их разработки;
- направление авторам стандартов мнений по возможным и существующим проблемам и проектов поправок;
- взаимодействие с европейскими ассоциациями производителей строительных материалов и авторами гармонизированных европейских стандартов для учета и наличия мнения Нотифицированных органов при создании проектов стандартов;
- направление отзывов в Еврокомиссию и в Постоянный Комитет по строительству Еврокомиссии о существующих или возможных проблемах в работе Нотифицированных органов;
- установления задач и принципов работы в регламентирующих документах в целях достижения единообразия в работе Нотифицированных органов.

**Вывод:** регулирование деятельности нотифицированных органов страны ЕС осуществляется в рамках специальной организации этой страны, напоминающей институт саморегулирования в России.

# Выводы и предложения

## 1. В Техническом регламенте ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий» установить:

- существенные требования к строительным материалам и изделиям (далее СМии), которые обеспечат выполнение базовых требований к безопасности зданий и сооружений;
- требования по подтверждению соответствия и маркировки существенных характеристик СМии;
- правила и схемы подтверждения соответствия, гармонизированные с европейскими подходами и учитывающими потенциальную опасность СМии и их влияние на безопасность зданий и сооружений;
- применение риск-ориентированного подхода при выборе схем подтверждения соответствия СМии;
- систему контроля постоянства характеристик СМии (в европейской практике - AVCP);
- правила идентификации не стандартизованных СМии и требования к процедурам оценки их технической пригодности;
- порядок и условия работы института нотифицированных органов подтверждения соответствия безопасности продукции по аналогии с Регламентом ЕС № 305/2011.

2. Учитывая высокий уровень рыночной гармонизации стандартов Республики Беларусь и европейских стандартов в сфере СМии, в качестве основы при разработке Технического регламента ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий» предлагается рассмотреть возможность использования:

- модели и норм Технического регламента Республики Беларусь ТР 2009/013/ВУ с дополнениями по созданию системы нотифицированных организаций по аналогии с нотифицированными органами стран-участниц ЕС;
- стандартов СТБ, а также действующих иных межгосударственных и национальных стандартов стран ЕАЭС как доказательную базу технического регламента ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий».