


VII Всероссийский семинар «Юрист саморегулируемой организации в области строительства»
8 - 10 сентября 2021 года



**Новеллы законодательства
о государственном контроле
(надзоре). Участие СРО в
контрольно-надзорных
мероприятиях, проводимых
органами власти**

Разумова Наталья, Директор департамента права Союза
строительных компаний Урала и Сибири



НОСТРОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 248-ФЗ от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» устанавливает

[Реформа КНД](#)

1) полномочия органов государственной власти РФ и органов местного самоуправления в установленной сфере;

2) принципы государственного надзора;

3) предмет и объекты государственного надзора; виды мероприятий

4) правовые основы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного надзора;

5) гарантии реализации и защиты прав контролируемых лиц;

6) комплекс профилактических мероприятий;

7) правовые основы применения независимой оценки соблюдения обязательных требований.

+ Федеральный закон от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ

«Закон спутник», в том числе изменения в ГрК, 315-ФЗ, уточняет отдельные положения КНД

+ Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 248-ФЗ (вступление в силу):

- 1 июля 2021 г. вступают в силу основные положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".
- Положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению **до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года** применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты. **(294-ФЗ постепенно «отмирает»)**
- Контрольные(надзорные) органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления **в период с 1 июля по 31 декабря 2021 года** вносят информацию о проверках в единый реестр проверок в случае, если не вступило в силу положение о соответствующем виде регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, принятое во исполнение положений настоящего Федерального закона. В указанном случае внесение информации в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий не осуществляется, а внесение информации в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля не является обязательным.
- В строительстве идет формирование нормативной базы КНД до 01 января 2022 г.

Новеллы о КНД. Участие СРО



Виды контрольных (надзорных) мероприятий по 248-ФЗ: на плановой или внеплановой основе, с взаимодействием или без взаимодействия с контролируемым лицом

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) контрольная закупка;

2) мониторинговая закупка;

3) выборочный контроль;

4) инспекционный визит;

5) рейдовый осмотр;

6) документарная проверка;

7) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

2) выездное обследование.

Виды контрольных (надзорных) действий (КНД) по 248-ФЗ при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ)

1) осмотр;

2) досмотр;

3) опрос;

4) получение письменных объяснений;

5) истребование документов;

6) отбор проб (образцов);

7) инструментальное обследование;

8) испытание;

9) экспертиза;

10) эксперимент.

Виды профилактических мероприятий по 248-ФЗ



информирование и осуществление консультирования



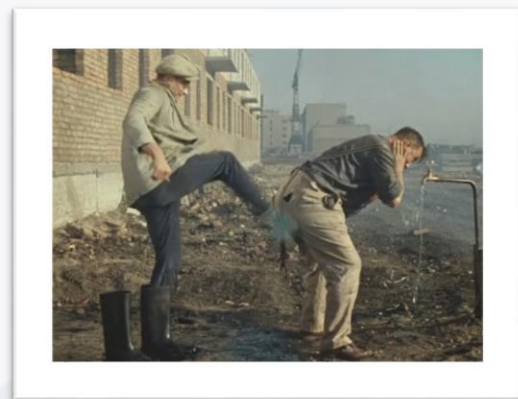
самообследование



профилактическое сопровождение



обобщение правоприменительной практики



меры стимулирования добросовестности - нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц



профилактический визит

Пример. Обязательный ПВ (в т.ч. По ВКС) проводится при получении извещения о начале работ по ПП-1087



Шурик, Вы комсомолец? Это же не наш метод! Где гуманизм?

Объявление предостережения и выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований

Новая редакция статья 54 ГрК РФ О государственном строительном надзоре (с 12 июля 2021) + ПП от 30 июня 2021 г. N 1087 "Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре« (со 02.07.2021)

Положения ПП-54 применяются только в отношении регионального государственного строительного надзора до утверждения в срок **до 1 января 2022 г.** высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ положений о региональном государственном строительном надзоре

В регионах до 1 января 2022 года могут осуществлять организацию и проведение проверок на основании своих положений, принятых с учетом требований 294-ФЗ. порядок осуществления государственного строительного надзора может отличаться в зависимости от региона, в котором застройщик планирует возводить объект.

С 12 июля вступили в силу изменения Градостроительного кодекса Российской Федерации

- Введено понятие "Рабочая документация"
- Изменен предмет государственного строительного надзора
- Внесены изменения в надзор за "неподнадзорными" объектами
- Изменено понятие ЗОС
- Внесены изменения относительно линейных объектов, а также текущего ремонта зданий

Основания КНМ

- 1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;
 - 2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
 - 3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;
 - 4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
 - 5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона;
 - 6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.
- Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа, в том числе в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

Пределы участия СРО с обязательным членством в госконтроле по 248-ФЗ

Ч. 14. ст. 65 закона 348-ФЗ - Контрольный (надзорный) орган привлекает к участию в контрольном (надзорном) мероприятии КНМ по соответствующему виду контроля: П. 2 - саморегулируемую организацию - в отношении контролируемого лица, являющегося членом саморегулируемой организации **с обязательным членством** (в случае оценки в рамках контрольного (надзорного) мероприятия обязательных требований, контроль (надзор) за которыми относится к предмету деятельности саморегулируемой организации).

- **п. 30 ПП-1087 в отношении федерального ГСН.** В случае проведения КНМ в отношении контролируемого лица, являющегося членом СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, должностное лицо Ростехнадзора (ее территориального органа), уполномоченное на проведение КНМ, не позднее чем за 3 рабочих дня до его проведения **обязано** направить уведомление в СРО о проведении КНМ соответствующего контролируемого лица, являющегося ее членом, **в целях обеспечения возможности участия или присутствия представителя саморегулируемой организации при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.** (также как и в 294-ФЗ)

Статья 55. Федеральным законом о виде контроля может предусматриваться, что результаты деятельности саморегулируемой организации **с ДОБРОВОЛЬНЫМ ЧЛЕНСТВОМ** по осуществлению контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов могут быть признаны контрольными (надзорными) органами, осуществляющими (организующими) в отношении членов саморегулируемой организации виды контроля, на основании соглашения о признании результатов такой деятельности саморегулируемой организации, заключаемого саморегулируемой организацией с контрольным (надзорным) органом

- Норма не относится к «строительным» СРО с обязательным членством

Для «строительных» СРО признание результатов контроля не предусмотрено. Порядок уведомления СРО к участию в КНМ регионального строительного надзора до утверждения Положения о региональном ГСН но не позднее 01.01.2022 устанавливается положения 294-ФЗ

- **ПРИМЕЧАНИЕ:** В ранних редакциях законопроекта в отношении членства в СРО предлагалось установить лишь следующее: федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены случаи замены осуществления государственного контроля (надзора) контролем, осуществляемым СРО за деятельностью своих членов; взаимодействие СРО с КНО в целях признания результатов ее деятельности по осуществлению контроля за деятельностью своих членов осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О саморегулируемых организациях".

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ

Ч. 4 ст. 7 Органы государственного контроля (надзора) взаимодействуют с СРО по вопросам защиты прав их членов при осуществлении государственного контроля (надзора)

Ч. 13 ст. 9, ч. 18 ст. 10

В случае проведения плановой (внеплановой) проверки членов СРО орган ГСН, обязан уведомить СРО в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении плановой проверки.

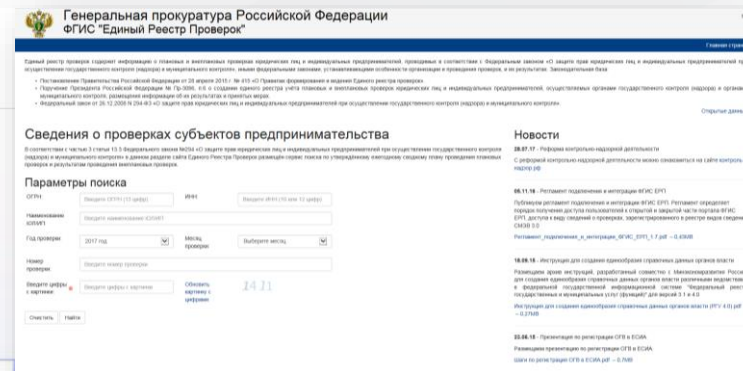
Ч. 14 ст. 9, ч. 20 ст. 10

В случае выявления нарушений членами СРО обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица ГСН при проведении плановой проверки (внеплановой выездной) таких членов СРО обязаны сообщить в СРО о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения плановой (внеплановой) проверки.

Ч. 2 ст. 24
СРО вправе:

1) обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводятся проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

2) обращаться в суд в защиту нарушенных при осуществлении ГСН прав и (или) законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся членами указанных СРО.



ГИС ТОР КНД.

Система саморегулирования **не встроена** в общую систему КНД: доступа к ТОР КНД, ЕРП – нет; Есть только уведомления о проверках и о выявленных нарушениях от ГСН в 294-ФЗ до 01 января 2022 и в ПП -1087 О федеральном ГСН



Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности

Демонстрационный стенд

Вход в ГИС ТОР КНД

Реестр обязательных требований


Демонстрационный стенд

Вход в ФГИС Реестр ОТ


Единый реестр видов контроля

Новеллы о КНД. Участие СРО



 г. Челябинск, ул. Елькина, 84, Директор департамента права Союза строительных компаний Урала и Сибири, **Разумова Наталья Михайловна**

 info@sskural.ru

 раб. тел.: +7(351)280-41-14



НОСТРОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ