

**Выступление президента Национального объединения строителей  
(НОСТРОЙ) А.Н. Глушкова на XX Съезде  
саморегулируемых организаций в сфере строительства**

Уважаемые делегаты  
двадцатого всероссийского съезда саморегулируемых организаций,

Уважаемый Ирек Энварович,

Сегодня мы проводим уже двадцатый по счету съезд. Своего рода – юбилей.

----- Результаты работы в 2020 году -----

Прошедший год для строительной отрасли, как и для всей экономики России, был сложным. Принимаемые меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции привели к тому, что в 30 субъектах Российской Федерации деятельность строительных компаний была ограничена, а в двух субъектах (Москва и область) даже остановлена. Еще в 40 субъектах были введены ограничения на перемещение транспорта и работников (требовались пропуска). Основной пик ограничений пришелся на конец весны и начало лета 2020 года – активный строительный сезон.

Такой поворот в работе был для всех неожиданным. Тем более важно, что мы смогли отреагировать на эти вызовы оперативно. Был создан ситуационный центр. Мы с Вами проводили в ежедневном режиме мониторинг ситуации в каждом субъекте РФ и делали анализ, который выкладывали на соответствующем разделе сайта.

Конечно важно, что строительные компании после некоторой настройки своей деятельности все же смогли ее продолжить. Для этого мы на площадке Экспертного совета разработали Методические рекомендации, которые позволили предотвращать распространение новой коронавирусной инфекции без остановки строительных работ. По мотивам наших рекомендаций в последующем были подготовлен стандарт Минстроя России и Рекомендации Роспотребнадзора. Как Вы помните, значительных и массовых вспышек заболеваний на строительных площадках зафиксировано не было.

Почти сразу после введения ограничений был организован сбор предложений по поддержке строительных компаний. В результате мы смогли

консолидировать более 150 «антикризисных» предложений. Из них 41 предложение учтено в нормативных актах, регламентирующих меры поддержки отрасли в 2020 году; 32 – включены в Общенациональный план действий по восстановлению экономики и уровня дохода граждан; 8 – учтены в «дорожной карте» реализации механизма «Трансформация делового климата» в сфере градостроительной деятельности на 2021; более 50 – мы отработываем с Минстроем и Правительством для включения в иные планы мероприятий и нормативные акты.

----- Эффективность мер поддержки. Новые предложения. -----

Не все меры поддержки сработали, как планировалось.

Программа субсидирования ставки проектного финансирования по низкомаржинальным проектам – она начала исполняться в 2020 году. Однако мы видим направления ее расширения. Сейчас ДОМ.РФ подготовил поправки с учетом предложений проф.сообщества.

Изменение сроков и стоимости контрактов по закону №98-ФЗ, увеличение авансов в госконтрактах до 50% по постановлению Правительства № 630. Только 8% строительных организаций смогли воспользоваться такой возможностью.

А вот такая мера, как предоставление займов из средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций своим членам, на мой взгляд сработала хорошо. Благодаря этой мере оказана поддержка по завершению работ строительных контрактов на общую сумму 33,6 млрд рублей. При этом СРО выдали 4,2 млрд рублей займов. Поэтому на 2021 год эту меру продлили. Думаю, что предоставление займов членам СРО можно сделать системной и бессрочной мерой поддержки отрасли.

----- Нормотворчество -----

Вообще 2020 год стал готом активного обсуждения и утверждения законодательных инициатив (отдельная справка, надо оценить необходимость и объем ее цитирования).

Регуляторная гильотина

Трансформация делового климата

Изменение в системе тех.регулирования

Изменение в градостроительное законодательство

На этих изменениях в своих выступлениях останутся Алексей Игоревич Белоусов и Равиль Закарьяевич Умеров.

----- Стратегия развития строительной отрасли -----

В 2020 году продолжилась работа над стратегией развития строительной отрасли, которую мы с Вами начали в 2019 году. Но в текущем году разработка стратегии, благодаря нашим наработкам, была выведена на новый уровень. Работу по направлению «Агрессивное развитие инфраструктуры» возглавил заместитель председателя Правительства – Хуснуллин Марат Шакирзянович.

В очень плотном режиме были проведены стратегические сессии в Центре национальных проектов. НОСТРОЙ активно участвовал в направлениях:

«Новые жилищные возможности», в рамках которых были проработаны инициативы «Мой частный дом», «Ипотечное кредитование».

А также направление «Новый ритм строительства», в рамках которой проработаны инициативы по «Трансформации строительной отрасли», «Технологическое присоединение объектов капитального строительства к инженерным сетям», «Совершенствование системы технического регулирования», «Профессиональная трансформация строительной отрасли», «Совершенствование системы ценообразования в строительстве, контрактации, приемки работ».

**С учетом того, что институт саморегулирования стал активным участником строительной отрасли, в стратегию добавлен очень важный для нас с Вами раздел: «Совершенствование саморегулирования в строительстве и проектировании». Туда попадут все наши инициативы.**

----- Ценообразование -----

По решению Совета в 2020 году мы начали активно заниматься вопросами ценообразования в строительстве. Был создан департамент. Проведена оценка дополнительных затрат, которые понесли строители в результате применения антиковидных мер. Возможность их возмещения внесена в методику, утвержденную Минстроем летом 2020 года. Продолжилась работа по системным изменениям подходов к ценообразованию в строительстве. Уточняются методические рекомендации. Пересматриваются и разрабатываются новые расценки. Вместе с Вами мы активно помогаем региональным органам власти перейти на индексы по элементам затрат (55 субъектов на текущую дату) и увеличить уровень заработной платы в

расценках (38 субъектов РФ на текущую дату имеют уровень оплаты труда рабочего сопоставимый с рыночной оценкой).

Мы ведем мониторинг роста стоимости материалов. Наиболее значительный рост стоимости показал черный металл в декабре 2020 – январе 2021. И этот рост продолжился в текущем году. За металлургами потянулись другие производители строительных материалов. Это конечно для всех подрядчиков большой шок.

Хочу лично поблагодарить И.Э. Файзуллина и всю его команду. Проблема была вовремя выявлена и подготовлены нормативные акты по ее решению. То, что мы совместно проделали – это огромная победа строительной отрасли!

В развитие письма Минстроя, Минфина и ФАС, где зафиксировано, что рост стоимости материалов – одно из оснований для пересмотра цены контракта до 30%, появились специальные акты: постановление Правительства РФ 1315 и приказ Минстроя России 500/пр. Была снижена со 100 млн. до 1 млн руб. сумма контрактов, по которым возможен пересмотр стоимости. Пока это только контракты, сроком более года.

Благодаря этим документам цена может быть пересмотрена по более чем 22 600 контрактам (их стоимость более 5,8 трлн. руб.). Хорошая работа. Теперь дело за региональными органами власти и за заказчиками. 35 регионов на своем уровне такие акты уже приняли.

Какие еще направления надо поддерживать.

У нас за бортом остались контракты со сроком действия менее 1 года. Таких контрактов более 71 тыс. на общую сумму 717 млрд. руб. В Государственную думу по инициативе НОСТРОЙ от Курской областной думы внесен законопроект. На сегодня 40 регионов высказались в его поддержку. Ждем начала работы новой Госдумы РФ.

Еще один блок - контракты по капитальному ремонту многоквартирных домов. Это 38 тыс. контрактов на сумму 350 млрд руб., где срочно нужно решение. Знаем, что Минстроем подготовлен проект постановления Правительства. Тут стоит важная задача ускорить его принятие.

В развитие постановления Правительства РФ № 1315 регионы должны принять свое решение. На 09.09.2021 г. таких регионов, как я говорил, только 35. Очень медленно идет процесс и тут нужно плотнее работать с регионами

не только СРО, но и использовать штабную работу со стороны федеральных органов власти.

Как ответ на указанные проблемы мы видим, во-первых, снижение интереса к госзаказу в строительстве. По 44-ФЗ за 7 месяцев 2021 года по данным РТС Тендер не состоялось 25,7% строительных торгов. По 223-ФЗ эта цифра выше – 29,1%. И совсем значительная доля не состоявшихся с первого раза торгов по капитальному ремонту многоквартирных домов – 51,9%. И эти цифры растут.

Во-вторых, растут риски выплат из КФ СРО в связи с тем, что подрядчики не смогут завершить выполнение контрактов из-за финансовых разрывов. В этой ситуации еще более возрастает роль СРО и их помощи строительным компаниям, а также органам власти в части совершенствования региональных систем ценообразования, оценке индексов роста стоимости, уровня заработной платы. Эту работу мы с вами должны продолжить.

----- Законодательство о контрактной системе -----

Почему строительные компании не могут выполнить контракты? Первый аспект мы уже рассмотрели – это несправедливая начальная цена. Далее система отбора исполнителей.

В прошлом году в системе закупок произошло одно из самых важных изменений для строительной отрасли: с 1 сентября 2020 года заказчикам дано право проводить конкурентные процедуры как в форме электронного аукциона, так и в форме электронного конкурса.

Такое изменение по своей сути позволяет сместить баланс при выборе подрядчиков от критерия «цена» к критерию «качество». Однако, действующее законодательство устанавливает только критерии оценки общего объема реализованных контрактов, что по большому счету не имеет отношения к оценке качества работы подрядных организаций.

Национальное объединение строителей, в свою очередь, предлагает разработать и внедрить систему рейтингования подрядных организаций – членов саморегулируемых организаций с участием СРО и национальных объединений.

Механизм рейтингования актуален для всех участников строительного рынка, поскольку позволит заказчикам найти добросовестного подрядчика (исполнителя), для подрядчика такой механизм сработает как стимул к

развитию, а конечный потребитель получит качественно построенный (отремонтированный) объект капитального строительства.

Поскольку НОСТРОЙ является крупнейшим строительным сообществом, объединяющим свыше 95 тыс. компаний, предлагается на базе реестра членов СРО разработать и внедрить систему рейтингования строительных организаций – членов СРО. Такой рейтинг усилит роль саморегулирования в строительстве, сделает процедуру контроля СРО за деятельностью своих членов прозрачной и востребованной в системе государственного заказа.

Вчера вы обсуждали этот вопрос на круглом столе и видели, что методология разработана. Сделан прототип программного обеспечения для заказчиков и СРО. Такие изменения, по нашему мнению, позволят избавиться от демпинга, как от системной проблемы.

Но ведь проблемы не только на этапе контрактации. Есть много вопросов по подписанию актов выполненных работ. Механизм корректировки цен контрактов, если растет стоимость строительных материалов, должна стать постоянным механизмом. Надо наконец-то вводить ответственность заказчиков по строительным контрактам. Пока у нас ответственность однобокая – во всем виноват подрядчик.

Все указанные инициативы могут быть реализованы только путем разработки и утверждения отдельного нормативного акта. Такой текст мы сейчас готовим совместно с Минстроем России.

Еще раз хочу поблагодарить Министерство строительства и его руководителя – Ирека Энваровича – за конструктивное и очень оперативное взаимодействие по обсуждению проблем строительной отрасли и их нормативному разрешению.

Пользуясь случаем, сегодня для выступления в качестве содокладчиков по первому вопросу записались координаторы и председатель Экспертного Совета. Прошу Вас, Ирек Энварович, послушать об актуальных проблемах региональных строителей и предложениях по их решению. Чтобы мы могли скорректировать и дополнить планы нашей совместной работы.

Выступления:

Аристова Л.С. (рост цен на стройматериалы);

Кудзоев Ф.Г. (положение строителей СКФО, % от КФ, промежуточные уровни ответственности);

Тугаришев Б.З. (перевод системы повышения квалификации инженеров и рабочих под контроль НОСТРОЙ, школа заказчика);

Десятков Ю.В. (цифровизация КНД и роль СРО, кадры и рейтинги в строительстве, расширение полномочий ГИП/ГАП);

Загускин Н.Н. (Выдача займов - совершенствование механизма, Отмена банковских гарантий, Электронный инспектор)

Федорченко М.В. (типовые условия контрактов + НКК);

Белоусов А.И. (законопроект по НОК, итоги работы ЭС);