



Охрана труда в техническом регулировании

13 сентября 2021 года

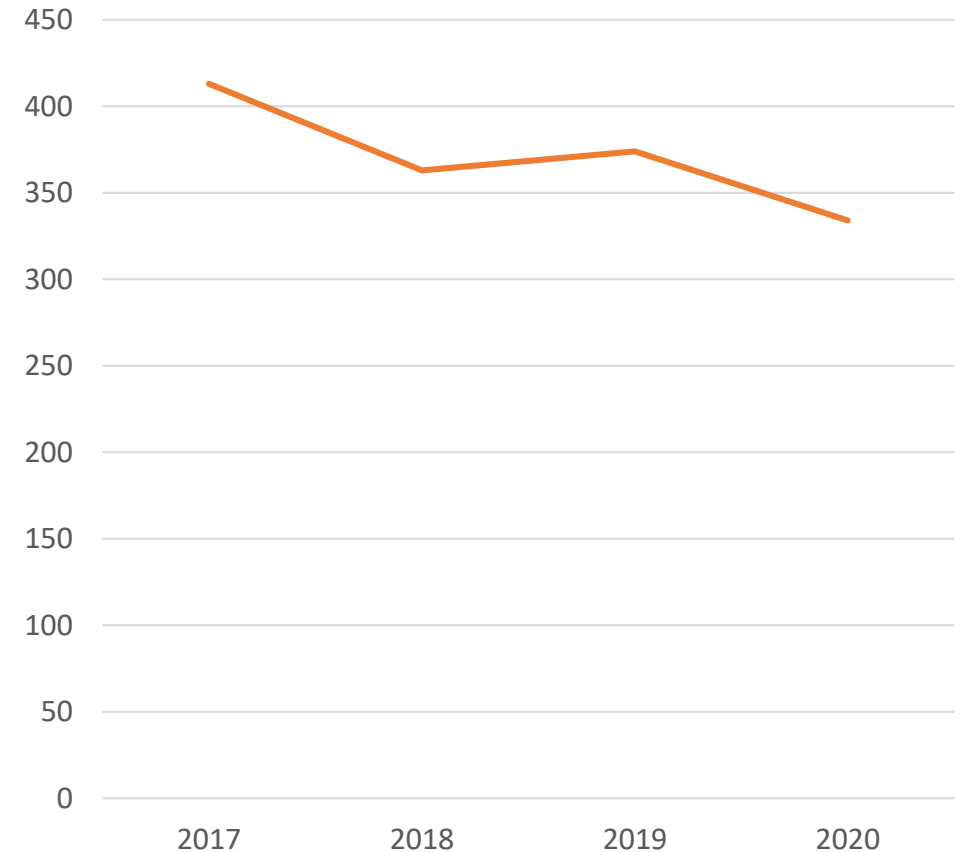
Главный специалист по направлению охраны труда в строительных организациях
Департамента технического регулирования НОСТРОЙ
Камаев Равиль Александрович

НОСТРОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ

Состояние производственного травматизма

- Строительство является одной из самых травмоопасных отраслей в целом. По количеству работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве, по данным Роструда строительство опережает все остальные отрасли не менее 12 лет.
- За 2020 год в отрасли строительства погибло на производстве 334 работника (первый по величине показатель по смертельному травматизму среди отраслей)
- По данным Росстата за период 2020 года в результате лёгких, тяжёлых и смертельных несчастных случаев в отрасли строительства пострадали 1 575 человек, что является пятым показателем среди всех отраслей.

Смертельный травматизм в строительстве



Основные факторы не соблюдения требований охраны труда на строительной площадке

Самые распространённые причины производственного травматизма в строительстве:

неудовлетворительная организация производства работ;

нарушение работником дисциплины труда;

нарушение технологического процесса;

неприменение работником средств индивидуальной защиты,

в том числе в связи с необеспечением ими работодателем.

Нормативное регулирование в охране труда





Безопасность труда на объектах строительства неразрывно связана с организацией технологических процессов

Охрана труда это не только отдельные мероприятия, такие как подготовка работников, контроль состояния их здоровья, но и непосредственно применение безопасных технологических процессов производства строительных работ.

Так требования к безопасности строительного производства изложены в СП 49.13330.2010 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования», который является актуализированным СНиП 12-03-2001.

Кроме того, отдельные требования к организации безопасности труда на объекте строительства содержатся и в других СП, например, СП 48.13330.2019.



Требования безопасности труда также содержатся в нормативно-технической документации, такой как государственные стандарты Системы стандартов безопасности труда, утверждаемых Росстандартом.

Так количество ГОСТ ССБТ составляет 452 стандарта, из них:

- стандарты, регулирующие системы управления охраной труда – 11;
- отдельные стандарты в области строительства – 9.

Безопасность труда как часть технического регулирования

1	ГОСТ 12.0.230.1-2015	Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007
2	ГОСТ 12.0.230.2-2015	Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования
3	ГОСТ 12.0.230.3-2016	Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Оценка результативности и эффективности
4	ГОСТ 12.0.230.4-2018	Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ
5	ГОСТ 12.0.230.5-2018	Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ
6	ГОСТ 12.0.230.6-2018	Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Обеспечение совместимости системы управления охраной труда с другими системами управления
7	ГОСТ 12.0.230-2007	Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования
8	ГОСТ Р 12.0.007-2009	Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию
9	ГОСТ Р 12.0.008-2009	Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организациях. Проверка (аудит)
10	ГОСТ Р 12.0.009-2009	Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда на малых предприятиях. Требования и рекомендации по применению
11	ГОСТ Р 12.0.010-2009	Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков

Безопасность труда как часть технического регулирования

1	ГОСТ 12.1.046-2014	Система стандартов безопасности труда. Строительство. Нормы освещения строительных площадок
2	ГОСТ 12.3.052-2020	Система стандартов безопасности труда. Строительство. Работы антикоррозионные. Требования безопасности
3	ГОСТ 12.4.087-84	Система стандартов безопасности труда. Строительство. Каски строительные. Технические условия
4	ГОСТ Р 12.3.053-2020	Система стандартов безопасности труда. Строительство. Ограждения предохранительные инвентарные. Общие технические условия
5	ГОСТ 12.4.107-2012	Система стандартов безопасности труда. Строительство. Канаты страховочные. Технические условия
6	ГОСТ Р 12.3.048-2002	Система стандартов безопасности труда. Строительство. Производство земляных работ способом гидромеханизации. Требования безопасности
7	ГОСТ Р 12.3.049-2017	Система стандартов безопасности труда. Строительство. Работы на высоте. Термины и определения
8	ГОСТ Р 12.3.050-2017	Система стандартов безопасности труда. Строительство. Работы на высоте. Правила безопасности
9	ГОСТ Р 12.3.051-2017	Система стандартов безопасности труда. Строительство. Конструкции защитно-улавливающих сеток. Технические условия



Однако же основные требования к организации безопасности труда в строительстве содержатся в Правилах по охране труда при строительстве, реконструкции и ремонте, Правилах по охране труда при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании мостов, Правилах по охране труда при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ. Данные Правила по охране труда прошли актуализацию в ходе регуляторной гильотины в 2020 году.

НОСТРОЙ принял активное участие в работе рабочих групп регуляторной гильотины, в том числе в актуализации как указанных Правил по охране труда, так и иных нормативных правовых актов, регулирующих безопасность труда в отрасли строительства в целом или для отдельных видов работ.

Безопасность труда в строительстве

Перечень Правил по охране труда, непосредственно относящихся к отрасли строительства или содержащих требования к отдельным видам работ, также осуществляемым при производстве строительства, вступивших в силу с 01.01.2021:

Правила по охране труда при строительстве, реконструкции и ремонте, утв. приказом Минтруда России от 11.12.2020 № 883н;	Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, утв. приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н;
Правила по охране труда при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании мостов, утв. приказом Минтруда России от 09.12.2020 № 872н;	Правила по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утв. приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 902н;
Правила по охране труда при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ, утв. приказом Минтруда России от 11.12.2020 № 882н;	Правила по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов, утв. приказом Минтруда России от 28.10.2020 № 753н;
Правила по охране труда при работе на высоте, утв. приказом Минтруда России от 02.12.2020 № 849н; Правила по охране труда при выполнении окрасочных работ, утв. приказом Минтруда России от 02.12.2020 № 849н;	Правила по охране труда на автомобильном транспорте, утв. приказом Минтруда России от 09.12.2020 № 871н;
Правила по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ, утв. приказом Минтруда России от 11.12.2020 № 884н;	Правила по охране труда при производстве цемента, утв. приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 781н;
Правила по охране труда при производстве строительных материалов, утв. приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 901н.	

Безопасность труда в строительстве

Правила по охране труда при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ, Правила по охране труда при выполнении окрасочных работ, Правила по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ

Кардинальных изменений в них нет, исключены дублирующие и ссылочные нормы, а также уточнены несколько требований по охране труда

Актуализированы Правила по охране труда при работе на высоте.

В новых Правилах более подробно изложены нормы, регулирующие подготовку по охране труда работников. Разрешено ведение некоторых документов в электронном виде, а также работодатель имеет право вести фото- и видеofиксацию производства работ на высоте. Одним из общих для всех Правил нововведением стало внедрение требований, регулирующих риск-ориентированный подход в обеспечении безопасности труда и управление профессиональными рисками.

Правила по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах

С 01.03.2021 вступили в силу. Данные Правила регулируют порядок выполнения работ на пространственно-замкнутом (ограниченном) объекте, не предназначенном для постоянного пребывания в нем работников. Данные виды работ являются работами с повышенной опасностью и подлежат оформлению нарядом-допуском, при их организации должны быть проведены дополнительные организационные и технико-технологические мероприятия.

В настоящее время Ассоциация организует взаимодействие с Минтрудом России с целью участия в актуализации Типового положения о системе управления охраной труда, утв. приказом Минтруда России от 19.08.2016 № 438н, и Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утв. постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29.

Правила по охране труда при строительстве, реконструкции и ремонте

Приняты вместо действовавших ранее Правил по охране труда в строительстве. Новыми Правилами устанавливается право работодателя в применении устройств, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ. Правилами допускается возможность ведения документооборота в области охраны труда в электронном виде с использованием электронной подписи. Иными изменениями были внесены уточнения в определения расстояний в опасных зонах с постоянным присутствием опасных производственных факторов, способов и методов контроля за состоянием условий труда и некоторые иные уточнения.

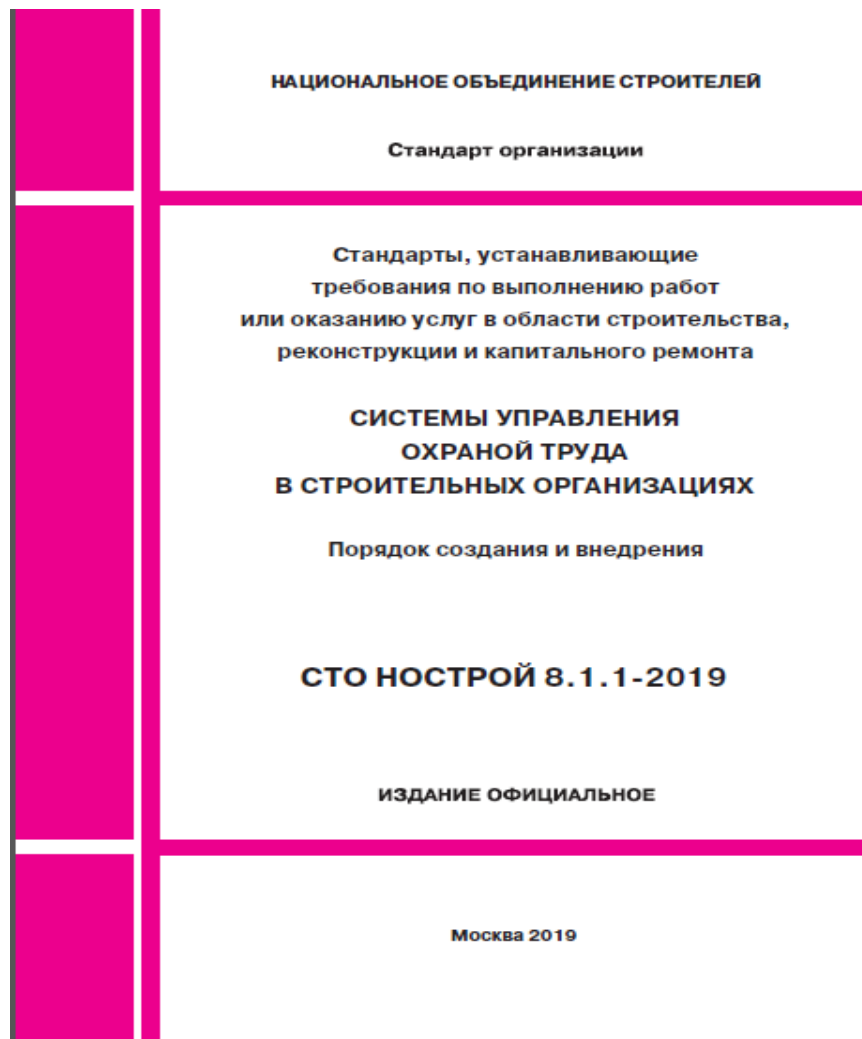
Предложения НОСТРОЙ по совершенствованию законодательства по охране труда

Объединение Правил по охране труда при строительстве, реконструкции и ремонте, Правил по охране труда при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании мостов, Правил по охране труда при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ в единые Правила по охране труда при производстве строительных работ.

Разработать и утвердить перечень нормативно-правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, подлежащих к исполнению при производстве строительных работ.

Унифицировать форму и требования к содержанию наряда-допуска для производства работ с повышенной опасностью.

НОСТРОЙ и охрана труда в строительстве



- Ассоциацией разработан СТО 8.1.1-2019 с учётом особенностей производства строительных организаций. В данном стандарте развёрнуто изложены требования законодательства к СУОТ, приложены примерные формы всей необходимой для организации СУОТ документации и нормативные источники. Стандарт по сути является готовым решением для строительных компаний для организации охраны труда.
- Стандарт проходит этап актуализации, по завершению которого также будут учтены готовящиеся изменения в трудовом законодательстве, включая готовящийся Минтрудом России проект Примерного положения о системе управления охраной труда.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
Стандарт организации
Стандарты, устанавливающие требования по выполнению работ или оказанию услуг в области строительства, реконструкции и капитального ремонта
СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ
Порядок создания и внедрения
СТО НОСТРОЙ 8.1.1-2019
ИЗДАНИЕ ОФИЦИАЛЬНОЕ
Москва 2019

подготовка работников по охране труда и проверка знаний
организация и проведение оценки условий труда
управление профессиональными рисками
проведение наблюдения за состоянием здоровья
информирование об условиях труда на их рабочих местах
обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха
обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты
обеспечение безопасного выполнения работ
планирование мероприятий и процедур
контроль функционирования СУОТ; мониторинг реализации процедур и улучшений СУОТ;
реагирование на аварии, несчастные случаи и профессиональные заболевания; управление документами СУОТ

КОЛИЧЕСТВО ДОКУМЕНТОВ СИСТЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ НОСТРОЙ

164

Стандарты на процессы выполнения работ:

- 161 стандарт подлежит контролю со стороны СПО с 1 июня 2019 года
- 3 стандарта подлежат контролю со стороны СПО с 1 января 2020 года

21

Иные стандарты («зеленое строительство», оценка соответствия, технические условия, общие требования и пр.)

14

Подготовлены к утверждению в качестве стандартов на процессы выполнения работ

13

Действие приостановлено (ОИАЭ)

10

Могут быть утверждены в качестве стандартов на процессы выполнения работ

1

Требования по выполнению работ или оказанию услуг в области строительства, реконструкции, капитального ремонта (СТО СУОТ)

1

Методы контроля и измерений в строительстве

1

Стандарт отменен (введен в действие новый)

254

Документа

225

20

Рекомендаций по стандартизации

4

Основополагающих стандарта

3

Справочно-методических пособия

2

Правил по стандартизации

225

Корпорации и крупные предприятия разрабатывают и внедряют свои собственные системы управления охраной труда.

Росатом:

СУОТ Росатом не только соответствует обязательным требованиям законодательства, в организациях отрасли ведется системная работа по повышению уровня безопасности, а также по обеспечению безопасности работников подрядных организаций. О серьезности этой работы свидетельствует тот факт, что ведущие предприятия отрасли прошли сертификацию на соответствие систем менеджмента промышленной безопасности и охраны труда международному стандарту OHSAS 18001. Росатом проводит постоянную оценку эффективности СУОТ в целом и её отдельных процедур, в том числе и сейчас с внедрением новых стандартов оценки эффективности.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ
«РОСАТОМ»

(Госкорпорация «Росатом»)

П Р И К А З

29 НОЯ 2013

№ 1/1309-17

Москва

Об утверждении Единой отраслевой политики Госкорпорации «Росатом» и её организаций в области охраны труда

В целях реализации основных принципов деятельности Госкорпорации «Росатом» в области охраны труда и повышения уровня безопасности в организациях атомной отрасли

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить и ввести в действие Единую отраслевую политику Госкорпорации «Росатом» и её организаций в области охраны труда (далее – Политика, приложение).



УТВЕРЖДЕНА
Решением Совета директоров
ПАО «НК «Роснефть»
«25» октября 2018 г.
Протокол от «29» октября 2018 г. № 10
Введена в действие «10» декабря 2018 г.
Приказом ПАО «НК «Роснефть»
от «10» декабря 2018 г. № 788

ПОЛИТИКА КОМПАНИИ

В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНЫ ТРУДА И
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

№ ПЗ-05 П-11

ВЕРСИЯ 1.00

А
Ч

Роснефть:

СУОТ Роснефть является частью более масштабной Интегрированной системы управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды (ИСУ ПБОТОС). Требования законодательства РФ неизменно учитываются в процессе идентификации опасностей и управления рисками для здоровья персонала, внедренном в соответствии с требованиями ИСУ ПБОТОС Роснефть и лежащего в её основе стандарта OHSAS 18001.

Оценка собственной эффективности и соответствие международным стандартам в первую очередь является отличительной чертой СУОТ в государственных корпорациях. Указанный стандарт OHSAS 18001:2007 прекратил своё действие 31.03.2021, в настоящее время действует ГОСТ Р ИСО 45001-2020, в соответствии с которым и будут в дальнейшем развиваться системы управления охраной труда.

Планы на развитие охраны труда в техническом регулировании

Развитие охраны труда в техническом регулировании:

1. Включение требований безопасности к технологическим процессам при производстве строительных работ в Своды Правил по проектированию и строительству;



2. Включение требований безопасности к технологическим процессам при производстве строительных работ в стандарты НОСТРОЙ;
3. Актуализация стандартов НОСТРОЙ в соответствии с принятыми и готовящимися к принятию нормативными актами Минтруда России.



123242 Российская Федерация, Москва,
ул. Малая Грузинская, д. 3



Тел./факс
+7 (495) 987-31-50
+7 (495) 987-31-49
доб. 240



E-mail:
r.kamaev@nostroy.ru



www.nostroy.ru