



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ. ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ. ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ.

САВЕНКОВ АНДРЕЙ НИКОЛАЕВИЧ

Начальник Управления сметного нормирования
ФАУ «Главгосэкспертиза России»

Этапы функционирования и развития системы ценообразования

Применение базисно-индексного метода определения сметной стоимости строительства, с постоянным снижением точности и прозрачности механизмов ценообразования из-за наличия большого количества системных проблем

до 2016 года
(постепенная деградация)

Реализация срочных мер, направленных на одномоментный переход к применению ресурсного метода определения сметной стоимости строительства. Фактическая заморозка мер по поддержанию в работоспособном состоянии и развитию базисно-индексного метода

2016–2018 гг.
(начало реформы)

Обеспечение поэтапного перехода к применению ресурсно-индексного метода определения сметной стоимости строительства с одновременной реализацией мер по поддержанию в работоспособном состоянии и совершенствованию базисно-индексного метода

2019–2021 гг.
(корректирующие действия)

Полноценное применение ресурсно-индексного метода с постоянным повышением точности определения сметной стоимости строительства по мере увеличения наполняемости ФГИС ЦС данными о фактической стоимости строительных ресурсов

с 2022 года
(завершение реформы)

Совершенствование ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации


 Действующий


Базисно-индексный метод

Суть метода:
применение **одного укрупненного прогнозного индекса** по виду объекта

Стоимость строительства (в текущем уровне цен)

МАТЕРИАЛЫ	ФЕР-2001, ФСЭМ-2001, ФССЦ-2001	x	Индекс
МАШИНЫ			
ЗАТРАТЫ ТРУДА			

 Низкая точность определения стоимости


 Переходный период (с 2019 по 2021 год)


Совершенствование базисно-индексного метода


Суть метода:
применение **трех расчетных индексов** по статьям затрат

Стоимость строительства (в текущем уровне цен)

МАТЕРИАЛЫ	ФЕР-2001, ФСЭМ-2001, ФССЦ-2001	x	Индекс на материалы
МАШИНЫ			Индекс на эксплуатацию машин
ЗАТРАТЫ ТРУДА			Индекс на зарплату

 Повышение достоверности базисно-индексного метода за счет реализации комплекса мер

 Сохранение возможной погрешности в расчетах из-за неравномерного удорожания ресурсов с 2001 года


 Целевая модель (с 2022 года)

Ресурсно-индексный метод

Суть метода:
применение **прямых цен** из ФГИС ЦС или цен в уровне 2021 года с **индексами к группам однородных ресурсов и установленного уровня оплаты труда**

Стоимость строительства (в текущем уровне цен)

МАТЕРИАЛЫ	Прямые цены из ФГИС ЦС		
	ФССЦ-2021	x	Индекс по группе ресурсов
МАШИНЫ	Прямые цены из ФГИС ЦС		
	ФСЭМ-2021	x	Индекс по группе ресурсов
ЗАТРАТЫ ТРУДА	Информация из ФГИС ЦС		

 Значительное повышение точности и достоверности определения стоимости

Постепенный переход к полноценному ресурсному методу определения сметной стоимости строительства по мере наполнения ФГИС ЦС информацией о сметных ценах строительных ресурсов

Ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства (с 2022 года)

Стоимость строительства (в текущем уровне цен)

Ресурсы (норматив расхода по ГЭСН)	Расход ресурсов	Ценовые показатели, индексы	
Бетон В25	проект	Прямая сметная цена бетона В25 из ФГИС ЦС	
Бетон В30	проект	ФССЦ-2021	x Индекс к группе «Бетоны»
Кирпич М100	проект	Прямая сметная цена кирпича М100 из ФГИС ЦС	
Кирпич М125	проект	ФССЦ-2021	x Индекс к группе «Кирпич»
Материал n ₁	проект	Прямая сметная цена материала n ₁ из ФГИС ЦС	
Материал n ₂	проект	ФССЦ-2021	x Индекс к группе «Материалы n ₁ »
Автокран 25 т	проект	Прямая сметная цена автокрана 25 т	
Автокран 150 т	проект	ФСЭМ-2021	x Индекс к группе «Автокраны»
Машина n ₁	проект	Прямая сметная цена Машины n ₁ из ФГИС ЦС	
Машина n ₂	проект	ФСЭМ-2021	x Индекс к группе «Машины n ₁ »
Затраты труда	проект	Данные о текущей величине оплаты труда из ФГИС ЦС	

Лимитированные и прочие затраты

В текущем уровне цен или % в ССР

Расчет в текущем уровне цен

Преимущества метода

- + Возможность расчета и публикации индексов для ценообразующих строительных ресурсов (порядка 30 тыс. позиций) по результатам мониторинга индикативных ресурсов из каждой однородной группы (порядка 600 позиций)
- + Сохранение высокой степени достоверности определения сметной стоимости строительства даже в условиях низкой наполняемости ФГИС ЦС
- + Постоянное ежеквартальное повышение точности определения сметной стоимости строительства по мере информационного наполнения ФГИС ЦС

Реализуемые мероприятия

- Формирование номенклатуры ценообразующих ресурсов по однородным группам
- Актуализация сметных цен (ФССЦ, ФСЭМ) (порядка 42 тыс. позиций новых сметных цен)
- Формирование федеральной сметно-нормативной базы в уровне цен 2021 года
- Доработка ФГИС ЦС для сбора цен от поставщиков, субъектов РФ, госкомпаний и торговых площадок

МЕРЫ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ РАБОТОСПОСОБНОСТИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ БАЗИСНО-ИНДЕКСНОГО МЕТОДА НА ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД



«Разморозка» использования при формировании сметной стоимости строительства единичных расценок и сметных цен



Расширение номенклатуры индексов



Оптимизация процедуры разработки и применения индексов изменения сметной стоимости строительства



Корректировка порядка определения сметных цен на затраты труда в строительстве



Реализация мероприятий по совершенствованию единой государственной сметно-нормативной базы



Актуализация действующих и утверждение новых методик по ценообразованию, в том числе в целях учета фактических затрат, которые несут строительные организации в современных условиях



Актуализация показателей укрупненных нормативов цены строительства

Основные результаты деятельности

Минстроем России 26.12.2019 утверждена обновленная сметно-нормативная база (ФСНБ-2020)

Норм и расценок	48 583
в том числе новых сметных норм и единичных расценок	> 300
Ресурсов ФССЦ и ФСЭМ	> 67 000

Дополнения и изменения № 1-5 в ФСНБ-2020

норм и расценок	> 4200 (более 2300 новых)
материалов, машин и механизмов	> 2500

21 сборник укрупненных нормативов цены строительства **актуализирован** в уровне цен на **01.01.2020**, в том числе:

- технические части сборников НЦС
- отделы II сборников НЦС
- **6118** стоимостных показателей
- **9684** коэффициента

Переработаны и подготовлены к утверждению **более 2600** показателей НЦС и разработано более **200** новых показателей.

При актуализации **сборники НЦС в ценах на 01.01.2021** года будут содержать:

- **6440** стоимостных показателей
- **9982** коэффициента



Разработка и актуализация методических документов:

13 методик утверждены Минстроем России

15 методик готовятся к утверждению

3 методики разрабатываются

Пересчитан и установлен ОИВ субъектов РФ размер оплаты труда рабочего первого разряда за 2018, 2019 годы в 85 субъектах и ГК «Росатом», ПАО «Транснефть»

Ведется работа по согласованию размера оплаты труда за 2020 год. Уже представлено 83 расчета ОИВ субъектов РФ и 1 ЗАТО

С 2019 года расчетным методом пересчитаны и опубликованы **Индексы для 73 субъектов** Российской Федерации по полной (для **64 субъектов**) или частичной номенклатуре



Продолжается работа по расширению номенклатуры Индексов:

- по объектам энергетики с ПАО «Россети»;
- по объектам магистрального трубопроводного транспорта нефти (линейная часть, резервуарные парки и площадочные объекты) с ПАО «Транснефть»;
- по объектам автодорожного строительства «Автомобильные дороги», «Искусственные дорожные сооружения» с Росавтодором;
- по объектам авиации «Аэродромы гражданского назначения» с Росавиацией;
- по объектам железнодорожного транспорта «Мост железнодорожный» и «Железные дороги» с ОАО «РЖД»;
- по объектам использования атомной энергии «Градирня», «Насосная», «Здание реактора» с ГК «Росатом»;
- по объектам космической отрасли с ГК «Роскосмос»

План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации

- ✘ Невозможность и нецелесообразность одномоментного перехода на ресурсный метод определения сметной стоимости строительства ввиду недостаточного наполнения ФГИС ЦС информацией о стоимости строительных ресурсов из-за низкого уровня развития промышленного производства и рынка строительных материалов в отдельных регионах

Подготовка предложений по переходу на ресурсно-индексный метод



План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации

от 10 декабря 2020 г. № 11789п-П16

переход к применению с 2022 года ресурсно-индексного метода определения сметной стоимости строительства, при использовании которого источниками формирования сметной стоимости строительства объектов в текущем уровне цен одновременно будет являться информация о сметных ценах из ФГИС ЦС (агрегированная и рассчитанная по данным от производителей и поставщиков строительных ресурсов, с увеличением объема информации по мере роста наполняемости ФГИС ЦС) и сметные цены в базисном уровне цен (с учетом перехода в уровень цен 2021 года) с индексами изменения сметной стоимости строительства по группам однородных ресурсов для остальных позиций

Значительное повышение достоверности определения сметной стоимости по сравнению с базисно-индексным методом, применяемым в настоящее время, за счет исключения неточностей в расчетах, связанных с применением укрупненных Индексов и различной структурой затрат по видам объектов капитального строительства

Обеспечение безболезненного постепенного перехода на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства с учетом различного уровня развития промышленного производства и рынка строительных материалов в регионах и, как следствие, неоднородной наполняемости ФГИС ЦС данными о сметных ценах строительных ресурсов по субъектам РФ

Возможности для ОИВ субъектов РФ: влияния на ценовую политику в строительной отрасли своих регионов (установление размеров оплаты труда рабочих-строителей, содействие в наполняемости ФГИС ЦС информацией о ценах строительных ресурсов от местных поставщиков и производителей, представление данных о стоимости строительных ресурсов для расчета Индексов по результатам собственного мониторинга в регионах); сокращения количества срывов конкурсных процедур и банкротств подрядных организаций за счет более объективного и справедливого определения НМЦК

Эффект для строительного комплекса при переходе на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства

Повышение точности и достоверности определения сметной стоимости строительства за счет перехода на ресурсно-индексный метод позволит:

- **Обеспечить гарантированную рентабельность подрядных организаций по бюджетным стройкам при соблюдении ими технологии и организации производства работ**
- **Сократить количество срывов конкурсных процедур, а соответственно, нереализованных проектов**
- **Повысить объемы освоения средств при бюджетном финансировании строительства**
- **Увеличить налоговые поступления в бюджет от строительных компаний**
- **Создать условия для объективной конкуренции производителей и поставщиков строительной продукции за счет открытой площадки ФГИС ЦС**
- **Исключить диспропорции рентабельности подрядных организаций, выполняющих разные виды работ (в т.ч. субподрядных)**
- **Упрощение формирования сметы к контракту на основании сметы в составе проектной документации**

Ключевые задачи в области ценообразования и сметного нормирования до 2025 года

№ п/п	Наименование Ключевой задачи	Планируемый год выполнения
1	Актуализация КСР в части учета в кодах девяти знаков в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2)	2021
2	Актуализация сборников сметных цен (ФССЦ, ФСЭМ) с синхронизацией с ГЭСН и КСР в части номенклатуры и стоимостных показателей строительных ресурсов (в ценах 2021 года)	2021
3	Формирование федеральной сметно-нормативной базы в уровне цен 2021 года (ФСНБ-2021)	2021
4	Формирование номенклатуры ценообразующих строительных ресурсов для расчета индексов к группам однородных ресурсов	2021
5	Обеспечение перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства (с одновременным использованием информации о текущих ценах строительных ресурсов, размещенных в ФГИС ЦС, и Индексов к строительным ресурсам, информация о стоимости которых в текущем уровне цен отсутствует в ФГИС ЦС)	2022
6	Создание единой платформы формирования сметной стоимости строительства на основе ФГИС ЦС, в том числе:	
6.1	- запуск в промышленную эксплуатацию личных кабинетов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Российской Федерации деятельность по оптовой торговле строительными материалами, изделиями, конструкциями, оборудованием, машинами и механизмами, произведенными на территории Российской Федерации или ввезенными в Российскую Федерацию, для предоставления данных о стоимости строительных ресурсов;	2021
	- автоматизация процесса сбора от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и государственных компаний информации о стоимости строительных ресурсов, необходимых для расчета Индексов;	2021

Ключевые задачи в области ценообразования и сметного нормирования до 2025 года

№ п/п	Наименование Ключевой задачи	Планируемый год выполнения
	- возможность предоставления информации в систему с использованием открытых каналов связи;	2021
	- автоматизация процессов расчета и размещения индексов изменения сметной стоимости строительства и индексов к элементам затрат;	2021
	- возможность использования обладателями информации альтернативных средств защиты информации при предоставлении сведений;	2022
	- реализация полезных для пользователей функций системы, расширение атрибутивного состава КСР ресурсов на основании соотношения потребности и производственных мощностей;	2022
	- возможность оценки потребности в строительных ресурсах по типам объектов и с учетом национальных/региональных проектов	2025
6.2.	интеграция ФГИС ЦС:	
	- с информационными системами федеральных органов исполнительной власти через сервисы СМЭВ: Минфина России (Казначейство России, ФНС России), Минпромторга России, Минтранса России (Росавиация, Росморречфлот, ФБУ «Росавтотранс»);	2021
	- с государственной информационной системой обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации (ГИСОГД РФ) Минстроя России;	2022
	- с государственной информационной системой «Единый государственный реестр заключений» (ГИС ЕГРЗ) Минстроя России;	2022
	- с электронными торговыми площадками для повышения точности расчетов за счет получения дополнительной информации о стоимости строительных ресурсов исходя из фактических сделок	2025
7	Внедрение новых технологий в сметном нормировании, в том числе развитие информационно-аналитической системы ценообразования в строительстве, в части реализации сервисов и функций для автоматизации сметного нормирования с использованием современных технологий	2025



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

**ОБЪЕКТИВНОСТЬ,
НАДЁЖНОСТЬ,
ЭФФЕКТИВНОСТЬ —
ДЛЯ БЕЗОПАСНОГО
БУДУЩЕГО**

Федеральное автономное учреждение
«Главное управление государственной
экспертизы»
101000, Москва, Фуркасовский пер., д.6
+7 (495) 625-95-95
info@gge.ru
gge.ru